



Федеральная служба
по тарифам

**Федеральная служба по тарифам
(ФСТ России)**



**ОТЧЕТ
о результатах деятельности в 2009 году и задачах
на среднесрочную перспективу**

Москва 2010

Содержание

Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С. Г. Новикова	6
1. Общие положения	7
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности	7
1.2. Цели и задачи	8
1.3. Структура Службы	8
1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)	9
2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности	10
2.1. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности и задачи на среднесрочную перспективу	16
2.1.1. Газовая отрасль	16
2.1.1.1. <i>Природный газ</i>	17
2.1.1.2. <i>Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам</i>	20
2.1.1.3. <i>Цены на природный газ для конечных потребителей</i>	21
2.1.1.4. <i>Транспортировка газа по газораспределительным сетям</i>	23
2.1.1.5. <i>Плата за снабженческо-бытовые услуги</i>	25
2.1.1.6. <i>Сжиженный газ</i>	26
2.1.2. Нефтяная отрасль	27
2.1.2.1. <i>Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам</i>	27
2.1.2.2. <i>Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам</i>	29
2.1.3. Электроэнергетика	30
2.1.3.1. <i>Регулирование тарифов на розничных рынках электроэнергии</i>	30
2.1.3.2. <i>Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии</i>	33
2.1.3.3. <i>Регулирование тарифов поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности)</i>	34
2.1.3.4. <i>Тариф на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»</i>	38
2.1.3.5. <i>Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети</i>	40
2.1.3.6. <i>Регулирование тарифов на сетевые услуги</i>	41
2.1.3.7. <i>Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности</i>	42
2.1.3.8. <i>Утверждение тарифов на электрическую энергию (мощность), покупаемую с оптового рынка электрической энергии</i>	44
2.1.3.9. <i>Мониторинг рынков</i>	44
2.1.3.10. <i>Регулирование тарифов на услуги инфраструктурных организаций</i>	46
Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС»	46
Расчет тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы	46
Расчет предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики	47
Тариф на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»	48
2.1.3.11. <i>Методологическое обеспечение</i>	49

2.1.4.	Жилищно-коммунальное хозяйство	51
2.1.4.1.	Государственное регулирование предельных индексов и предельных уровней тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства	51
2.1.4.2.	Изменения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, произошедшие в 2009 году	52
2.1.5.	Транспорт	55
2.1.5.1.	Основные цели и задачи государственного тарифного регулирования в сфере транспорта	55
2.1.5.2.	Итоги государственного тарифного регулирования в сфере транспорта	55
	Железнодорожный транспорт	55
	Морские, речные порты, аэропорты и внутренний водный транспорт	72
	Услуги в морских портах	73
	Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	74
	Услуги аэропортов и аэронавигационное обслуживание	75
2.1.6.	Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь	76
2.1.7.	Нормотворческая и правоприменительная деятельность	80
2.1.7.1.	Разработка проектов федеральных законов	80
2.1.7.2.	Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации	81
2.1.8.	Участие в судопроизводстве	83
2.1.9.	Контрольно-ревизионная деятельность	84
2.1.9.1.	Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний	84
2.1.9.2.	Досудебное урегулирование споров	86
2.1.9.3.	Проверка деятельности хозяйствующих субъектов	86
2.1.9.4.	Административно-надзорное производство	87
2.1.9.5.	Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий	88
2.1.9.6.	Итоги и задачи по реализации контрольных функций на 2010 год	88
2.1.10.	Региональный мониторинг и рассмотрение разногласий	89
2.1.10.1.	Региональный мониторинг	89
2.1.10.2.	Рассмотрение разногласий по тарифам на электрическую (тепловую) энергию, товары и услуги организаций коммунального комплекса и споров по технологическому присоединению к электросетям	92
2.1.11.	Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса	95
2.1.12.	Регулирование цен на лекарственные средства	96
2.1.13.	Агропромышленный комплекс и промышленность	97
2.1.14.	Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и транспортировку и хранение задержанных транспортных средств	98
3.	Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности	100
3.1.	Государственная гражданская служба в ФСТ России	100
3.2.	Информационное обеспечение деятельности	102
3.2.1.	Применение ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования	102
3.2.2.	Развитие ЕИАС ФСТ России	104
3.2.2.1.	Развитие регионального сегмента	104
3.2.2.2.	Подключение к внешним источникам данных, информационным базам данных	105
3.2.3.	Обучение и семинары	105
3.3.	Реализация Национального плана противодействия коррупции	105
3.4.	Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ	107
3.5.	Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также экспертиз и прочих работ (услуг) в ФСТ России	107
3.6.	Государственные закупки	108

3.7. Международная деятельность	110
3.8. Работа с обращениями граждан	114
3.9. Общественный совет при ФСТ России	116
3.10. Административная реформа	118
3.11. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	120
Приложение 1	121
Оптовые цены на газ и индексы роста в 2009–2010 годах	
Приложение 2	131
Расчетный уровень конечных цен на газ на декабрь 2009 года	
Приложение 3	141
Расчетный уровень конечных цен на газ в 2010 году	
Приложение 4	151
Индексы роста конечных цен на газ в 2010 году	
Приложение 5	161
Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по группам потребителей, уровням напряжения, годовому числу часов использования заявленной мощности, зонам (часам) суток и календарной разбивки на 2010 год, коп./кВтч (без НДС)	
Приложение 6	167
Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения, по субъекту Российской Федерации на 2010 год, коп./кВтч (с НДС)	
Приложение 7	173
Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2010 год, руб./Гкал (без НДС)	
Приложение 8	177
Динамика тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения по субъектам Российской Федерации в 2009 — 2010 годах (коп./кВтч с НДС)	
Приложение 9	183
Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и контактная информация (по состоянию на 25.02.2010)	
Приложение 10	195
Контактная информация Федеральной службы по тарифам	

Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С. Г. Новикова

Уважаемые друзья!

Коллеги!

Федеральная служба по тарифам продолжает публикацию традиционных ежегодных отчетов о деятельности и задачах ФСТ России на среднесрочную перспективу.

Опыт издания отчетов за 2006 — 2008 годы показал наличие высокой заинтересованности лиц (органов государственной власти, регулируемых организаций, потребителей, представителей экспертного сообщества, граждан) в информации о деятельности Федеральной службы по тарифам как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и социально-значимые товары и услуги.

Приоритетной задачей тарифной политики в настоящее время и в среднесрочной перспективе является ограничение темпов роста тарифов субъектов естественных монополий при сохранении существующей надежности и качества снабжения потребителей товарами и услугами субъектов естественных монополий.

В 2009 году с учетом текущей экономической ситуации были скорректированы темпы роста регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий на 2010 год в сторону снижения по сравнению с ранее запланированными.

Предлагаемый вашему вниманию отчет содержит информацию о деятельности Службы в 2009 году, свод и анализ тарифных решений на 2010 год, рассмотрение задач органов ценового и тарифного регулирования на среднесрочную перспективу.

Мы намерены и в дальнейшем стремиться к обеспечению открытости и прозрачности государственного регулирования субъектов естественных монополий.

**Руководитель ФСТ России
С. Г. Новиков**

1. Общие положения

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Основы ценовой политики согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (абзац 11 статьи 15) относит разработку и осуществление мер по проведению единой политики цен к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 Правительство Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство Федеральной службой по тарифам (ФСТ России), образованной Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 определены вопросы ФСТ России, а постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 утверждено Положение о Федеральной службе по тарифам, которым определены полномочия ФСТ России как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования и контроля применения цен (тарифов), в том числе цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

В соответствии с указанными постановлениями Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по тарифам:

- определяет (устанавливает) цены (тарифы) и осуществляет контроль по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):
 - в электроэнергетике;
 - в газовой отрасли;
 - в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
 - на железнодорожные перевозки и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
 - в сфере услуг транспортных терминалов, портов, аэропортов;
 - в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
 - в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
 - в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
 - в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
 - в отношении продукции оборонного назначения;
 - на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- по решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- утверждает методику по определению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства;
- формирует и ведет Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов);
- формирует и ведет федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности;

- осуществляет рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимает решения, обязательные для исполнения;
- по обращениям субъектов естественных монополий, их потребителей, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов урегулирует в досудебном порядке споры, связанные с установлением и применением регулируемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях цен (тарифов), если федеральными законами не установлено иное;
- осуществляет контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы на электрическую и тепловую энергию.

1.2. Цели и задачи

Принятая Правительством Российской Федерации в мае 2004 года Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 годах (далее — Концепция), давшая старт процессу реализации бюджетной реформы, предусматривает осуществление масштабных преобразований в управлении государственными финансами. Одновременно с одобрением Концепции Федеральной службой по тарифам с 2004 года ведется работа над ежегодными докладами о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНД), которые разрабатывались в соответствии с принципами внедрения методов бюджетного планирования, ориентированных на результат.

В соответствии с ДРОНД на 2009–2011 годы, направленным в Правительственную комиссию по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, *целью* деятельности ФСТ России является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

Достижение цели Службы предполагает решение следующих тактических *задач*:

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования тарифов.

Данная задача отражает необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость повышения эффективности государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

1.3. Структура Службы

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 г. № 204 (с изменениями от 22.04.2009) ФСТ России разрешено иметь 5 заместителей руководителя и до 13 управлений по основным направлениям деятельности Службы с предельной численностью 569 единиц.

В состав ФСТ России входят следующие управления:

- Управление регулирования и контроля за ценообразованием в электроэнергетической отрасли;
- Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей;
- Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса;
- Управление регионального мониторинга;
- Управление регулирования транспорта;
- Управление регулирования естественных монополий в области связи;
- Управление регулирования цен на продукцию оборонного комплекса и социально значимые товары и услуги;
- Управление планирования и экономического анализа;
- Юридическое управление;
- Управление делами;
- Контрольно-ревизионное управление;
- Управление информационного развития и технологий.

Кроме того, в соответствии с законодательством в структуре ФСТ России образован самостоятельный Отдел государственной службы и кадров, а также Специальный отдел.

1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)

Для принятия решений, связанных с определением (установлением) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в Федеральной службе по тарифам образовано Правление, в состав которого входят представители следующих ведомств:

- Федеральная служба по тарифам — 5 представителей;
- Министерство экономического развития Российской Федерации — 2 представителя;
- Министерство энергетики Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство транспорта Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство регионального развития Российской Федерации — 1 представитель;
- Федеральная антимонопольная служба — 1 представитель.

Персональный состав Правления утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 № 987-р (с изменениями в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1107-р, от 22.11.2008 № 1732-р, от 1.06.2009 № 740-р, от 26.02.2010 № 215-р).

Решения Правления издаются в форме приказов Федеральной службы по тарифам.

Работа Правления ФСТ России в 2009 году	
Количество регулируемых субъектов	2072
Количество приказов ФСТ России (в том числе принятых на Правлении)	1047

2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

При государственном регулировании цен и тарифов на 2010 год ФСТ России руководствовалась параметрами изменения тарифов, приведенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, одобренном Правительством Российской Федерации (протокол заседания от 23.09.2009 № 31) (далее — Прогноз).

Электроэнергетика

Регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность) поставщиков для целей продажи на оптовом рынке по регулируемым договорам, за исключением электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» и генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок и получивших статус участника ОРЭ в 2009 году, определены на 2010 год с применением метода индексации тарифов (цен).

Регулируемые тарифы на 2010 год для электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» определены с применением метода экономически обоснованных расходов.

Регулируемые тарифы для генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок электрической энергии и получивших статус участника оптового рынка в 2009 году, определены с применением метода экономически обоснованных расходов. Такими поставщиками при тарифном регулировании 2010 года были: электростанции Вельская ГТ-ТЭЦ ОАО «ГТ-ТЭЦ Энерго», ООО «Шахтинская ГТЭС», Ново-Салаватская ТЭЦ ОАО «Межрегионэнергосбыт».

Особенностью тарифного регулирования 2010 года в отношении поставщиков, тарифы которых определялись с применением метода индексации, был учет выпадающих доходов, связанных с отклонением плановых значений прогнозных индексов изменения цен на топливо в 2008 и 2009 году, учтенных при утверждении тарифов на 2008 и 2009 годы, от их фактических/уточненных значений.

Учитывая ограничения по темпам роста конечных тарифов на электрическую энергию, инвестиционная составляющая из прибыли по ОГК, ТГК и прочим поставщикам оптового рынка, за исключением генерирующих компаний, недобросовестно выполняющих инвестиционные обязательства в части договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок, учтена в расчете тарифов на 2010 год в соответствии с инвестиционными программами, согласованными на уровне субъектов Российской Федерации, по остальным генерирующим компаниям — в размере 40 % от сумм заявленных генерирующими компаниями в соответствии с их инвестиционными программами.

