

Информационное письмо о поправках, внесенных в законодательство о гражданстве в Российской Федерации

Согласно Конституции РФ, гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). Однако, РФ признает двойное гражданство только в том случае, если между РФ и другим государством заключен соответствующий межгосударственный договор (ст. 62 Конституции РФ). В настоящее время договоры об урегулировании вопросов двойного гражданства РФ заключила с Республикой Таджикистан и Туркменистаном. С другими государствами подобных договоров нет.

В случае, если гражданин РФ получил гражданство государства, с которым РФ не заключала соответствующих межгосударственных договоров, считается, что он приобрел второе гражданство, но не двойное гражданство в юридическом смысле.

Для Российской Федерации, гражданин, у которого имеется гражданство другого государства, является только гражданином РФ. Это означает, что находиться на территории РФ, въезжать и выезжать из страны, обращаться в российские органы и учреждения, в том числе за рубежом, гражданин должен только по российским документам. При этом ему не запрещается пользоваться вторым паспортом в других странах.

Приобретение гражданином РФ гражданства другого государства не означает прекращение гражданства РФ. Гражданство другого государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Ранее наличие второго гражданства у гражданина Российской Федерации никто не проверял и не контролировал, однако Федеральным законом от 04.06.2014 N 142-ФЗ "О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", россияне, у которых есть гражданство иностранного государства, обязали сообщать о нем в Федеральную миграционную службу.

Чтобы остаться в рамках закона, все граждане Российской Федерации должны уведомить Федеральную миграционную службу о наличии у себя:

- иностранного гражданства,
- вида на жительство или
- документа, дающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Сообщить о втором гражданстве можно как лично, придя в отделение миграционной службы, так и по почте. Процедуру уведомления поручено разработать Федеральной миграционной службе.

Согласно внесенным поправкам в Федеральный закон от 31.05. 2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в уведомление вносятся следующие сведения о гражданине Российской Федерации, в отношении которого оно подается:

- а) фамилия, имя, отчество;
- б) дата и место рождения;

- в) место жительства (в случае отсутствия такового - место пребывания, а в случае отсутствия места жительства и места пребывания - место фактического нахождения);
- г) серия и номер паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность указанного гражданина на территории Российской Федерации;
- д) наименование имеющегося иного гражданства, серия, номер и дата выдачи паспорта иностранного государства, либо иного документа, подтверждающего наличие у указанного гражданина иного гражданства, и (или) наименование, серия, номер и дата выдачи указанному гражданину документа на право постоянного проживания в иностранном государстве;
- е) дата и основание приобретения иного гражданства или получения документа на право постоянного проживания в иностранном государстве;
- ж) сведения о продлении срока действия документа на право постоянного проживания в иностранном государстве или получении нового соответствующего документа;
- з) сведения об обращении в полномочный орган иностранного государства о выходе указанного гражданина из гражданства данного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве (в случае направления такого обращения).

Уведомления за несовершеннолетних и ограниченно дееспособных граждан будут обязаны направлять законные представители.

К уведомлению о втором гражданстве, в обязательном порядке, должна быть приложена копия иностранного паспорта (вида на жительство) гражданина РФ и, в случае, если уведомление подается родителем (опекуном или попечителем), копия российского или иностранного паспорта родителя (опекуна или попечителя).

Изменения также внесены в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Так, за нарушение процедуры уведомления, физическое лицо может быть привлечено к административной ответственности в виде штрафа - от 500 до одной тысячи рублей.

При сокрытии информации о гражданстве иностранного государства, грозит уголовная ответственность в виде штрафа до 200 тысяч рублей, либо принудительные работы на срок до 16 суток.

Между тем, в законе предусмотрены исключения. Они касаются, например, тех, кто имеет российское гражданство, но постоянно проживает на территории другой страны.

Новый закон вступит в силу 4 августа 2014 года. С этого момента у всех россиян, имеющих гражданство иностранного государства, есть два месяца, чтобы уведомить о нем миграционную службу. Для жителей Крыма нововведение начнет действовать с 1 января 2016 года.

В свете законодательного нововведения возникает два вопроса:

- 1) Каким образом ФМС будет выявлять нарушителей?
- 2) Для каких целей государству нужна данная информация?

Ответ на второй вопрос вполне закономерен и логичен. Государство имеет право знать о своих гражданах, которые имеют гражданско – правовую связь с другими государствами. Автор поправок в законодательство о гражданстве господин Луговой, отвечая на вопросы членов «Справедливой России», заявил, что Россия «находится в агрессивной мировой среде, государство и власть должны знать о двойном гражданстве». Андрей Луговой добавил, что реестр «двойных» граждан может помочь «спецслужбам в экстренной ситуации». Зампред комитета по госстроительству и конституционному законодательству единоросс Дмитрий Вяткин высказался в том же духе: «Ситуация вокруг нас действительно непростая, и необходимость получения этой информации служит интересам государства и самих граждан».

По поводу первого вопроса, пока ответа нет. Можно предположить, что в ФМС имеется информация о гражданах имеющих гражданство других стран. И нововведение направлено на проверку сознательности граждан двух и более государств. Так, при заполнении анкеты на получение заграничного паспорта, необходимо указывать информацию о наличии гражданства иностранного государства. Возможно будут приняты дополнительные инструкции для пограничных служб. К примеру, будет проявляться дополнительный интерес к гражданам, часто посещающим одни и те же страны или путешествующим без открытия визы. В любом случае, введение уголовной ответственности за сокрытие гражданства другой страны, говорит об особом интересе нашего государства к данной информации.