

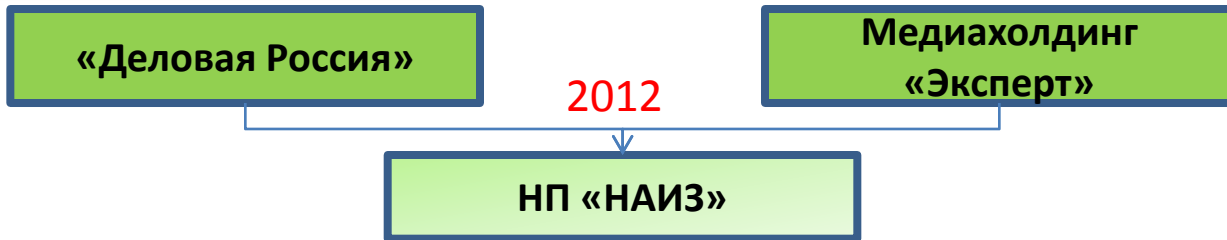
Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ключевые новации)

Суходольский Георгий Александрович,

Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок,
Председатель Третейского суда при Институте конкурсных технологий,
Член Координационного Совета потребителей промышл. продукции для нефтегазового комплекса

Создание НАИЗ поддержали:

- МЭР РФ,
- Счетная палата РФ,
- ФСТ России,
- ТПП РФ



Члены НАИЗ:

- организации и учреждения, осуществляющие закупки продукции
- производители, подрядчики, исполнители, поставщики продукции
- специализированные организации по закупкам
- операторы электронных торговых площадок, сервисные организации
- общественные организации и объединения
- научно-исследовательские, экспертные, образовательные и иные организации, осуществляющие интеллектуальную деятельность
- иные организации, работающие в сфере закупок

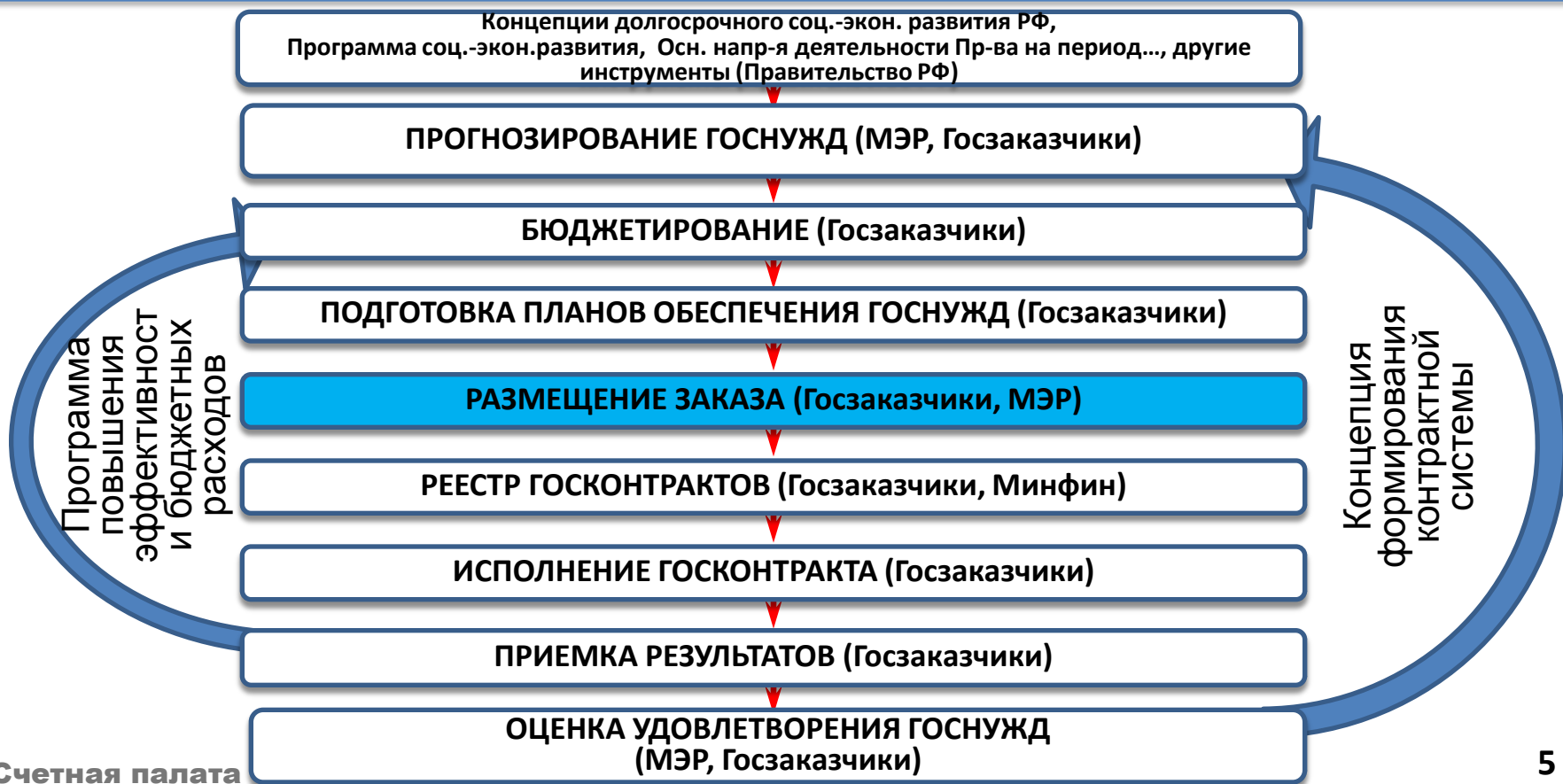
*Целью деятельности
Партнерства является
содействие в развитии
торгово-закупочной отрасли в
Российской Федерации.*

**Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»
вступает в силу с 01 января 2014 года**

**94-ФЗ от 21.07.2005 признается
утратившим силу**

- Цель приобретения (цена контракта или цена жизненного цикла)
- Стадии регламентации закупочного цикла
- Способы закупок

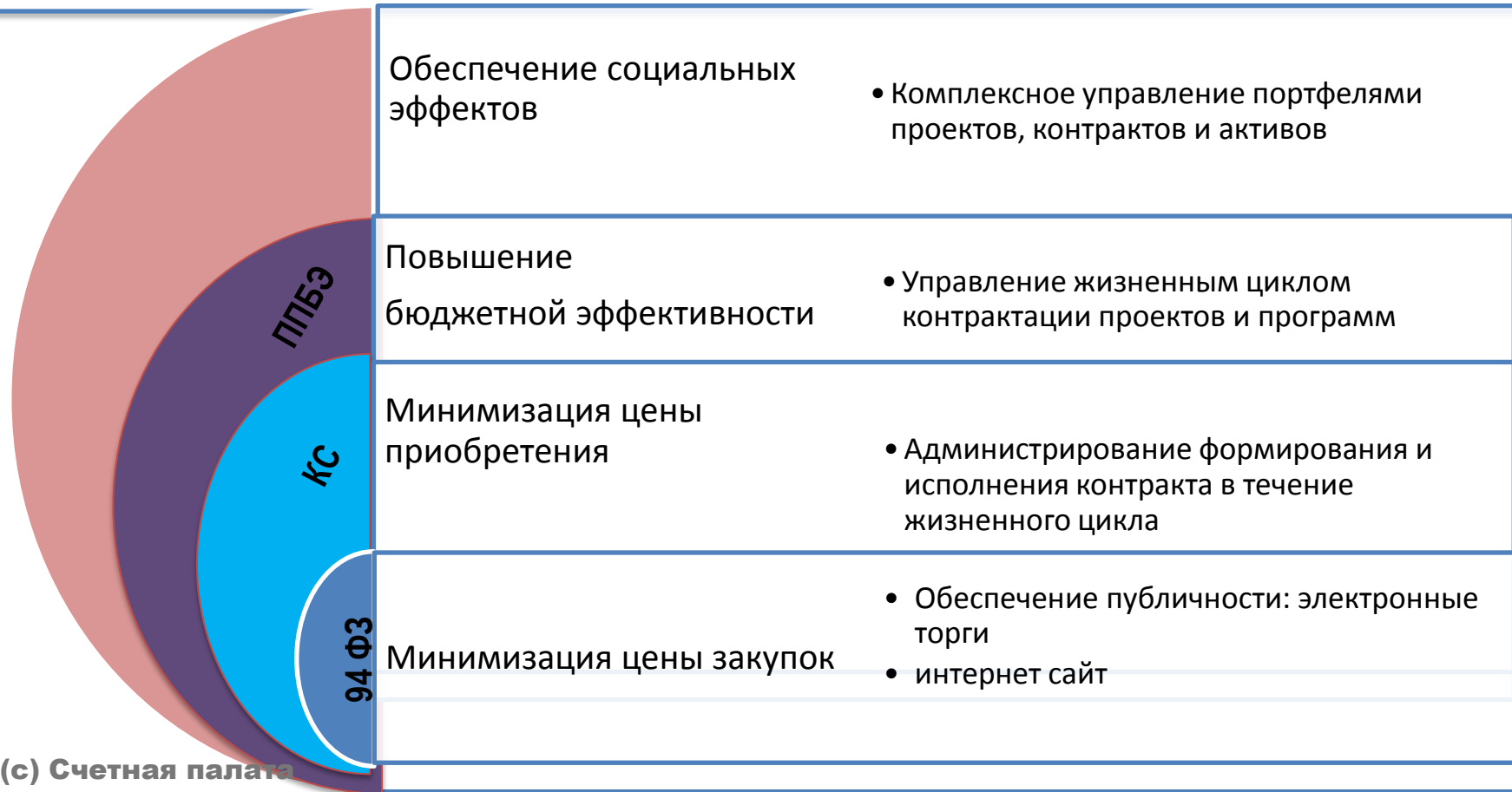
Существующие и формируемые элементы КС



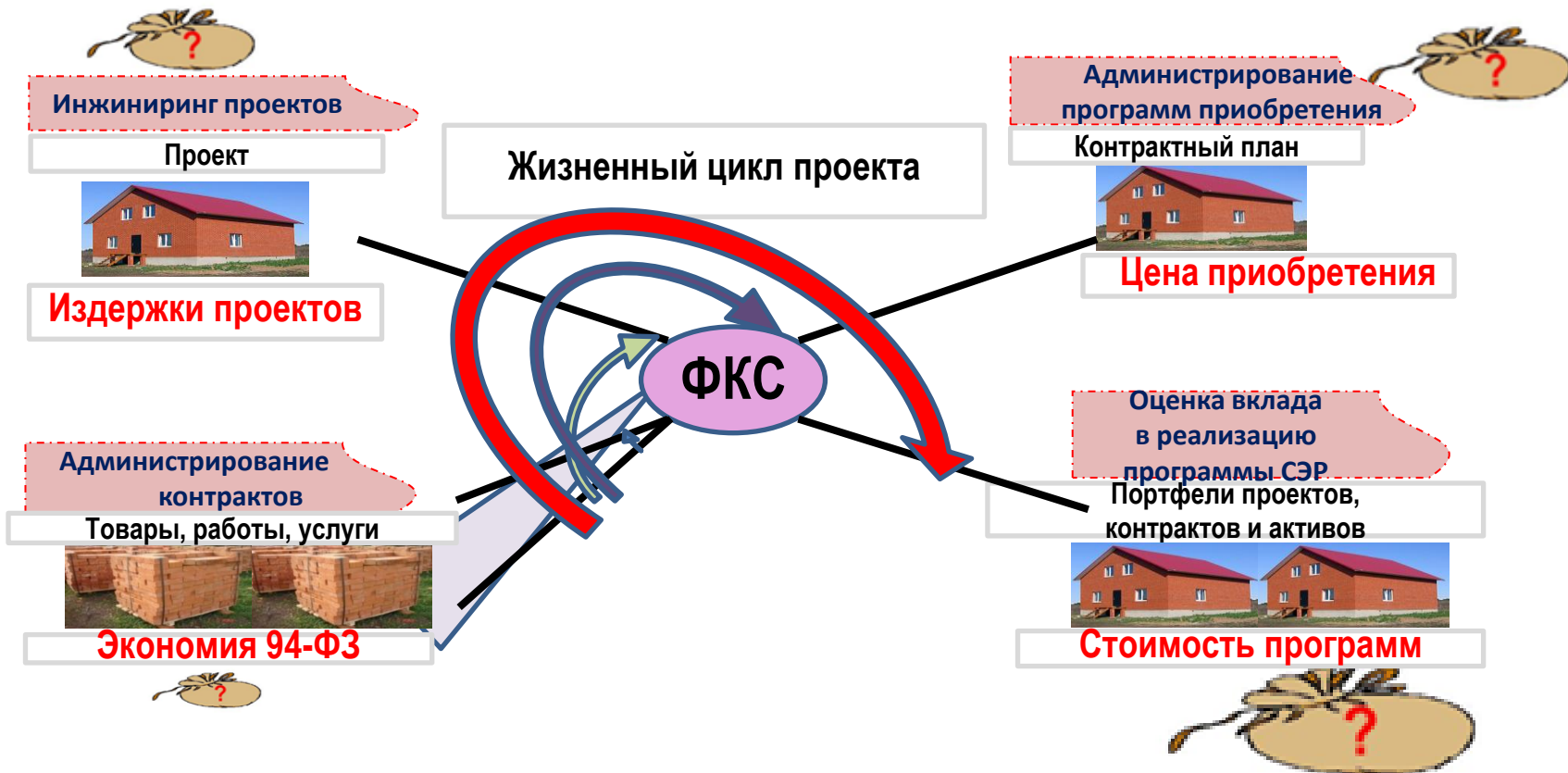
Уровни детализации регламентации

94-ФЗ	Закон о ФКС	223-ФЗ
ПЛАН-ГРАФИК	ПРОГНОЗ ПЛАН ПЛАН-ГРАФИК	План
<div>КОНКУРС</div> <div>ЭЛ. АУКЦИОН</div> <div>КОТИРОВКИ</div> <div>ЕД. ПОСТАВЩИК</div>	<div>ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ</div> <div>ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС</div> <div>2-х этапный КОНКУРС</div> <div>КОНКУРС с огран. уч-м</div> <div>ЭЛ. АУКЦИОН</div> <div>КОТИРОВКИ</div> <div>ЗАПРОС ПРЕДЛОЖ-Й</div> <div>ЕД. ПОСТАВЩИК</div>	<div>ПОЛОЖЕНИЕ</div> <div>Отдельные требования к процедурам</div>
Требования к публикации	ТРЕБОВАНИЯ к ПУБЛИКАЦИИ	Требования к публикации