ФСТ России совместно с Минэнерго России и НП «Совет рынка» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на предотвращение резких ценовых колебаний на оптовом рынке электроэнергии (постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929).

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 25.12.2009 № 547-э/1 были утверждены регулируемые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемые при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), в отношении электрической энергии, вырабатываемой при помощи генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», впервые были установлены на долгосрочный период регулирования 2010 — 2012 годов.

Базовый уровень операционных расходов, учтенный при формировании необходимой валовой выручки на содержание сетей ОАО «ФСК ЕЭС», был определен исходя из сохранения уровня оплаты труда на уровне 2009 года и оптимизации других постоянных затрат в сторону снижения на 10 %, предусмотренных параметрами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1045 тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС дифференцируются для субъектов Российской Федерации согласно приложению к Основам ценообразования.

Приказом ФСТ России от 09.09.2009 № 208-э/2 была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, с инвестиционной составляющей для 21 потребителя, без инвестиционной составляющей — для 24 потребителей.

Впервые ставки на выполнение мероприятий, указанных в пункте 12 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 23.10.2007 № 277-э/7, не включающим в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, определены отдельно для технологических присоединений, предусматриваю-

щих осуществление сетевой организацией строительства и (или) реконструкции объектов ЕНЭС, и технологических присоединений, не требующих выполнения сетевой организацией инвестиционных мероприятий в целях присоединения потребителей по индивидуальному проекту.

В 2009 году в тариф на услуги ОАО «СО ЕЭС» впервые включены средства по статье «Резерв», направленные на осуществление мер, обеспечивающих безопасное функционирование энергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, в сумме 760 млн руб. В необходимой валовой выручке на 2010 год по статье «Резерв» учтены расходы на реализацию комплексной системы оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля над исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики, разработанной Минэнерго России, в сумме 200 млн руб.

Приказом ФСТ России от 24.11.2009 № 327-э/1 впервые утвержден предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части обеспечения надежности функционирования электроэнергетики, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», в размере 0,209 руб./МВтч.

В соответствии с Прогнозом при формировании тарифов на электрическую энергию на 2010 год были соблюдены следующие принципы:

— учтены незапланированные расходы сетевых организаций, связанные с присоединением энергопринимающих устройств субъектов малого и среднего предпринимательства, а также от установления платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, и расходы на покупку по нерегулируемым тарифам электрической энергии для компенсации потерь;

— капитальные вложения из прибыли сетевых организаций не учитывались.

С учетом изложенного впервые было принято решение устанавливать не предельные максимальные, а предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2010 год.

Также продолжился процесс перевода территориальных сетевых организаций на регулирование с использованием метода доходности инвестированного капитала.

По результатам проводимого ФСТ России мониторинга принятых региональными органами регулирования решений на 2009 год тариф на электрическую энергию в среднем по субъектам Российской Федерации составил 158,0 коп./кВтч (с ростом 119 % к уровню 2008 года), в том числе для населения в среднем по Российской Федерации — 210,7 коп./кВтч (с ростом 125 % к уровню 2008 года), что соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, одобренному Правительством Российской Федерации.

В целях защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей ФСТ России разработано постановление Правительством Российской Федерации от 22.06.2009 № 512 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109», которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов вправе устанавливать на 2009 год тарифы на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями сельскохозяйственным товаропроизводителям, на уровне, отличном от уровня, установленного для прочих потребителей электрической энергии, исходя из региональных особенностей этих субъектов Российской Федерации.

Расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2010 год ФСТ России произвела в соответствии с принципами и подходами, принятыми при разработке Прогноза.

В соответствии с данным Прогнозом рост регулируемых тарифов на электрическую энергию (мощность) в 2010 году составит в среднем по Российской Федерации — 108 %, для населения Российской Федерации — 110 %.

Предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2010 год установлены без учета расходов на капитальные вложения из прибыли.

При формировании предельных уровней тарифов сохранялась тенденция увеличения тарифов на электрическую энергию для населения большими темпами, чем в среднем по электроэнергетике, в целях сокращения нагрузки на промышленных потребителей от перекрестного субсидирования.

Газовая отрасль

В 2009 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления. Планируется завершить эту работу к 2013 году.

Запланированная на 2009 — 2010 годы работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями фактически была реализована только при установлении оптовых цен на 2010 год.

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2010 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

С 1 января 2010 года рост оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными организациями, для прочих (кроме населения) потребителей составил 15 %. В целях сокращения перекрестного субсидирования между населением и прочими потребителями в оптовой цене рост оптовой цены для населения предусмотрен в 2 этапа: с 1 января 2010 года — на 5 % и с 1 апреля 2010 года — на 15 %.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлен уровень роста оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае и Республике Алтай), отличающийся от среднего не более чем на 0,5 %. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2010 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнивался с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей). Для новых зон газификации с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены проиндексированы для промышленных потребителей в среднем на 10 — 12 %, для населения — в среднем на 15 %.

Принимая во внимание, что уровень цены природного газа на входе в газотранспортную систему «Сахалин — Хабаровск — Владивосток» и в ГРС «Дальнее» (г. Южно-Сахалинск) должен определяться с учетом недопущения резкого роста тарифов на электроэнергию и тепло для потребителей в Дальневосточном федеральном округе при газификации объектов электроэнергетики региона, ФСТ России совместно с заинтересованными организациями подготовлены предварительные варианты оценки возможной стоимости газа, направляемого на выработку электроэнергии и тепла для потребителей Приморского края. При этом определение размера цены газа в варианте, не предусматривающем субсидирование тарифов на тепло- и электроэнергию, должно производиться одновременно с определением уровня тарифа на транспортировку газа по создаваемой газотранспортной системе «Сахалин — Хабаровск — Владивосток».

В 2009 году в целях отслеживания динамики изменения оптовых цен на газ тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены поквартально, начиная с 1 января в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1, которой предусмотрена дифференциация тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны — участники Таможенного союза, а также на экспорт.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, установлены с 1 января 2010 года с ростом на 12,3 % к среднему уровню тарифа, действующему в IV квартале 2009 года.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям, указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа.

Всего к началу 2010 года в Российской Федерации насчитывалось около 230 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 93 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа.

В целях доведения уровня регулируемых оптовых цен до уровня оптовых цен, складывающихся в рыночном секторе, ФСТ России с 1 января 2010 года установлена оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 6 613 руб./т (без НДС).

В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и принимая во внимание высокую вероятность снижения рыночных цен на сжиженный газ ниже уровня установленной регулируемой цены на сжиженный газ, приказом ФСТ России от 15.06.2007 № 129-э/2 предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

Жилищно-коммунальный комплекс

Регулирование тарифов на тепловую энергию

Приказом ФСТ России от 29.09.2009 № 228-э/3 установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год.

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год выполнен путем индексации затрат теплоснабжающих организаций, определенных по данным мониторингов информации об утвержденных на 2009 год органами регулирования субъектов Российской Федерации тарифах на тепловую энергию с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

Согласно Прогнозу рост регулируемых тарифов на тепловую энергию (производство, передача и распределение) в 2010 году в среднем по Российской Федерации определен на уровне 10 — 15 %.

При этом принятый рост тарифов на тепловую энергию учитывает рост затрат на топливо и электрическую энергию при одновременном сохранении расходов на оплату труда и амортизацию основных средств без роста на уровне 2009 года, прочие операционные затраты приняты со снижением на 10 % к уровню 2009 года.

В соответствии с протоколом совещания у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 21, 27 августа 2009 г. № ИШ-П9-54пр органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов имели возможность установить тарифы на тепловую энергию выше установленных ФСТ России предельных уровней в случае предварительного согласования такого решения ФСТ России исходя из необходимости учета:

- выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в 2008 году;
- индексации заработной платы;
- финансовых резервов в связи с ростом неплатежей за тепловую энергию;
- поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования между тепловой и электрической энергией;
- инвестиционных программ регулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

При этом ФСТ России были рассмотрены и согласованы решения об установлении тарифов на тепловую энергию на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов по следующим субъектам Российской Федерации:

- г. Москва — 122 %;
- Оренбургская область — 109,4 %;
- Владимирская область — 115,4 %;
- Ямало-Ненецкий автономный округ — 106,2 %;
- Липецкая область — 115,0 %;
- Челябинская область — 117,6 %.

При расчете предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год были учтены финансовые средства в размере 6 940,97 млн руб. по 28 субъектам Российской Федерации, необходимые для реализации порядка 150 инвестиционных программ.

Одновременно при установлении максимальных величин роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год ФСТ России учтены дополнительные факторы в части отпуска тепловой энергии, вырабатываемой в некомбинированном режиме, и услуг по ее передаче (амортизация в размере 9 333,69 млн руб.), заработная плата (1 437,56 млн руб.), недополученный доход по итогам рассмотрения разногласий, учитываемый решениями ФСТ России (1 501,428 млн руб.), выпадающие доходы за предыдущие периоды регулирования (8 933,68 млн руб.), изменение величины перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии (510,46 млн руб.), дополнительные затраты (82,26 млн руб.).

С учетом перечисленных факторов, а также исходя из предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по Российской Федерации, предельный максимальный уровень роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, на 2010 год в среднем по Российской Федерации составит 114,4 %.

Сдержанная тарифная политика на энергоносители позволит снизить рост тарифов на услуги ЖКХ до 10 — 15 % в год против 19 — 20 % в 2009 году, что сокращает вклад их повышения в инфляцию. Ограничение роста цен на тепловую энергию позволит ограничить рост расходов граждан на оплату услуг ЖКХ, в которых доля тепловой энергии составляет более 50 %, а также будет стимулировать субъекты естественных монополий сдерживать рост издержек.

Вместе с тем в условиях существенного ограничения цен на тепловую энергию вероятно снижение рентабельности теплоснабжающих организаций и возникновение выпадающих доходов. Для обеспечения требуемого уровня инвестиций в теплоснабжении будет осуществляться переход к установлению долгосрочных тарифов, что позволит стимулировать энергосбережение, повышение эффективности производства и передачи тепловой энергии, а также позволит увеличить объем частных инвестиций.

Регулирование предельных индексов изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса

Согласно Федеральному закону от 30.12.2004 № 210-ФЗ Федеральная служба по тарифам по решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги в среднем по субъектам Российской Федерации.

Решение об установлении на 2010 год указанных предельных индексов Правительством Российской Федерации не было принято.

С учетом изложенного предельные индексы по муниципальным образованиям на 2010 год устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно до утверждения закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной год исходя из объемов производимых товаров и услуг организаций с учетом утвержденных в установленном порядке инвестиционных и производственных программ организаций, а также с учетом региональных и иных особенностей.

При этом необходимо отметить, что ФСТ России провел в I квартале 2010 года мониторинг утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных индексов и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Железнодорожный транспорт общего пользования

В 2009 году Правительством Российской Федерации обеспечен переход к новой модели регулирования тарифов, учитывающей как экономически обоснованный уровень тарифов на железнодорожные перевозки, так и существующие макроэкономические ограничения (с учетом реализации мер государственной поддержки). Так, в 2009 году Правительством Российской Федерации принято решение об осуществлении индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в среднем за год на 8 % вместо экономически обоснованного уровня 14 % с выделением ОАО «РЖД» из федерального бюджета средств в объеме 41,7 млрд рублей.

Также была продолжена практика компенсации потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования в отношении перевозок пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах. В этих целях ФСТ России, в частности, принято решение об уточнении экономически обоснованного уровня тарифов на осуществление таких перевозок в 2009 и в 2010 годах. Объем компенсации соответствующих потерь в доходах в 2009 году составит 36,1 млрд руб.

Таким образом, объем бюджетных средств на компенсацию потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования составит в 2009 году почти 78 млрд руб., или 71 % от общего объема бюджетного финансирования в соответствии с Федеральным законом от 24.11.2008 № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Также важным элементом государственного тарифного регулирования является проведение гибкой тарифной политики в соответствии с Правилами предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2004 № 787, обеспечивающей возможность установления исключительных тарифов, учитывающих условия перевозок, в том числе на дальние расстояния, состояние рынков товаров и услуг, необходимость обеспечения конкурентоспособности транспортной системы, стимулирования развития новых технологий на железнодорожном транспорте и обеспечения равных условий предоставления услуг всем потребителям.

В 2009 году Правительством Российской Федерации одобрены основные показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, в том числе параметры повышения цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий на период до 2012 года, предусматривающие в 2010 году индекс роста тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в размере 109,4 % (декабрь к декабрю), что с учетом осуществления индексации тарифов в 2009 году в 2 этапа (в январе на 5 % и с 1 июля на 5,7%) в среднем в 2010 году к 2009 году составит 112,4 %.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов с 1 января 2009 года проиндексированы тарифы на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом секторе в среднем в 1,12 раза.

