



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ
АУДИТОРСКИХ, ОЦЕНОЧНЫХ, ЭКСПЕРТНЫХ И КОНСАЛТИНГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**КОМИССИЯ ПО НЕЗАВИСИМОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ**

107078 Москва а/я 99 тел. +7(495)926-8109 info@profsro.ru

«12» марта 2010 года.

**Федеральная таможенная служба
Российской Федерации**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

**по результатам проведения независимой экспертизы
проекта Федерального закона Российской Федерации
«О таможенном регулировании в Российской Федерации»
в целях выявления в нем положений, способствующих созданию
условий для проявления коррупции.**

Комиссия по независимой экспертизе нормативно - правовых актов и проектов нормативно - правовых актов на коррупциогенность,

в соответствии с требованиями Федерального Закона РФ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона РФ от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в соответствии с правилами проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, на основании аккредитации Министерством юстиции Российской Федерации Профессионального союза работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций, в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность (Распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации № 1916-Р от 26 июня 2009 года),

провела экспертизу проекта Федерального закона Российской Федерации «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проверяемом документе – проекте Федерального закона Российской Федерации «О таможенном регулировании в Российской Федерации» выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона отсутствуют механизмы и процедуры независимого определения стоимости:

- в **статье 103** при расчете стоимостной основы для определения таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки в случае принятия таможенным органом решения о корректировке, заявленной таможенной стоимости ввозимых товаров. Отсутствие в проекте закона механизма и процедуры привлечения специалиста оценщика для корректировки стоимостной основы может привести к конфликту интересов и созданию условий для проявления коррупции между таможенным органом и декларантом.

- в **статье 125** при залоге имущества. Отсутствие в проекте закона механизма и процедуры привлечения специалиста оценщика для определения стоимости залогового имущества может привести к конфликту интересов между таможенным органом и плательщиком таможенных пошлин, налогов, и возникновением фактов которые могут привести к коррупции, как со стороны таможенных органов, так и со стороны плательщика таможенных пошлин, налогов.

- в **статье 140** при аресте имущества плательщика таможенных пошлин и налогов, стоимость данного имущества определяется должностным лицом, производящим арест, с учетом заключения таможенного эксперта, в случае невозможности привлечения таможенного эксперта стоимость имущества определяется должностным лицом, производящим арест, с учетом мнения

специалиста. Такой механизм определения стоимости арестованного имущества приводит, в случае нанесения ущерба данному имуществу, его утери или продажи, к нарушению гражданских прав собственника арестованного имущества, а также последующим многочисленным судебным спорам, связанным с величиной стоимости имущества и возникновением фактов которые могут привести к коррупции со стороны должностных лиц. При этом стоимость арестованного имущества плательщика таможенных пошлин, налогов, должна быть уже определена до возникновения фактов повлекших за собой арест, согласно статьям 102 и 103 рассматриваемого проекта закона.

- в статье 176 при реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на распоряжение товарами, обращенными в федеральную собственность. Отсутствие в проекте закона механизма и процедуры привлечения специалиста оценщика для определения рыночной стоимости товаров, обращенных в федеральную собственность, может привести к конфликту интересов и созданию условий для проявления коррупции.

В целях недопущения вышеперечисленных факторов способствующих созданию условий для проявления коррупции, комиссия предлагает способ их устранения методом внесения в проект закона соответствующих норм регламентирующие механизм привлечения независимого оценщика,

ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

I. В статью 3. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе. Внести дополнительное определение следующего содержания:

3. Оценщик – юридическое либо физическое лицо, осуществляющее оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом РФ от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

II. В статью **103**. Консультирование по вопросам таможенной стоимости товаров. Внести следующие изменения.

Пункт 2 изложить в редакции:

2. В случае принятия таможенным органом решения о корректировке заявленной таможенной стоимости ввозимых товаров, устанавливается их рыночная стоимость, определяемая оценщиком с целью обоснованного выбора стоимостной основы для определения таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с идентичными или однородными товарами.

Консультации предоставляются таможенным органом, осуществляющим таможенное оформление товаров, по письменному запросу декларанта.

Пункт 3 статьи 103 удалить.

III. В статью **125**. Залог имущества. Добавить пункт 4 следующего содержания:

4. Стоимость имущества, принимаемого таможенными органами в залог, определяется оценщиком.

IV. В статью **140**. Арест имущества. Внести следующие изменения:

В пункте 5 удалить второй абзац. А именно слова: «При невозможности определения стоимости имущества его стоимость определяется должностным лицом, производящим арест, с учетом заключения таможенного эксперта, в случае невозможности привлечения таможенного эксперта стоимость имущества определяется должностным лицом, производящим арест, с учетом мнения специалиста. Порядок привлечения специалиста для оценки стоимости имущества устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела».

В пункте 7 удалить подпункт 3). А именно слова: «предварительная оценка стоимости каждой занесенной в протокол вещи и общая стоимость всего имущества, на которое наложен арест», и соответственно перенумеровать последующие пункты.

V. В статью 176. Распоряжение товарами, обращенными в федеральную собственность. Добавить пункт 4 следующего содержания:

4. Реализация товаров, обращенных в федеральную собственность, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на распоряжение товарами, обращенными в федеральную собственность, осуществляется по рыночной стоимости, определяемой оценщиком.

П Р Е Д С Е Д А Т Е Л Ь
КОМИССИИ ПО НЕЗАВИСИМОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО -
ПРАВОВЫХ АКТОВ НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ

Н.В. ПЕРВУШИН