Уровни развития контрактации



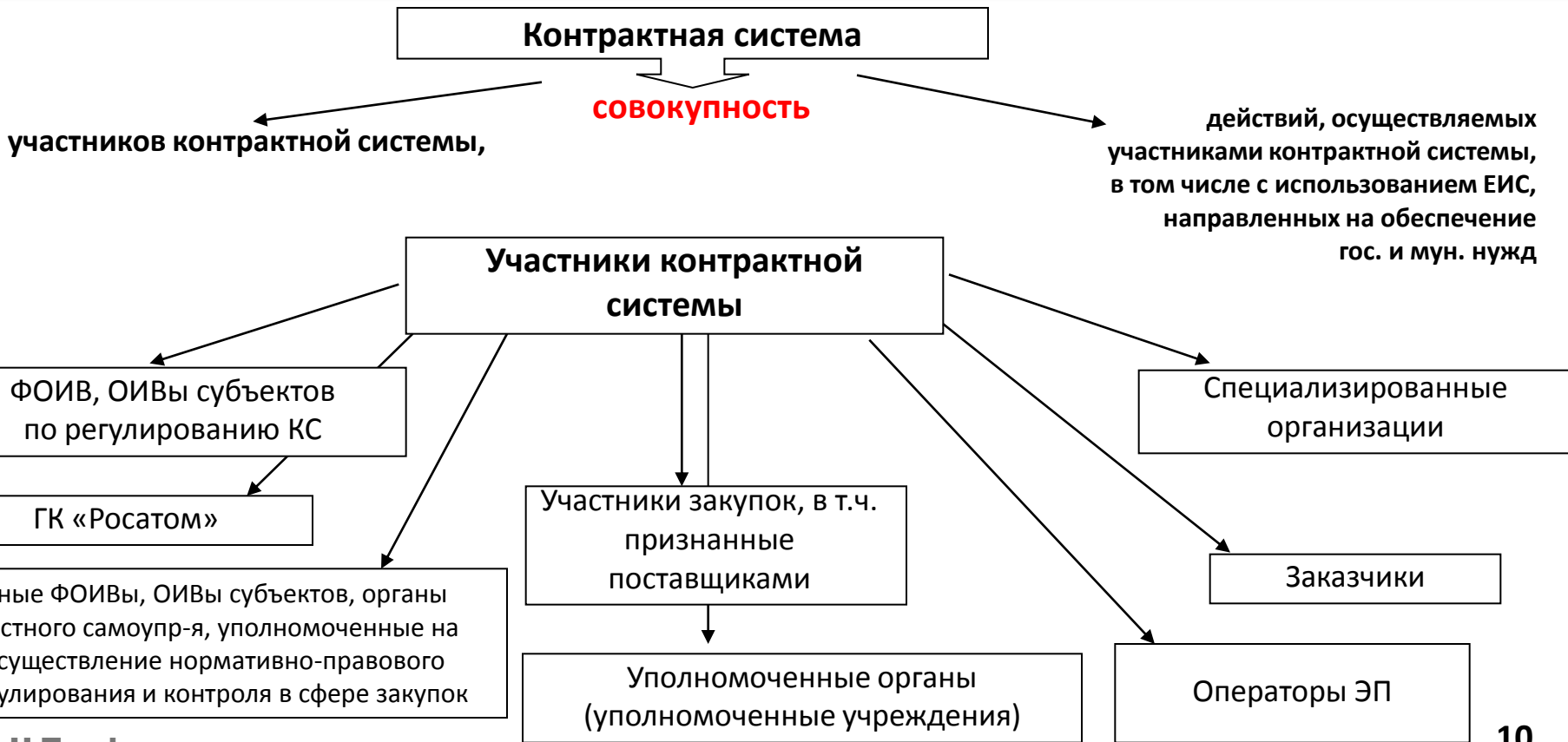
Выбор масштаба задач контрактации