В целях выполнения финансового плана ОАО «РЖД» на 2009 год тарифы на услуги по использованию инфраструктуры при пассажирских перевозках в дальнем и пригородном следовании проиндексированы в 1,12 раза.

В 2009 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. С 1 января 2009 года было предусмотрено установление дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 263 дней. При этом тарифная нагрузка на пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании в среднем по году не превысила 1,12 раза.

На 2010 год тарифы на пассажирские перевозки в дальнем следовании во внутригосударственном сообщении в плацкартных и общих вагонах проиндексированы в среднем в 1,10 раза. С 1 января 2010 года предусмотрено установление дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 266 дней.

В целях поэтапного выравнивания тарифов при перевозках грузобагажа в пассажирском сообщении с учетом недопустимости резкого роста тарифной нагрузки на пользователей транспортных услуг при данных перевозках и социальной значимости отдельных перевозок грузобагажа принято решение о проведении в 2010 году дифференцированной индексации тарифов на перевозки багажа и грузобагажа в вагонах общего парка и платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов. Так, тарифы на перевозки багажа и грузобагажа во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка проиндексированы в 1,03 раза, а платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов, — в 1,11 раза.

Тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», при пассажирских перевозках в пригородных поездах на 2010 год проиндексированы в 1,12 раза.

Общедоступная электросвязь и почтовая связь

Учитывая развитие межвидовой конкуренции на рынке услуг фиксированной телефонной связи за счет расширения зоны проникновения услуг сотовой связи и новых технологий, ФСТ России продолжила практику установления предельных максимальных уровней тарифов на услуги общедоступной телефонной связи, а также установления дополнительных тарифных планов не только на услуги местной телефонной связи, но и на набор услуг связи (местной и внутризоновой) с предоставлением операторам связи права самостоятельно устанавливать тарифы на данные услуги, но не выше предельных максимальных уровней.

Тарифные решения, принятые ФСТ России на 2010 год, основываются на результатах расчетов, проведенных в соответствии с действующим законодательством, с учетом мониторинга и программ повышения эффективности деятельности, а также с учетом ограничений параметрами изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, приведенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.

При этом изменение тарифов или их предельных уровней осуществлялось с применением дифференцированного подхода по видам услуг связи.

По услугам местной телефонной связи увеличены предельные максимальные тарифы на предоставление в пользование абонентской линии в среднем на 10 % и на предоставление местных телефонных соединений при повременной и комбинированной системах оплаты — в среднем на 20 %.

По отдельным регионам Российской Федерации в связи со снижением средней разговорной активности абонентов снижен базовый объем местных телефонных соединений на 5 — 10 % при тарифном плане с комбинированной системой оплаты местных телефонных соединений.

Предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений при тарифном плане с абонентской системой оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений увеличены незначительно до 5 %, а по отдельным регионам (Северо-Западному и Дальневосточному федеральным округам) — до 8 %.

При этом тарифы на услуги общедоступной электросвязи, предоставляемые субъектами естественных монополий, установлены в основном едиными по территориям субъектов Российской Федерации.

В целом средний платеж за услуги местной телефонной связи (абонентская линия с учетом местных телефонных соединений) для потребителей увеличится не более чем на 10 %.

Практически по всем регионам снижены предельные максимальные тарифы на предоставление доступа к сети местной телефонной связи в среднем на 16 % (например, по г. Москве они снижены на 25 %, по Уральскому федеральному округу — на 40 %).

По Центральному, Южному, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам по отдельным тарифным зонам снижены предельные максимальные тарифы на предоставление внутризоновых телефонных соединений. По остальным регионам тарифы на данные услуги связи сохранены на уровне действующих.

Предельные максимальные тарифы на предоставление междугородных телефонных соединений также сохранены на прежнем уровне.

Тарифы на услуги по передаче внутренней телеграммы в соответствии с Прогнозом увеличены на 2010 год в среднем на 25 %. Учитывая социальную значимость данных услуг, указанные тарифы не доведены до уровня себестоимости, затраты на их оказание компенсируются частично за счет нерегулируемых услуг связи.

Несмотря на постоянное повышение тарифов на передачу внутренней телеграммы, данная услуга остается убыточной, и если в предыдущие годы тарифы покрывали себестоимость на 35 — 50 %, то в 2010 году покрытие себестоимости за счет тарифов составит не более 30 %. Основной причиной повышения себестоимости этой услуги является постоянное снижение объема исходящих платных телеграмм (по предварительной оценке в 2010 году падение обмена составит порядка 20 %).

На услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции на 2010 год тарифы увеличены в среднем на 12 %, при этом тарифы на пересылку заказной письменной корреспонденции сохранены на уровне действующих.

Тарифы на услуги связи по распространению телерадиопрограмм общероссийских телерадиовещательных организаций увеличены на 9,7%.

2.1. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности и задачи на среднесрочную перспективу

2.1.1. Газовая отрасль

В целях повышения энергоэффективности национальной экономики и обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке газа в средне- и долгосрочной перспективах в конце 2006 года руководством страны было принято решение о поэтапном достижении уровня оптовых цен на газ, реализуемый потребителям в Российской Федерации, обеспечивающего равную доходность поставок газа на внутренний рынок и на экспорт, а также разработан 3-летний график проведения индексаций оптовых цен на газ на период 2007 — 2010 годов, имеющий целью достижение равной доходности поставок газа в 2011 году (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 30.11.2006 № 42). Впоследствии положение о поэтапном достижении равной доходности поставок газа на различные рынки было закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ».

Выполняя положения постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 333 ФСТ России на своем официальном сайте в целях информирования потребителей публикует индикативные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям на внутреннем рынке (кроме населения), рассчитанные исходя из принципа обеспечения равной доходности поставок газа на внешний и внутренний рынки. При этом расчет производится в соответствии с Положением об определении формулы оптовой цены на газ, утвержденным приказом ФСТ России от 05.07.2007 № 156-э.

Опыт расчета индикативных оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с формулой цены, показал необходимость внесения в нее существенных корректировок, в том числе более точно отражающих динамику цен на внешних рынках. В 2010 году ФСТ России продолжит публикацию указанных цен, а также произведет корректировку формулы цены с целью устранения имеющихся в ней недостатков.

В 2009 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, что привело к несколько более высокому относительно среднего уровню роста цен на газ для ряда регионов. Планируется завершить эту работу к 2013 году.

Запланированная на 2009 — 2010 годы работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями, фактически была реализована только при установлении оптовых цен на 2010 год. В 2009 году Правительство Российской Федерации приняло решение о более плавном повышении оптовых цен на газ для всех потребителей, включая население, с ростом на 5 % с 1 января, на 7 % с 1 апреля, на 7 % с 1 июля и на 6,2 % с 1 октября 2009 года. На 2010 год принято решение повысить оптовые цены на газ для населения на 5 % с 1 января и на 15 % с 1 апреля, в то время как рост оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) произведен только с 1 января и составил 15 %.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ необходимо также продолжить доведение тарифов на газораспределение и сбыт газа до экономически обоснованных уровней, учитывая, в том числе, влияние проводимой в настоящее время газификации регионов и объективную необходимость совершенствования систем коммерческого учета газа с одновременным проведением комплекса мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

В целях реализации вышеуказанных подходов ФСТ России были разработаны и утверждены новые редакции методик, определяющих порядок расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги, предусматривающие установление размера региональной составляющей конечной цены в зависимости от объема газа, потребляемого предприятием, дифференцируемого по «точкам подключения к газораспределительным сетям».

2.1.1.1. Природный газ

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2010 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов. Вместо двухэтапного повышения оптовых цен с 1 января на 13 % и с 1 июля еще на 13 %, предусмотренного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов, определено, что с 1 января 2010 года рост оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными организациями, для прочих (кроме населения) потребителей составил 15 %. В целях сокращения перекрестного субсидирования между населением и прочими потребителями в оптовой цене рост оптовой цены для населения предусмотрен в 2 этапа: с 1 января 2010 года на 5 % и с 1 апреля 2010 года — на 15 %.

Оптовые цены на газ установлены Федеральной службой по тарифам по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлен уровень роста оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае и Республике Алтай), отличающийся от среднего не более чем на 0,5 %. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2010 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон, в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнивался с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей). Для новых зон газификации с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены проиндексированы с 1 января 2010 года для промышленных потребителей в среднем на 12 — 15 %, для населения — в среднем на 15 %.

На 2010 год средняя расчетная оптовая цена на газ в Российской Федерации составляет 2 391 руб./1 000 куб. м газа, в том числе для промышленности — 2 478 руб./1000 куб. м, для населения — 1 903 руб./1 000 куб. м (рис. 1).

Оптовые цены на природный газ

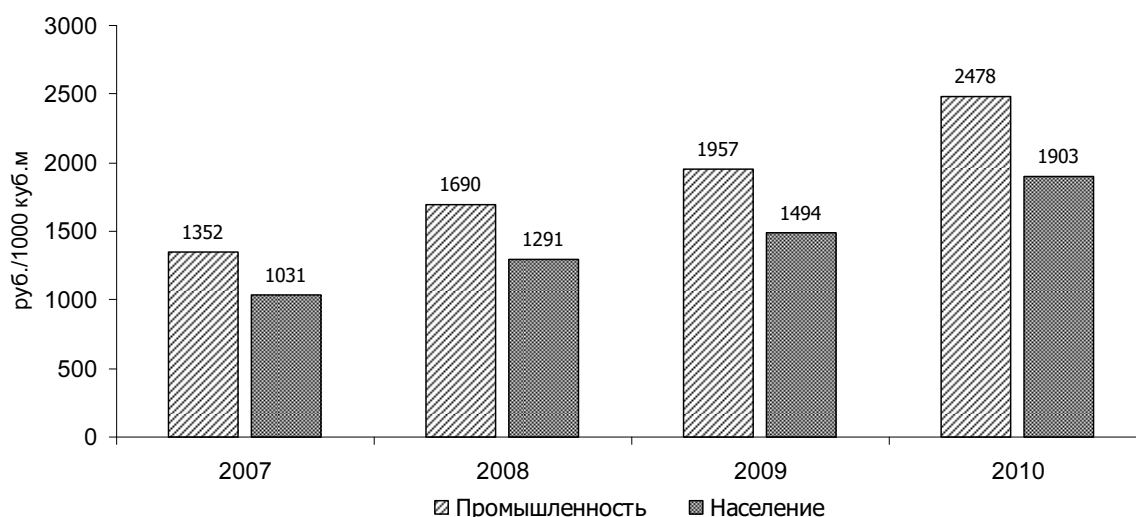


Рис. 1

Также на 2010 год были утверждены предельные минимальные и предельные максимальные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, в отношении которых применяются принципы государственного регулирования, предусмотренные пунктами 15.1—15.3 Основных положений формирования и государственного регули-

рования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

При этом предельные минимальные оптовые цены соответствуют оптовым ценам на газ для промышленных потребителей, а предельные максимальные — с превышением от этого уровня с 1 января 2010 года на 20 %, с 1 июля 2010 года на 10 %.

В 2009 году предельные максимальные цены устанавливались с превышением от минимального уровня с 1 января на 40 %, с 1 июля на 35 %, а с 1 октября 2009 года — на 30 %.

Размер оптовой цены, рассчитываемой по формуле цены

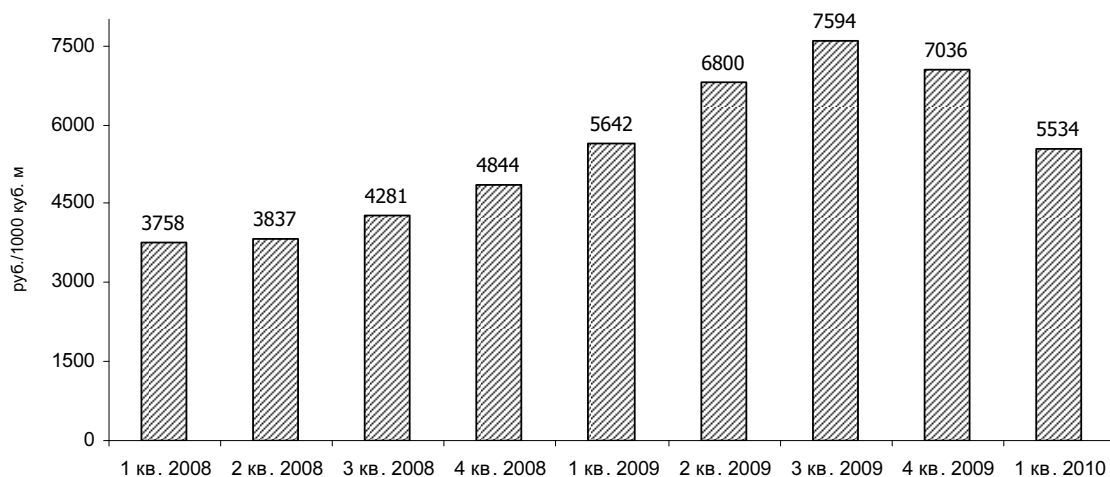


Рис. 2

Принятые решения были направлены на поэтапное достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ (кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, что позволит создать необходимые стимулы для повышения энергоэффективности национальной экономики и ее перевода на инновационный путь развития.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 333 предусматривается с 1 января 2011 года осуществлять поставку добываемого ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами газа всем потребителям (кроме населения) по оптовым ценам, определяемым по формуле цены газа.