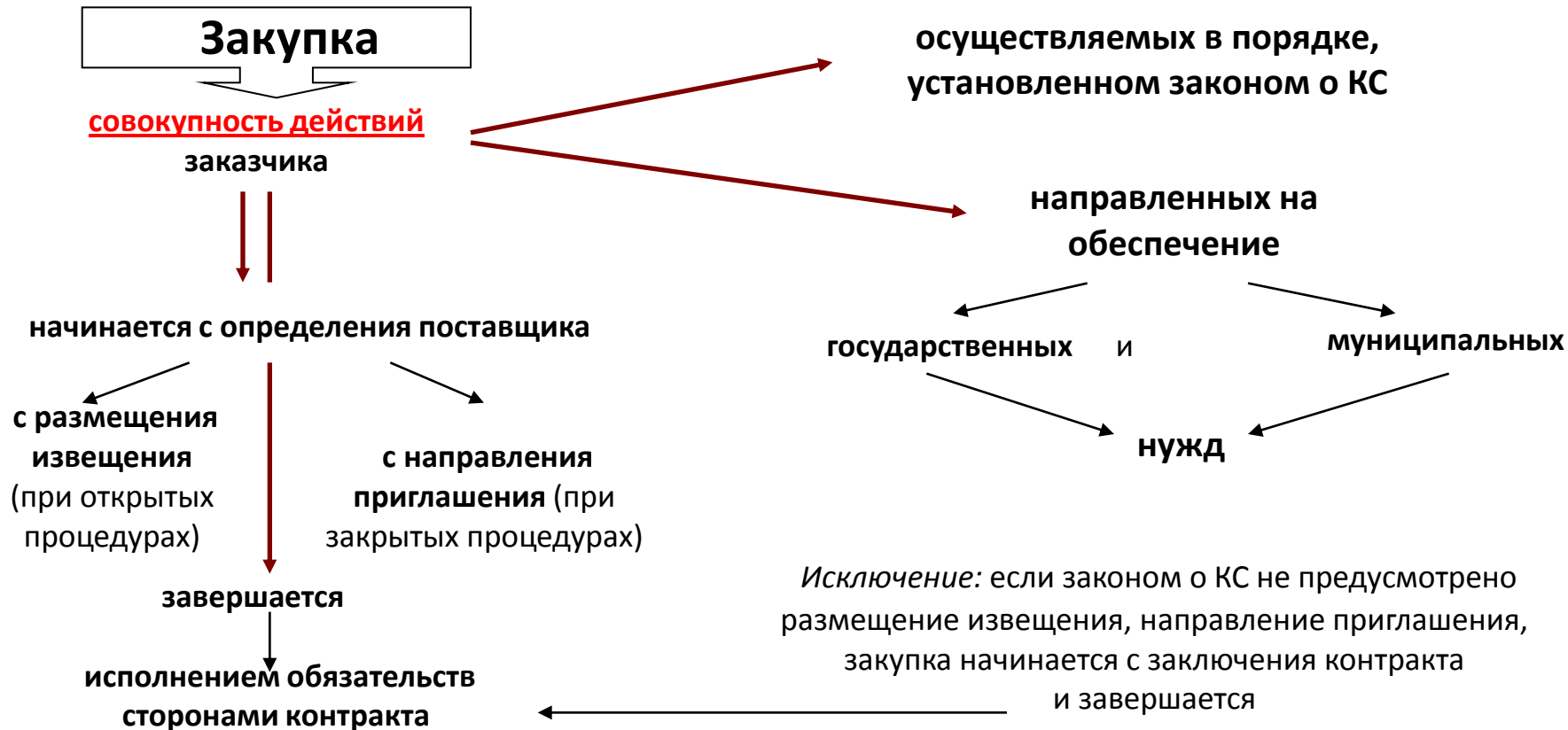
Что должно быть сделано к этому времени со стороны заказчика?