Положение об определении формулы оптовой цены на газ утверждено приказом ФСТ России от 05.07.2007 № 156-э (зарегистрирован в Минюсте России 26.07.2007 № 9912).

Опыт расчета индикативных оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с формулой цены, показал необходимость внесения в нее существенных корректировок, в том числе более точно отражающих динамику цен на внешних рынках.

Динамика оптовых цен на газ для промышленных потребителей

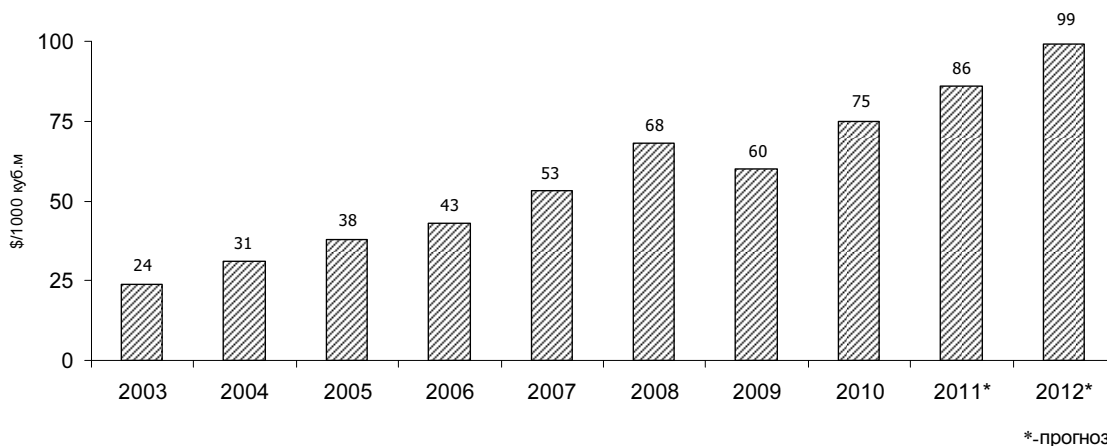


Рис. 3

Помимо оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром», государственному регулированию подлежат оптовые цены на газ, добываемый в региональных системах газоснабжения следующими организациями: ОАО «Норильскгазпром» (Красноярский край), ОАО «Якутгазпром» (Республика Саха-Якутия), ОАО «Камчатгазпром» (Камчатская область), ОАО «Печоранефтегазпром» (Ненецкий АО), ОГУП «Сахалинская нефтяная компания» (Сахалинская область), ОАО «НК «Роснефть» (поставка газа в Сахалинскую область и Хабаровский край). Также для ряда региональных систем газоснабжения дополнительно регулируются тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам: ОАО «Сахатранснефтегаз» (Республика Саха (Якутия), ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (Сахалинская область), ОАО «Дальтрансгаз» (Хабаровский край). Информация по ценам на газ и тарифам на услуги на его транспортировку по региональным системам газоснабжения приведена в следующей таблице 2.1.

Таблица 2.1

Сравнительные данные по уровню оптовых цен на газ, реализуемый потребителям Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровского края, Камчатской области, Красноярского края, Чукотского АО, Ненецкого АО, а также по уровню установленных тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам на 2006—2009 годы, руб./1000 м³ газа (без НДС)

Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2007 год	Оптовая цена (тариф) 2008 год	Оптовая цена (тариф) 2009 год	Оптовая цена (тариф) 2010 год
Республика Саха (Якутия)				
1.ОАО «Якутгазпром»				
промышленность	1 204,00	1 378,00	1 731,00	2 042,00
население	1 204,00	1 378,00	1 731,00	2 042,00
2. ОАО «Сахатранснефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам включен в оптовую цену ОАО «Якутгазпром»)	504,00	580,00	712,20	840,40
3. ОАО «АлросаГаз» (поставка газа в западные районы Республики Саха (Якутия))				
промышленность	1 554,00	1 865,00	2 452,00	3 102,00
Сахалинская область				
1.ОАО НК «Роснефть»				
промышленность	714,50	893,00	1 035,90	1 243,10
население	458,50	573,00	664,70	797,65
2. ОГУП «Сахалинская нефтяная компания»				
промышленность		1 906,60	2 280,30	2 488,92
Хабаровский край				
1.ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»)				
промышленность	837,50	1 047,00	1 252,00*	1 605,00
население	601,50	752,00	900,00*	1 169,60
2. ОАО «РН-Сахалинморнефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	162,00	196,60	235,10	297,40
ОАО «Дальтрансгаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	278,90	344,00	410,00	518,90

Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2007 год	Оптовая цена (тариф) 2008 год	Оптовая цена (тариф) 2009 год	Оптовая цена (тариф) 2010 год
Камчатский край				
ОАО «Камчатгазпром»				
промышленность	9 520,50	11 882,00	13 500,00	13 500,00
Чукотский АО				
ОАО «Сибнефть-Чукотка»				
промышленность	4 746,00	4 746,00	4 746,00	5 335,79
Ненецкий АО				
ОАО «Печоранефтегазпром»				
промышленность	1 050,00	1 240,00	1 470,00	1 630,00
население	960,00	1 200,00	1 470,00	1 630,00

* Приведено среднегодовое значение.

2.1.1.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, устанавливаются ФСТ России в соответствии Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1 (в редакции приказов ФСТ России от 07.11.2006 № 245-э/2, от 25.10.2007 № 286-э/4 и от 17.09.2008 г. № 174-э/6).

Методика предусматривает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны – участницы Таможенного союза, а также на экспорт.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям, указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Ставка за перекачку представляет собой аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 куб. м газа на 100 км, ранее утверждаемого ФСТ России.

Ставка за пользование является некоторым аналогом применения системы тарификации «вход — выход», используемой в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 куб. м между некоторыми определенными точками (зонами) входа и выхода из газотранспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки.

Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Специально созданные модель и программа расчета указанных расстояний предусматривают определение объемов транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газотранспортной системе.

В 2010 году тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены с 1 января на весь год, при этом рост среднего уровня тарифа составил 12,3 % по сравнению с уровнем ставок, утвержденных на IV квартал 2009 года (приказ ФСТ России от 24.12.2008 № 414-э/12).

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам за последние несколько лет в сопоставимых условиях (таблица 2.2).

Таблица 2.2

Средний уровень тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Дата введения в действие	Для внутреннего рынка и стран участников Таможенного союза (руб./1000 куб. м на 100 км)	Для экспортных направлений* (за 1000 куб. м на 100 км)
- с 1 октября 2005 г.	23,84	0,97 долл. США*
- с 1 августа 2006 г.	26,40	29,00
- с 1 марта 2007 г.	30,36	33,35
- с 1 января 2008 г.	36,13	40,02
- с 1 января 2009 г.	37,86	41,94
- с 1 апреля 2009 г.	40,44	44,79
- с 1 июля 2009 г.	43,19	47,84
- с 1 октября 2009 г.	45,74	50,66
- с 1 января 2010 г.	51,37	56,90

* До 1 августа 2006 года тариф на услуги по транспортировке газа для экспортных направлений устанавливался в долларах США.

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа. Так, субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по магистральным газопроводам-отводам являются организации, имеющие в собственности или на иных законных основаниях магистральные газопроводы-отводы от магистральных газопроводов ОАО «Газпром» и газораспределительные станции (далее — ГРС).

Всего к началу 2010 года в Российской Федерации насчитывалось около 230 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 97 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа.

Динамика количества регулируемых тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам, принятых решений и количества газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы в 2006 — 2009 годах, приведены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Количество принятых решений и число газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы в 2006 — 2010 годах

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество регулируемых организаций	19	25	25	28	25
Количество газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы	73	102	93	93	97

Определение размера тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам также осуществляется в соответствии с указанной выше Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам.

2.1.1.3. Цены на природный газ для конечных потребителей

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

- оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;
- региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям) (рис. 4).

Цена на природный газ для конечных потребителей

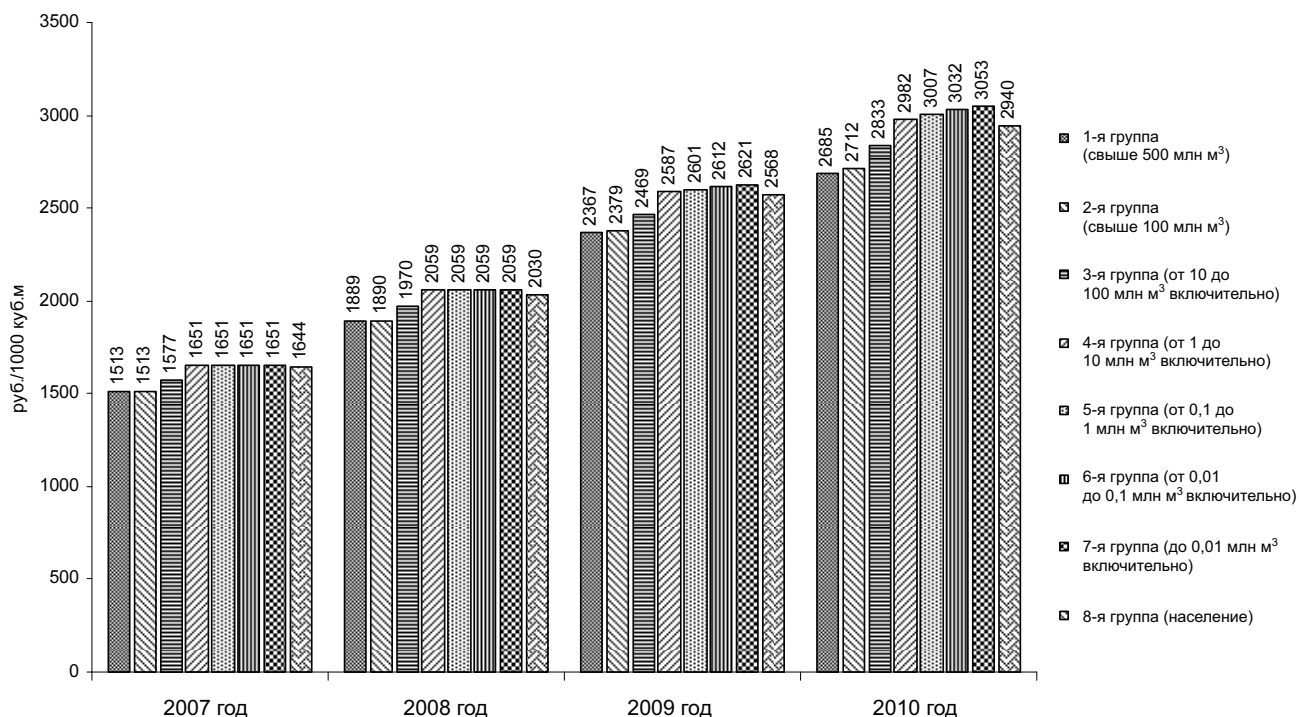


Рис. 4

Региональная составляющая конечной цены на природный газ

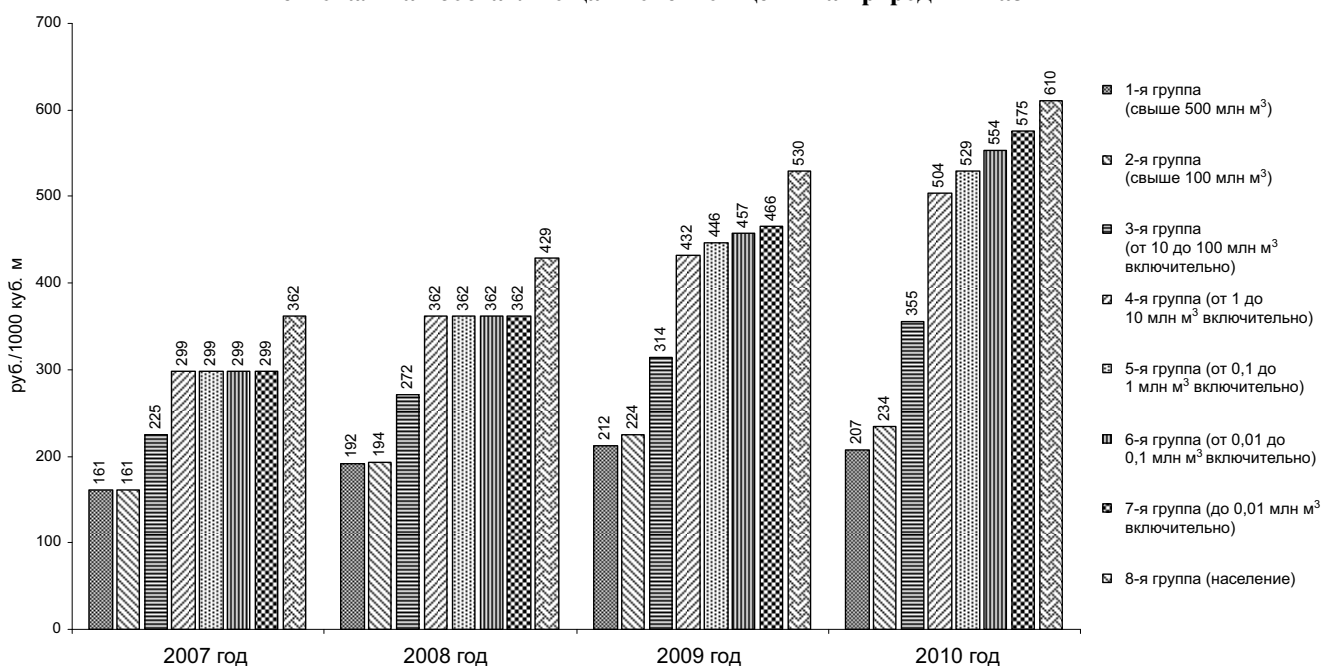


Рис. 5

Изменение цен на природный газ для населения учитывает увеличение оптовых цен на газ с 1 января 2010 года на 5 % и с 1 апреля 2010 года на 15 % и соответствующее изменение региональной составляющей, произведенной, как правило, в 2 этапа — с 1 января и с 1 апреля 2010 года.

Средние расчетные цены на природный газ для конечных потребителей по субъектам Российской Федерации, а также индексы изменения цен по отношению к декабрю 2009 года и индексы изменения цен для населения с 1 апреля 2010 года по отношению к 1 января 2010, приведены в приложениях 1—4.

Средний рост конечных цен на природный газ в 2010 году по группам потребителей по отношению к декабрю 2009 года представлен в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Средний рост конечных цен на природный газ в 2010 году по группам потребителей по отношению к декабрю 2009 года

1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м включительно)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м включительно)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м включительно)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м включительно)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м включительно)	8-я группа (население)
113,43 %	113,98 %	114,73 %	115,30 %	115,61 %	116,07 %	116,48 %	114,50 %

2.1.1.4. Транспортировка газа по газораспределительным сетям

Субъектами регулирования в сфере транспортировки по распределительным газопроводам являются газораспределительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории 69 субъектов Российской Федерации.

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций (далее — ГРО), для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2005 — 2009 годах (таблица 2.5).

Таблица 2.5

Количество регулируемых газораспределительных организаций, для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2005—2009 годах

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Количество ГРО	198	216	189	191	199

Уменьшение количества ГРО в 2005 и 2007 годах, связано с проводимой с 2000 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и поддерживаемой ФСТ России политикой объединения ГРО в рамках одного субъекта Российской Федерации. При этом увеличение общего количества ГРО в 2008 и 2009 годах связано с образованием новых ГРО, для которых, как правило, деятельность по транспортировке газа по распределительным сетям не является основной.

Таблица 2.6

Количество принятых тарифных решений в 2006—2010 годах

Решения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
По утверждению (пересмотру) тарифов	162	91	169	169	118
Введение впервые специальных надбавок	2	4	2	2	1
Пересмотр размера специальной надбавки	55	39	55	55	61

Специальные надбавки для финансирования программ газификации, включаемые в тарифы на услуги по транспортировке газа, по итогам 2009 года утверждены для 42 субъектов Российской Федерации.

Для всех утверждаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации специальных надбавок для финансирования программ газификации были проведены экспертизы указанных программ с привлечением независимых экспертных организаций на предмет соответствия программ газификации требованиям, предъявляемым Методикой определения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации, утвержденной приказом ФСТ России от 15.08.2006 № 187-э/4 (в редакции приказа ФСТ России от 18.11.2008 № 264-э/5), в том числе по обеспечению минимальной загрузки вновь построенных газораспределительных сетей на уровне 0,05 — 0,08 млн куб. м/км.

Общий объем капитальных вложений для реализации региональных программ газификации за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа на 2010 год составил 6,29 млрд рублей.

Объем капитальных вложений, направляемых на реализацию программ газификации регионов за счет специальных надбавок к тарифам ГРО

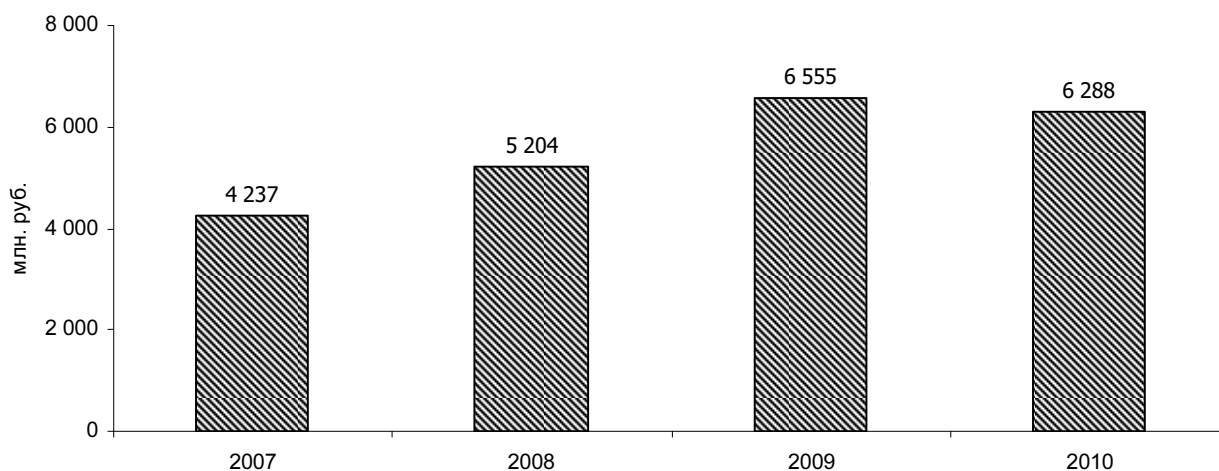


Рис. 6

Сложившаяся в 2003—2004 годах ситуация перехода крупных промышленных потребителей на газоснабжение без участия ГРО, приводившая к одномоментной ликвидации перекрестного субсидирования, выражающейся в необходимости резкого значительного увеличения тарифов для прочих категорий потребителей и населения, присоединенных к сетям ГРО, из-за существенного снижения объемов газа, транспортируемого по сетям ГРО, при фактически не меняющихся эксплуатационных расходах, определила задачу по разработке поэтапной схемы ликвидации перекрестного субсидирования.

В рамках решения указанной задачи с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что выразилось в снижении темпов роста (либо абсолютном уменьшении) тарифов для крупных потребителей.

Начатая в 2006 году работа в отношении особенностей отнесения конечных потребителей по группам была продолжена в 2008 году принятием новой редакции Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 17.09.2008 № 172-э/4, предусматривающей увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям. При этом для предоставления потребителям адаптационного периода в значительной части случаев для потребителей, переходящих в группы с более высоким уровнем тарифов, были предусмотрены более плавные темпы их роста. В 2009 году в рамках продолжения вышеуказанной работы приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 была принята новая редакция Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, которая обобщила имеющийся опыт регулирования.

Величина тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям по группам потребителей

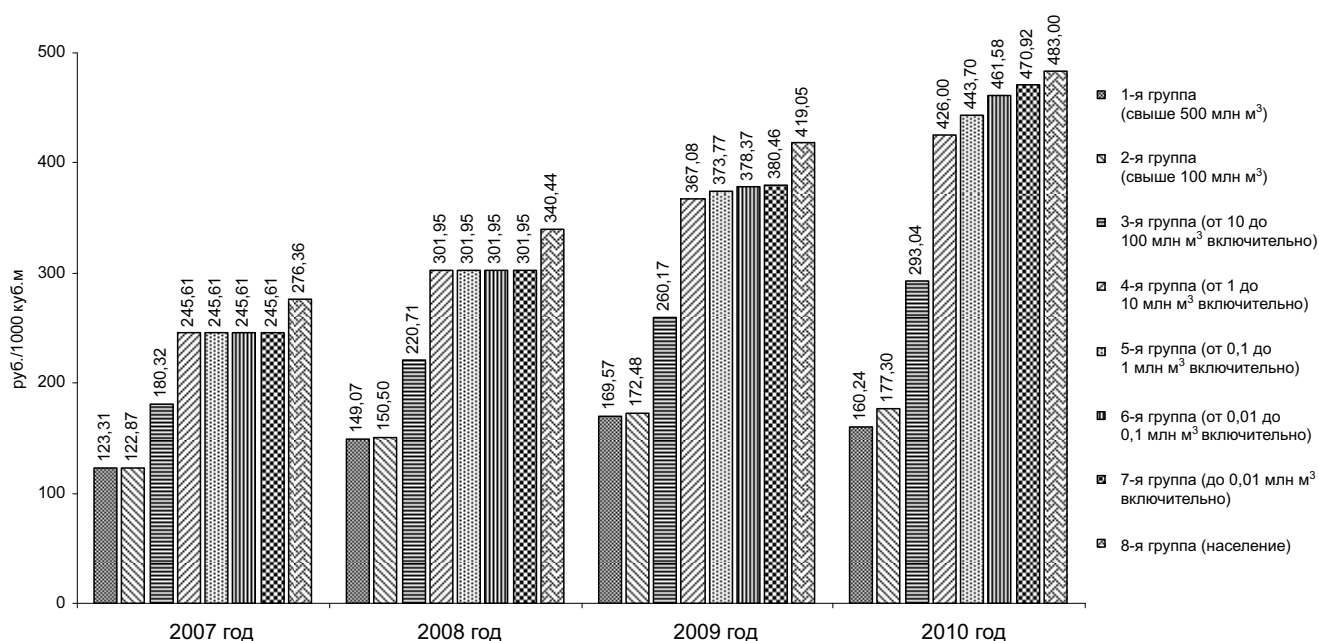


Рис. 7

На представленном рис. 7 видно, что темпы роста тарифов для потребителей с объемами потребления свыше 100 млн куб. м в год существенно ниже, чем по прочим группам потребителей, в ряде ГРО абсолютное снижение тарифов составило для этих потребителей в 2008 году до 8 %, в 2009 году до 6 %.

Снижение темпов ликвидации перекрестного субсидирования в 2009 году для ГРО значительной части регионов связано с высоким ростом тарифов, только за счет ввода в эксплуатацию новых газопроводов, построенных по программе газификации ОАО «Газпром», а также с установленными ограничениями по росту стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства, что привело к необходимости сохранения коэффициентов дифференциации на действующем уровне либо использования коэффициентов дифференциации в диапазоне между установленными на текущий и предыдущий календарные годы.

2.1.1.5. Плата за снабженческо-бытовые услуги

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 ФСТ России установлена плата за снабженческо-бытовые услуги (ПССУ), оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, осуществляющими свою деятельность на территории 60 субъектов Российской Федерации.

Количество принятых решений по установлению размера платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, в течение 2005 — 2009 годов, показано в таблице 2.7.

Таблица 2.7

Количество принятых решений по установлению ПССУ в 2005—2009 годах

2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
45	51	55	59	53

Изменение средневзвешенного размера платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, по группам потребителей в рассматриваемый период, отражено на рис. 8.