1. Должно быть понимание, чем отличается 44-ФЗ от действующего 94-ФЗ, в том числе в части проведения процедур закупок.
2. Получить усиленную неквалифицированную электронную подпись.
3. Должны быть подготовлены (*пройти профпереподготовку, повышение квалификации в сфере закупок*) как минимум 3-е из 5 членов конкурсной, аукционной, единой комиссии; 2-е из 3 членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению запросов предложений (ч. 3 и 5 ст. 39 44-ФЗ). *Учесть: расширение цикла регламентации (приемка и др.)!*
4. Создать контрактную службу (*если годовой объем закупок превышает 100 млн. рублей*) или (*если годовой объем не превышает 100 млн. руб.*) назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) (ч. 2 ст. 38 44-ФЗ).
5. Для бюджетных учреждений – определиться с закупками по 223-ФЗ– гранты, исполнение контрактов и др. (ч.2 ст.15, ч.25 ст.113)

Основные понятия закона, ст.3.п.1., «контрактная система» и ее «участники»



Основные понятия закона, ст.3.п.1, «закупка»



В планы закупок включаются: информация о закупках, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить... только... имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования) ([п.7 ч.2 ст.17](#))

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов ТРУ... дополнительные требования, в том числе к наличию: необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта ([п.4 ч.2 ст.31](#))

Для оценки заявок заказчик устанавливает критерии: (1) цена контракта; (2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; (3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; (4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. ([ч.1 ст.32](#))

Не допускается включение в документацию о закупке ... требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы... за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Законом ([ч.3 ст.33](#))

Проведение конкурса с ограниченным участием (КсОУ) применяется в случае, если поставки ТРУ по причине их технической и/или технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только имеющие необходимый уровень квалификации, а также < музеи и др>. Перечень случаев и/или порядок отнесения ТРУ к ТРУ, которые способны поставить, выполнить, оказать только имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством РФ ([ч.2 ст.56](#))

Установленные для КсОУ дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок ([ч.4 ст.56](#)).

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера заказчик проводит предварительный отбор участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и/или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых ТРУ. По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков в целях последующего осуществления закупок у них ТРУ путем проведения запроса котировок ([ч.1 ст.80](#))

- Разрабатывается ЕИС
- Появляется планирование и приемка продукции
- Принципы: профессионализма, стимулирования инноваций, ответственности за результат, эффективности осуществления закупок
- Появляется обоснование и нормирование закупок
- Фиксируются методы определения НМЦК
- С 2015-2017 формируется идентиф.код закупки
- В РНП - сведения об учредителях, директоре
- Отклонение демпинговых заявок
- Право Заказчика одностороннего расторжения контракта
- Привлечение экспертов
- Будет 52+ 14 НПА

Ч.2 ст. 112 44-ФЗ

- К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей.
- Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Как планировать закупки на 2014 год?

Статьи 44-ФЗ, относящиеся к Главе 2 «Планирование», не вступающие в силу с 01.01.2014:

- 16. Планирование закупок (*2-х ступенчатая система планирования - план-закупок и план-график*) – с 01.01.2015;
- 17. Планы закупок – с 01.01.2015;
- 18. Обоснование закупок (*осуществляется при формировании плана закупок*) – с 01.01.2015;
- 21. Планы-графики – с 01.01.2015;
- 23. Идентификационный код закупки (с 01.01.2015 и 01.01.2016), каталог ТРУ для обеспечения гос. и мун. нужд (с 01.01.2017)