Динамика размера платы за снабженческо-сбытовые услуги

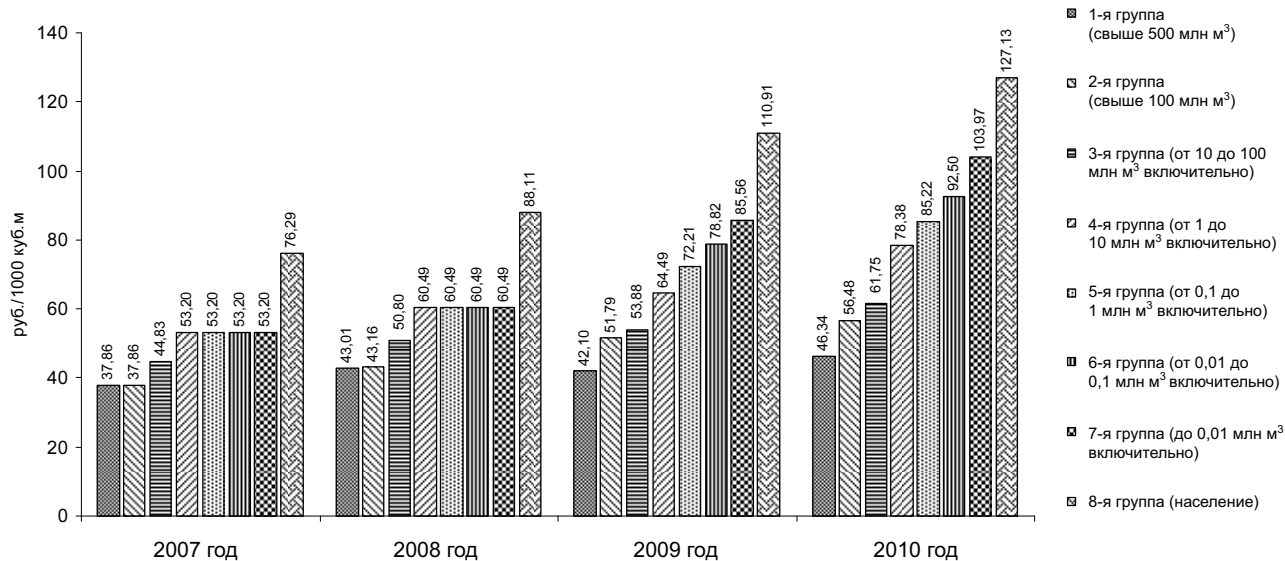


Рис. 8

Рост платы за снабженческо-сбытовые услуги в 2009 году для большинства региональных компаний по реализации газа был обусловлен в основном увеличением расходов по сбору средств с населения и расходов на доставку квитанций в связи с ростом розничных цен на природный газ, реализуемый населению, и увеличением количества расчетно-платежных документов в соответствии с Порядком предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307.

В целях продолжения работы по проведению поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования и оптимизации состава групп конечных потребителей в отношении платы за снабженческо-сбытовые услуги приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8 была принята новая редакция Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, которая закрепила подходы к регулированию аналогичные применяемым к газораспределительным организациям увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям.

2.1.1.6. Сжиженный газ

Принимая во внимание положения Концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд населения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2003 г. № 908-р, предусматривающей поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен на сжиженный газ, используемый населением для бытовых нужд, а также необходимость поэтапного создания условий для либерализации цен приказом ФСТ России от 27.11.2009 № 331-э/4 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2009, регистрационный № 15829) установлена оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 6 613 руб./т (приказ вступил в действие со 2 февраля 2010 года).

Оптовая цена на сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд

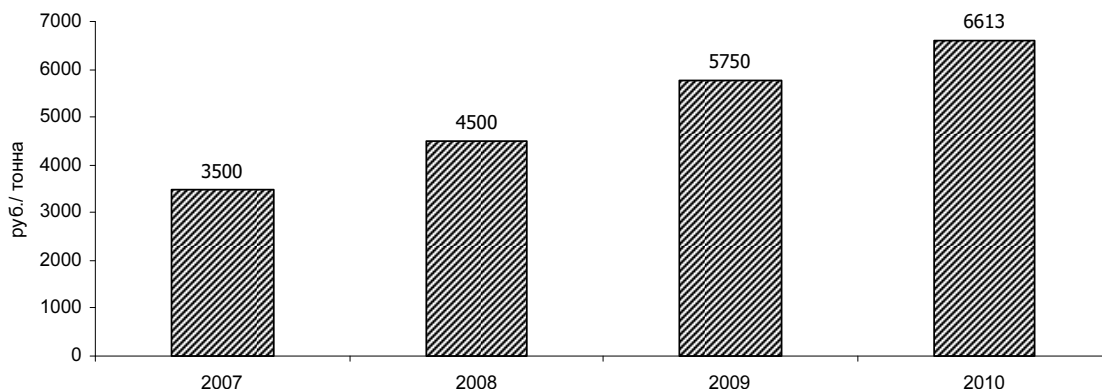


Рис. 9

В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и принимая во внимание высокую волатильность рыночных цен вследствие влияния большого количества факторов (уменьшение объемов поставок, изменение экспортной конъюнктуры и т.п.), указанным приказом ФСТ России предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными, утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 24.06.2009 № ИС-П9-3511 Минэнерго России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования оптовых цен на сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд», предусматривающий отмену государственного регулирования оптовых цен на сжиженный газ. В настоящее время указанный проект постановления Правительства Российской Федерации проходит согласительные процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260. В случае утверждения данного проекта постановления Правительством Российской Федерации регулирование оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд будет отменено в установленном порядке.

2.1.2. Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.

Правила государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяющие порядок формирования тарифов или их предельных уровней, в том числе основные принципы, методы и процедура регулирования тарифов, а также порядок осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (далее — Правила государственного регулирования тарифов) и Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2009 № 1022 внесены изменения в Правила государственного регулирования тарифов, направленные на реализацию концепции сетевого тарифа на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам и предусматривающие обеспечение равных условий поставки нефти на различные внешние рынки, а также снижение удельной стоимости транспортировки нефти по мере увеличения ее расстояния. Внесенные изменения позволили в том числе обеспечить экономическую заинтересованность нефтяных компаний в осуществлении транспортировки нефти по системе магистральных трубопроводов «Восточная Сибирь — Тихий океан» с использованием железнодорожного транспорта в направлении порта Козьмино.

Также в целях приведения действующей нормативной базы в соответствие с нормами вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980, а также в связи с тем, что в сферу полномочий ФСТ России не входят вопросы установления порядков оплаты услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам приказом ФСТ России от 30.07.2009 № 178-э/6 признаны утратившими силу постановления ФЭК России от 10.03.2000 № 13/7 «Об утверждении Порядка оплаты услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти по магистральным нефтепроводам» и от 27.11.2002 № 84-э/3 «Об утверждении Порядка оплаты услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам».

2.1.2.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам

Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденным приказом ФСТ России от 17.08.2005 № 380-э/2, предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также утверждение согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

В связи с обращениями ОАО «АК «Транснефть» по результатам проведенных экспертиз представленных материалов принято решений об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

- в 2007 году — в количестве 5,
- в 2008 году — в количестве 9,
- в 2009 году — в количестве 9.

С 1 января 2009 года рост тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» составил в среднем 15,73 % (приказ ФСТ России от 24.12.2008 № 421-э/19).

Одним из основных факторов, повлиявших на формирование среднего уровня роста тарифов, явилось увеличение расходов ОАО «АК «Транснефть» на уплату процентов по заемным средствам, привлекаемым для финансирования строительства инвестиционных проектов, а также увеличение объемов финансирования инвестиционной программы ОАО «АК «Транснефть» в 2009 году.

Кроме того, в связи с увеличением стоимости обслуживания заемных средств, привлеченных ОАО «АК «Транснефть» для финансирования строительства инвестиционных проектов, с 1 июля 2009 года были увеличены ставки тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти (приказ ФСТ России от 30.06.2009 № 143-э/1).

В рамках планового пересмотра тарифов на 2010 год в связи с необходимостью обеспечения компенсации ОАО «АК «Транснефть» экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности было принято решение об увеличении с 1 января 2010 года тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе ОАО «АК «Транснефть» в среднем на 15,9 % (приказ ФСТ России от 24.12.2009 № 526-э/24).

Также в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2009 № 1022 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980» и в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 24.12.2009 № 525-э/3 установлен тариф на услуги ОАО «АК «Транснефть» по комплексной транспортировке нефти в направлении специализированного морского нефтеналивного порта «Козьмино» в размере 1 598 рублей за 1 тонну (без НДС).

Необходимость пересмотра тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе ОАО «АК «Транснефть» с 1 января 2010 года обусловлена в основном учетом расходов, связанных с комплексной транспортировкой нефти, и снижением грузооборота ОАО «АК «Транснефть». В качестве основных причин снижения грузооборота можно назвать перераспределение потоков нефти с экспорта на российские НПЗ, перераспределение потоков нефти в восточном направлении (ВСТО), общее уменьшение поступления нефти в систему ОАО «АК «Транснефть».

При рассмотрении тарифных предложений на 2010 год в целях ограничения темпов роста тарифов был дополнительно проработан совместно с ОАО «АК «Транснефть» вопрос оптимизации доходов и расходов компании, а также предложения ОАО «АК «Транснефть» по введению сетевых тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти в направлении порта Козьмино по зонам в зависимости от расстояний транспортировки нефти.

Кроме того, совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России и ОАО «АК «Транснефть» был проведен анализ целесообразности распространения сетевых тарифов на все действующие направления транспортировки нефти трубопроводным транспортом с учетом необходимости субсидирования комплексных перевозок нефти в дальневосточном направлении различными видами транспорта.

По итогам данного анализа было признано целесообразным сохранить существующую систему тарифов для действующей трубопроводной инфраструктуры, что обеспечит равномерный рост тарифов на 2010 год по существовавшим до 1 января 2010 года маршрутам.

В рамках рассмотрения материалов об установлении тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по комплексной транспортировке нефти в направлении порта Козьмино были также проработаны следующие вопросы:

- определена стоимость услуг по наливу нефти в ПНН «Сковородино» (приказ ФСТ России от 24.11.2009 г. № 324-э/4);
- определена стоимость услуг по транспортировке нефти в специализированном морском нефтеналивном порту Козьмино (далее — СМНП «Козьмино», приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 410-э/6);
- произведена оценка стоимости поставки нефти на европейский рынок и страны АТР с учетом складывающейся на них ценовой конъюнктуры;
- произведена оценка стоимости услуг ОАО «Востокнефтетранс» на перевозку 15 млн тонн нефти сырой железнодорожным транспортом по направлению ст. Сковородино — ст. Находка (разъезд Хмыловский) и стоимости погрузочно-разгрузочных работ, осуществляемых ООО «СМНП «Козьмино» (приказ ФСТ России от 22.12.2009 № 455-г/1).

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе ОАО «АК «Транснефть»:

Средний тариф на транспортировку российской нефти по системе ОАО «АК «Транснефть»

Показатели	Руб./100 т. км	Индекс роста тарифа		Индекс цен производителей промышленной продукции нарастающим итогом
		к предыдущему значению	нарастающим итогом	
декабрь 2001 — база	9,25	1,000	1,000	1,00
декабрь 2002	10,46	1,130	1,130	1,18
декабрь 2003	11,44	1,094	1,237	1,32
декабрь 2004	12,65	1,106	1,367	1,71
декабрь 2005	15,22	1,203	1,645	1,93
декабрь 2006	16,73	1,099	1,808	2,14
декабрь 2007	18,04	1,078	1,950	2,67
декабрь 2008	23,85	1,322	2,577	2,69
декабрь 2009	29,31	1,229	3,167	3,06
2010 — план	33,96	1,159	3,670	

Кроме того, в соответствии с решением, принятым на заседании Российско-Белорусской рабочей группы по сотрудничеству в области энергетики от 29 января 2009 года в г. Минск, в рамках Программы приоритетных направлений сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, ФСТ России в течение 2009—2010 гг. проводилась работа по разработке и согласованию проектов документов, касающихся российско-белорусского сотрудничества в топливно-энергетической сфере, в том числе методики (механизма) изменения тарифов на услуги по транспортировке (транзиту) нефти по магистральным трубопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, которая была подписана по итогам переговоров заместителя председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечина и первого заместителя премьер-министра Республики Беларусь В. И. Семашко 27 января 2010 г. в г. Москве. Также были определены и закреплены в межправительственном соглашении подходы к порядку пересмотра тарифов на услуги по транспортировке (транзиту) нефти по магистральным трубопроводам, расположенным на территории Российской Федерации для нефти, добываемой на территории Республики Казахстан.

2.1.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Рынок услуг по транспортировке нефтепродуктов на территории Российской Федерации представлен в основном двумя естественными монополиями — трубопроводным и железнодорожным транспортом. К системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефтепродукт» подключено 15 российских НПЗ и 2 белорусских НПЗ.

К транспортировке по системе магистральных трубопроводов Российской Федерации принимается авиакеросин, дизельное топливо и автомобильные бензины АИ-92.