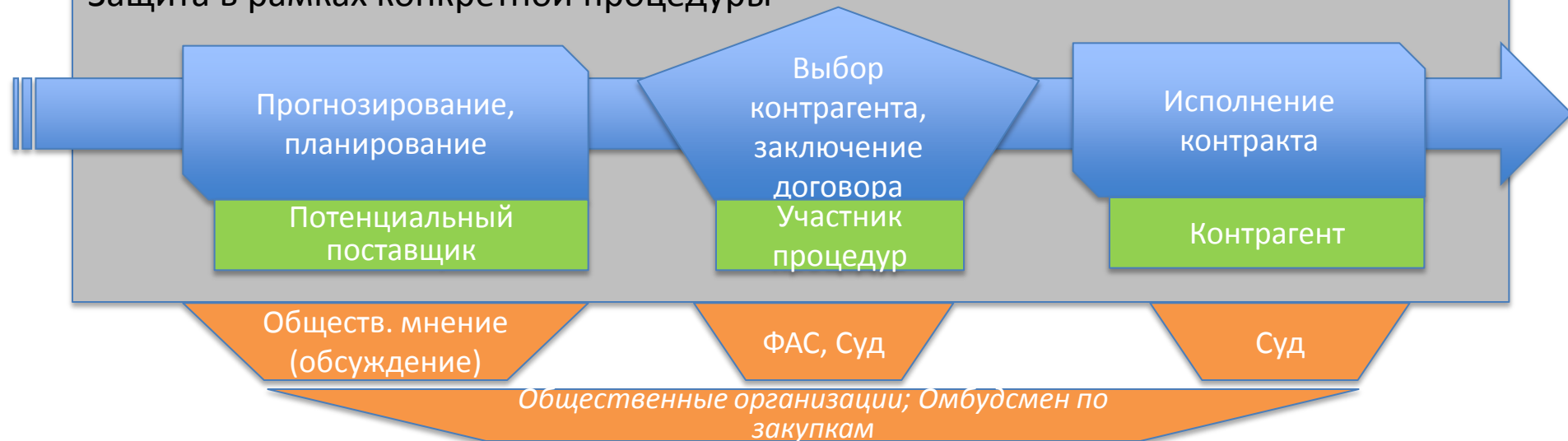


- Т.е. планируем как и на 2013 год (- на календарный год)
- Размещаем План-график на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.
- Применяем Приказ Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»

Защита интересов. Омбудсмен

«пред-защита» как система: нормативно-правовое регулирование; органы и механизмы защиты прав; выработка идеологии для методологов и контролеров

Защита в рамках конкретной процедуры



*суд: арбитражный, гражданский (мировой), третейский

- Суд
 - Арбитражный
 - Гражданский
 - Третейский
- Медиация
- ФАС
- Общественные обсуждения документации/проектов
- Общественная защита (в т.ч. иски)
- Омбудсмен
- Исходная «инфраструктура» и методология

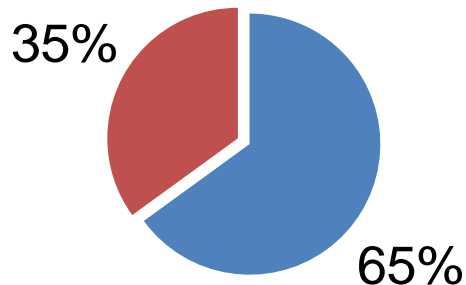
В КС предусмотрены:

- общественное обсуждение закупок (ст.20)
- общественный контроль за соблюдением требований законодательства (ст.102)
- право на обжалование действий заказчика (ст.105)
- внеплановая проверка контрольного органа по обращению общественности (п.1 ч.15 ст.99)
- участие в Совете по контрактной системе при Правительстве Российской Федерации (*отсутствует*)

Общественное обсуждение гос./мун. закупок на сумму свыше 1 млрд. руб.

Обсуждения на ООС:

(Поручение Правительства РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450)



- 65% БЕЗ сутевых комментариев (есть только объявления о слушании, публикации протоколов)
- 35% с комментариями участников обсуждения

Изменения в КД – в единичных случаях (~5%)

Предложения:

1. Сместить общественное обсуждение закупки на этап, предшествующий официальной публикации извещения о торгах {примечание: в г.Москве и в 44-ФЗ – начиная с этапа планирования}.
2. Профессионализация и стимулирование общественной экспертизы (применять гранты; госзаказчикам привлекать экспертные организации в т.ч. к формированию и обсуждению закупочной документации и др.).
3. Доработать функционал ООС с целью оптимизации работы экспертов.
4. Обязать ведомства отчитываться перед Экспертными/общественными советами (ЭС/ОС Открытого правительства, ЭС/ОС при ФОИВах, региональными ЭС/ОС) по итогам обществ.обсуждения на форуме ООС.
5. Распространить общественный контроль качества закупок на иные этапы закупочного цикла (вплоть до исполнения договора).