В настоящее время доля сдачи светлых нефтепродуктов на трубопроводный транспорт с НПЗ, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов, колеблется в широких пределах и составляет по отдельным НПЗ от 26 % («Ярославнефтеоргсинтез») до 61 % («Куйбышевский НПЗ»).

В связи с развитием конкурентных отношений в сфере транспортировки нефтепродуктов между различными видами транспорта, а также в целях проведения эффективной политики по регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам начиная с 2002 года при определении тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам применяются гибкие формы регулирования с установлением предельно максимальных тарифов.

Методикой определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефтепродуктов и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сдаче, наливу нефтепродуктов, а также утверждение договорных и долгосрочных тарифов.

Действующие в настоящее время тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов привязаны к стоимости транспортировки нефтепродуктов по аналогичным маршрутам железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7.

Предельные максимальные ставки тарифов на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов и предельные максимальные ставки тарифов на услуги по наливу нефтепродуктов в соответствии с приказом ФСТ России от 27.02.2009 № 27-э/3 были увеличены с 1 марта 2009 года в рамках прогнозного уровня инфляции на 7,4 %.

В связи с тем, что бензины марки АИ-76 с 2008 года не принимаются к транспортировке по системе магистральных трубопроводов (осуществляется методом последовательной перекачки прямым контактированием) и их наличие в системе магистральных нефтепродуктопроводов увеличивает вероятность ухудшения качества других нефтепродуктов, принимаемых к транспортировке, за счет их смешивания друг с другом, учитывая целесообразность скорейшего вытеснения находящихся на хранении в резервуарном парке ОАО «АК «Транснефтепродукт» остатков бензинов марки АИ-76, приказом ФСТ России от 18.12.2009 № 446-э/8 утверждены предельные максимальные ставки тарифов на услуги по наливу автомобильного бензина марки АИ-76 на линейной производственно-диспетчерской станции «Володарская», промежуточных перекачивающих станциях «Венев» и «Плавск».

В 2010 году в соответствии с введенными ОАО «АК «Транснефть» с 1 февраля 2010 г. адресными тарифами рост удельных тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов на экспорт составил 8,3 %, на внутренний рынок — 4,5 %.

Таблица 2.9

ОАО «АК «Транснефтепродукт»

	2008	2009 (ожидаемое)	2010 (прогноз)	Изменение 2010/2009, %
Удельный тариф (руб./т)	522,51	656,09	703,98	1,073
Экспорт (руб./т)	734,67	878,42	951,32	1,083
Внутренний рынок (руб./т)	273,04	314,67	328,83	1,045

Также в рамках осуществления контроля за деятельностью ОАО «АК «Транснефтепродукт» ежеквартально проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности ОАО «АК «Транснефтепродукт» и его дочерних обществ, оказывающих услуги по транспортировке нефтепродуктов, осуществляется контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в тарифы на транспортировку нефтепродуктов. Кроме того, осуществляется контроль за применением государственных регулируемых тарифов и целевым расходованием средств, предусмотренных в структуре тарифной выручки ОАО «АК «Транснефтепродукт».

2.1.3. Электроэнергетика

2.1.3.1. Регулирование тарифов на розничных рынках электроэнергии

В среднем по Российской Федерации рост регулируемых тарифов на электроэнергию для всех категорий потребителей составил в 2009 году 119 %. На 2010 год предельный рост регулируемых тарифов на электроэнергию для всех категорий потребителей составил 108 %.

Предельный рост тарифа для населения в среднем по Российской Федерации на 2009 год составил 125 %. На 2010 год предельный рост регулируемых тарифов для населения в среднем по Российской Федерации составил 110 %. Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению, приведены в приложении 6.

Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» было определено, что предельные уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, включая предельные уровни тарифов для населения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О предельных уровнях на электрическую и тепловую энергию» от 22.08.2003 № 516 полномочия по установлению предельных уровней тарифов на электрическую и тепловую энергию переданы Федеральной службе по тарифам.

Утверждение предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации позволяет согласовать рост тарифов с прогнозными показателями развития экономики страны и осуществляется в полном соответствии со сценарными условиями и основными параметрами Прогноза социально-экономического развития РФ на долгосрочный период, определенными Правительством Российской Федерации.

В таблице приведены данные о росте тарифов на электрическую энергию по Российской Федерации.

Таблица 2.10

Рост тарифов на электрическую энергию по Российской Федерации

Год	Рост тарифов на электрическую энергию для потребителей розничного рынка в среднем	Рост тарифов на электрическую энергию для населения
2008 год	112,0 %	114,0 %
2009 год	119,0 %	125,0 %
2010 год	108,0 %	110,0 %

Предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2010 год установлены без учета расходов на капитальные вложения из прибыли. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» решение о превышении предельных уровней на электрическую энергию, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В соответствии с требованием Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ и приказом ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов», ФСТ России были согласованы решения региональных регулирующих органов об установлении тарифов на электрическую энергию в среднем по субъекту Российской Федерации, в том числе для населения субъектов Российской Федерации, на уровне выше предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 22.09.2009 № 216-э/2 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию на 2010 год». Указанные решения были согласованы по следующим регионам:

- Республика Карелия (приказ ФСТ России от 01.12.2009 № 334-э/3);
- Камчатский край (приказ ФСТ России от 01.12.2009 № 334-э/4);
- Республика Бурятия (приказ ФСТ России от 07.12.2009 № 348-э/1);
- Кемеровская область (приказ ФСТ России от 01.12.2009 № 333-э/2);
- Республика Башкортостан (приказ ФСТ России от 18.12.2009 № 453-э/16).

В целях защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей подготовлено ФСТ России и принято Правительством Российской Федерации постановление от 22.06.2009 № 512 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109», которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов вправе устанавливать на 2009 год тарифы на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями сельскохозяйственным товаропроизводителям, на уровне, отличном от уровня, установленного для прочих потребителей электрической энергии, исходя из региональных особенностей этих субъектов Российской Федерации.

При формировании предельных уровней тарифов сохранялась тенденция увеличения тарифов на электрическую энергию для населения большими темпами, чем в среднем по электроэнергетике в целях сокращения нагрузки на промышленных потребителей от перекрестного субсидирования. Задача ликвидации всех видов перекрестного субсидирования по-прежнему остается актуальной.

На рис. 10 приведена динамика предельных уровней тарифов на электрическую энергию для потребителей розничного рынка в среднем и для населения.

Динамика предельных уровней тарифов на электрическую энергию для потребителей розничного рынка в среднем и для населения

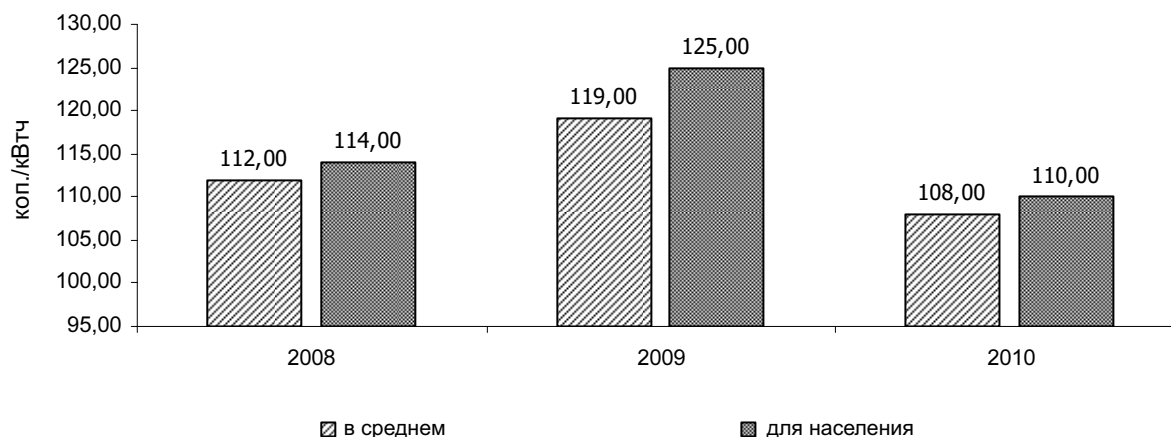


Рис. 10

Перекрестное субсидирование населения за счет промышленных потребителей, по оценочным данным, в 2008 году — 130,8 млрд руб. (с НДС), в 2009 году — 157,1 млрд руб. (с НДС).

Межтерриториальное перекрестное субсидирование в электроэнергетике в 2010 году будет ликвидировано в Калининградской области и Чувашской Республике. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике на 2009 год утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 г. № 558.

На рис. 11 приведены данные о динамике средних тарифов на электрическую энергию в 2008 — 2010 годах (коп./кВтч без НДС).

Динамика средних тарифов на электроэнергию по федеральным округам в 2008 — 2010 годах

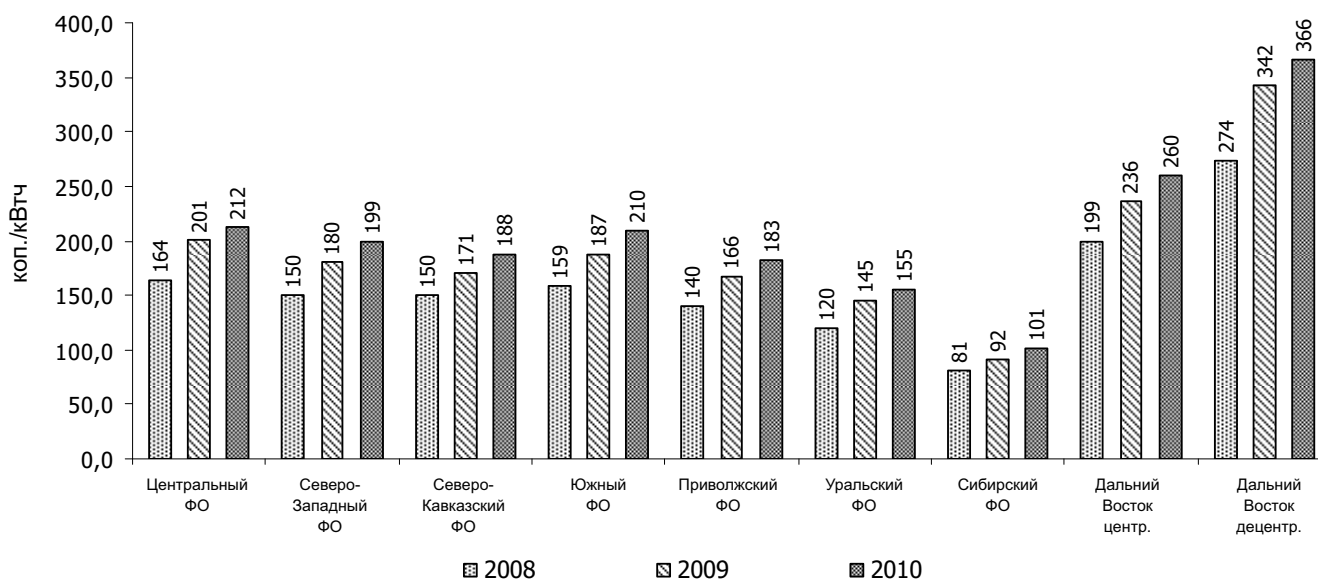


Рис. 11

Как уже говорилось выше, тарифы на электрическую энергию для населения в условиях реформирования электроэнергетики России формируются с учетом необходимости сокращения перекрестного субсидирования населения промышленными потребителями.

На рис. 12 приведена динамика тарифов на электрическую энергию в 2008 — 2010 годах для населения (коп./кВтч с НДС).