Варианты обсуждений:

- после опубликования извещения (ПП Пр-ва РФ № АД-П13-4450)
- до официального опубликования (г.Москва)

Важно:

- Кто принимает участие?
- Какая квалификация?
- Зачем? Чем стимулирован?

Идея общественных (коллективных) исков:

- в защиту прав неопределенного круга лиц (аналог защиты окружающей среды, прав потребителей) и/или в защиту интересов государства
- разрешение условия об оплате услуг «истца» в зависимости от результата его работы
- итог такой прямой формы общественного контроля: обеспечить общественность средствами, позволяющими поддерживать фактическое «саморегулирование» отношений, в которых имеет место нарушение закона.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей (Б.Титов): назначаемый президентом России государственный гражданский служащий, который отвечает за организацию работы по внесудебному восстановлению нарушенных государственными органами прав бизнесменов, а также за урегулирование возникающих споров между бизнесом и органами власти

(от швед. *ombudsman*, *омбудсман*, стар. норв. *umboðsmaðr* «представитель»)

Состав: аппарат + общественные омбудсмены + региональные омбудсмены

Утвержденные направления: ... **Омбудсмен по закупкам – Сергей Габестро** ...

Проект ФЗ «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», функции:

- рассмотрение жалоб и защита интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- в том числе приостановка действия ведомственных нормативных актов до вынесения решений суда;
- контроль и приостановка действий чиновников для защиты прав и интересов бизнесменов;
- и т.д....

*«В случаях, предусмотренных федеральными законами, Уполномоченный **вправе приостановить** действие ненормативных правовых актов и решений органов государственной власти и должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, а также создающих угрозу причинения существенного имущественного ущерба субъектам предпринимательской деятельности, до момента рассмотрения судом вопроса о признании таких ненормативных правовых актов недействительными»*

В настоящее время НАИЗ запущен ряд проектов различной направленности:

1. Аппарат общественного **омбудсмена по закупкам**.
2. Участие в рабочей группе по разработке Федерального закона о ФКС, подготовка замечаний и предложений по законопроекту. Ныне: **рабочая группа Открытого правительства и Экспертного совета по закупкам и инвестициям; рабочая группа Правительства г.Москвы по закупкам** и др.
3. Анализ и подготовка заключений на проекты Административных регламентов ФАС РФ, связанных с закупочной деятельностью (по проведению проверок, по рассмотрению жалоб ...), ОРВ на иные НПА.
4. Мониторинг госзакупок с начальной (максимальной) ценой контракта более 1 млрд. руб.; анализ закупок ФАС с ценой контрактов свыше 1 млн руб.
5. Издание обновленного Типового закона о публичных закупках, выработанного Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).
6. Участие в рабочих группах Агентства стратегических инициатив «Расширение доступа к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Красная кнопка».
7. **Перископ: анализ работоспособности ООС**.
8. Запуск единого портала для совершенствования 223-ФЗ, согласно решению Министра РФ М.А.Абызова, МЭР, ФАС, Минфина, Казначейства: <http://law.naiz.org>
9. Запуск рейтингования систем закупок коммерч. компаний, анализ и обобщение наилучших практик.
10. Взаимодействие с органами госвласти по иным направлениям совершенствования элементов закупочной отрасли (размещение информации о закупках на ООС, включая закупки через ЭТП; подбор кадров в Департамент развития ФКС; и др.)

А также:

- обобщение и анализ практики рассмотрения споров;
- независимое сравнение функционалов электронных торговых площадок;
- участие в ведущих отраслевых форумах, конференциях и круглых столах;
- организация скидок (5%-30%) в них для членов НАИЗ;
- и др..

Суходольский Георгий Александрович

Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок

Член Президиума Национального совета третейских арбитров и судей

Председатель Третейского суда при Институте конкурсных технологий

Член Координационного Совета потребителей промышленной продукции для нефтегазового комплекса

Координатор рабочей группы Экспертного совета при
Правительстве РФ по вопросам совершенствования
государственных закупок и государственных инвестиций

Контакты:

e-mail: sga@naiz.org

tel: +7 (916) 156-12-53



Присоединяйтесь!

WWW.NAIZ.ORG