**Тарифы на электрическую энергию в 2008 — 2010 годах для населения
(коп./кВтч с НДС)**

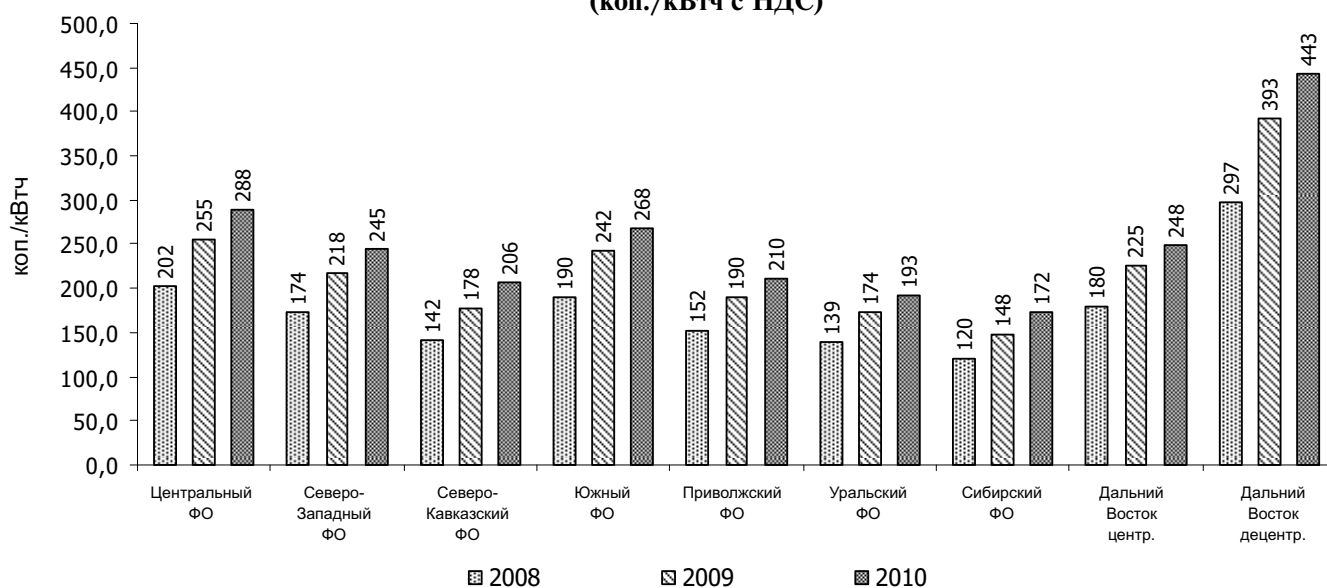


Рис. 12

Тариф для населения в среднем по Российской Федерации в 2009 году составил 210,7 коп./кВтч, в 2010 году — 231,7 коп./кВтч.

2.1.3.2. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

Предельные уровни тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, определялись на 2010 год на основе индексной модели с учетом показателей инфляции в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 гг. (далее — Прогноз). Сверх индексной модели учитывались расходы по отдельным статьям затрат по результатам анализа обосновывающих материалов, предоставленных региональными регулирующими органами. К таким расходам, как правило, относились расходы по статьям топливо, амортизация, налог на имущество, капитальные вложения из прибыли. Рост предельного максимального и минимального уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, утвержденных на 2010 год, составил в среднем по Российской Федерации 110,7 % и 115,6 % соответственно (приложение 7).

Одной из проблем тарифного регулирования является наличие перекрестного субсидирования производства одного вида энергии за счет другого (между электрической и тепловой энергией). Актуальность этой проблемы обусловлена либерализацией оптового рынка электрической мощности.

Начиная с 2008 года тарифы на электрическую энергию в соответствии с п. 39 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 (далее — Основы ценообразования), определяются с применением метода индексации тарифов (цен) в соответствии с Формулами индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемыми в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядком их применения, а также порядком установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах, утвержденных приказом ФСТ России от 05.12.2006 № 348-э/12 (далее — Формулы индексации). Таким образом, сумма перекрестного субсидирования, учтенная ФСТ России при утверждении тарифов поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее — ОРЭ) на 2007 год, сохранялась в составе тарифов поставщиков ОРЭ последующих периодов регулирования, увеличиваясь на индекс потребительских цен.

В соответствии с изменениями, внесенными в Формулы индексации приказом ФСТ России от 23.09.2008 № 191-э/3 (зарегистрирован в Минюсте РФ 20.10.2008 № 12515), при утверждении тарифов на электрическую энергию (мощность) поставщиков ОРЭ на основании заявления регионального органа

исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возможно изменение суммы перекрестного субсидирования, учитываемой ФСТ России в тарифах на электрическую энергию (мощность), на величину, учитываемую региональным регулирующим органом в тарифах на тепловую энергию, при условии, что данное изменение учтено ФСТ России при утверждении предельных уровней тарифов на тепловую энергию соответствующего периода регулирования.

При утверждении предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год в соответствии с предложениями региональных регулирующих органов было учтено снижение объема перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии по следующим регионам: Костромская область, Ярославская область, Архангельская область, Ленинградская область, Чувашская Республика, Оренбургская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Республика Бурятия, что было в свою очередь учтено при утверждении тарифов на электрическую энергию (мощность) поставщиков ОРЭ (ОАО «ОГК-1», ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-4», ОАО «ОГК-6», ОАО «ТГК-2», ОАО «ТГК-5», ОАО «Оренбургская ТГК», ОАО «ТГК-10», ОАО «ТГК-14»).

2.1.3.3. Регулирование тарифов поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности)

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, ФСТ России устанавливает тарифы или их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электрической энергии (мощности).

В соответствии с п. 39 Основ ценообразования регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность) поставщиков для целей продажи на оптовом рынке по регулируемым договорам (далее — Регулируемые тарифы), за исключением электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» и генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок и получивших статус участника ОРЭ в 2009 году, определены на 2010 год с применением метода индексации тарифов (цен) в соответствии с Формулами индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемыми в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядке их применения, а также порядке установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах, утвержденных приказом ФСТ России от 30.10.2009 № 268-э/1 (далее — Формулы индексации).

Регулируемые тарифы на 2010 год для электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» в соответствии с п. 52.1 Основ ценообразования и заявлением ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» об открытии дела по установлению тарифов определены с применением метода экономически обоснованных расходов (в соответствии с п. 52.1 Основ ценообразования регулируемые тарифы для поставщиков ОРЭ, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны, могут определяться с применением любого метода регулирования).

Регулируемые тарифы для генерирующих компаний, ранее осуществлявших поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок электрической энергии и получившие статус участника оптового рынка в 2009 году, объемы электрической энергии (мощности) которых включены в Сводном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2010 год в поставку на ОРЭ определены с применением метода экономически обоснованных расходов. Такими поставщиками при тарифном регулировании 2010 года были: электростанции Вельская ГТ-ТЭЦ ОАО «ГТ-ТЭЦ Энерго», ООО «Шахтинская ГТЭС», Ново-Салаватская ТЭЦ ОАО «Межрегион-энергосбыт».

Тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке по договорам в рамках предельных (минимального и максимального) объемов продажи электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам), на 2010 год для поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности), тарифы для которых определялись с применением метода индексации, установлены в соответствии с новой редакцией формул индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемых в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядке их применения, а также порядке установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах утвержденной приказом ФСТ России от 30.10.2009 № 268-э/1 (зарегистрирован в Минюсте России 6.11.2009 № 15189), с учетом следующих особенностей:

- индекс изменения условно-постоянных расходов был определен с учетом увеличения на прогнозный индекс изменения цен производителей промышленной продукции 2010 года (106,4%) общего объема расходов на выполнение ремонтных работ поставщиков оптового рынка электрической энергии

(мощности), определенных исходя из регулируемых тарифов на электрическую энергию (мощность), утвержденных на 2007 год, и плановых индексов, учтенных при утверждении регулируемых тарифов на 2008—2009 годы, и составил 93,4%;

- выпадающие доходы 2008 и 2009 годов, связанные с отклонением плановых значений прогнозных индексов изменения цен на топливо в 2007—2009 годах, учтенных при утверждении тарифов соответственно на 2007—2009 года, от их фактических/уточненных значений, были учтены в тарифах на электрическую мощность, что обеспечит гарантированное возмещение выпадающих доходов вне зависимости от объема выработки электрической энергии и складывающихся равновесных цен на СВ.

Указанные выпадающие доходы учитывались при условии наличия отрицательного финансового результата от продажи электрической энергии и мощности за 2008 и 2009 годы. В основном отрицательный финансовый результат сложился у генерирующих компаний, в структуре топливного баланса которых преобладает уголь.

В соответствии с п. 64 Правил оптового рынка тарифы на мощность поставщиков, расположенных на территориях, объединенных в ценовые зоны, определены с учетом коэффициента, рассчитанного исходя из соотношения максимальных объемов располагаемой генерирующей мощности генерирующего оборудования, определенных в прогнозных балансах на 2007 и 2008 годы в отношении месяцев, на которые в указанных прогнозных балансах определен объем установленной генерирующей мощности, равный объему, определенному на декабрь 2007 года, и максимальных объемов располагаемой генерирующей мощности, определенных в прогнозном балансе на период регулирования, уменьшенных на объем установленной мощности генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год по состоянию на 1 января 2007 года. В случае одновременного уменьшения объемов установленной и располагаемой мощности, определенных в прогнозном балансе на период регулирования по отношению к объемам установленной мощности, определенным в прогнозном балансе на декабрь 2007 года, указанный коэффициент не применялся.

Динамика утвержденных тарифов поставщиков оптового рынка

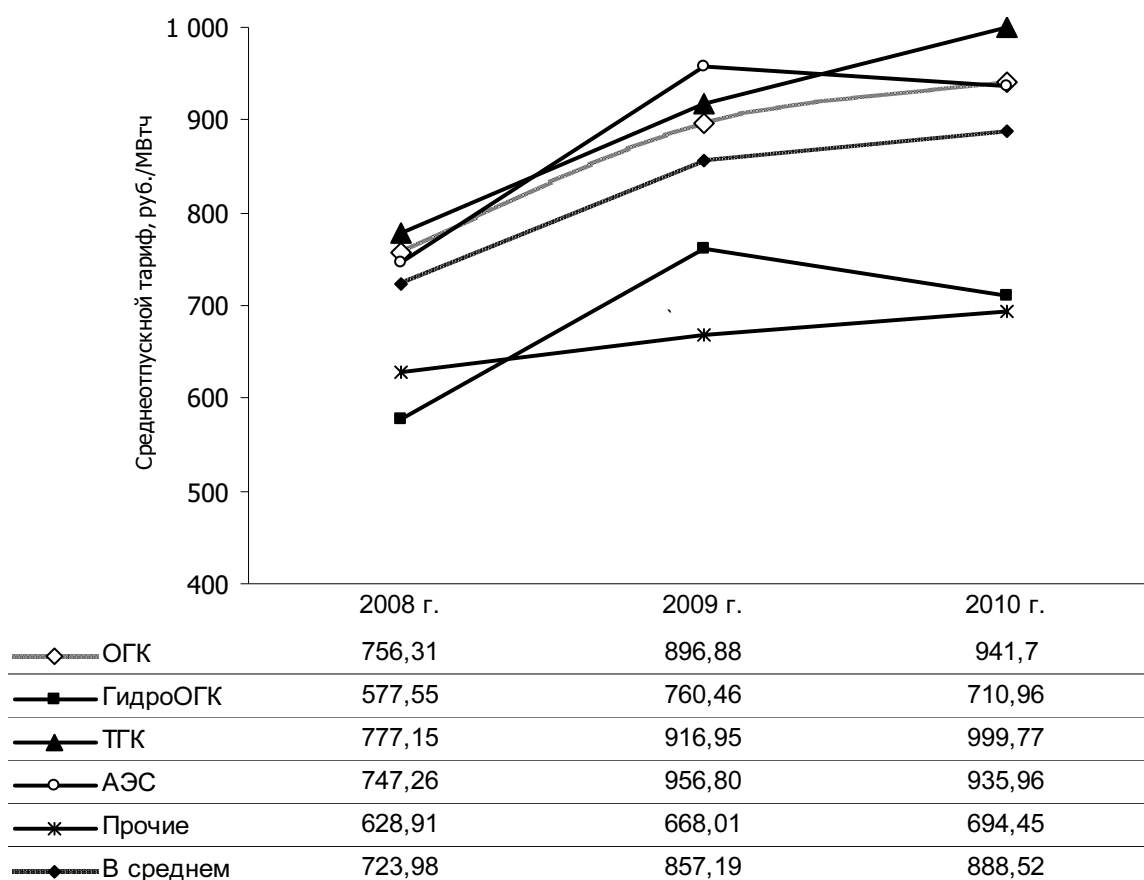


Рис. 13

Одной из существенных составляющих тарифов на производство электрической и тепловой энергии, в значительной степени определяющей их динамику, являются инвестиционные ресурсы. Учитывая ограничения по темпам роста конечных тарифов на электрическую энергию, инвестиционная составляющая из прибыли по ОГК, ТГК и прочим поставщикам оптового рынка, за исключением генерирующих компаний, недобросовестно выполняющих инвестиционные обязательства в части договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок, учтена в расчете тарифов на 2010 год в соответствии с инвестиционными программами, согласованными на уровне субъектов Российской Федерации, по остальным генерирующим компаниям — в размере 40 % от сумм заявленных генерирующими компаниями в соответствии с их инвестиционными программами. По электростанциям ОАО «Концерн Энергоатом» и ОАО «РусГидро» инвестиционная составляющая в тарифах учтена в объемах, согласованных Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФСТ России, ОАО «РусГидро» и Госкорпорацией «Росатом» и одобренных Правительством Российской Федерации.

Динамика величины инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, представлена на рис. 14 — 17.

Инвестиционные ресурсы в тарифах ТЭС

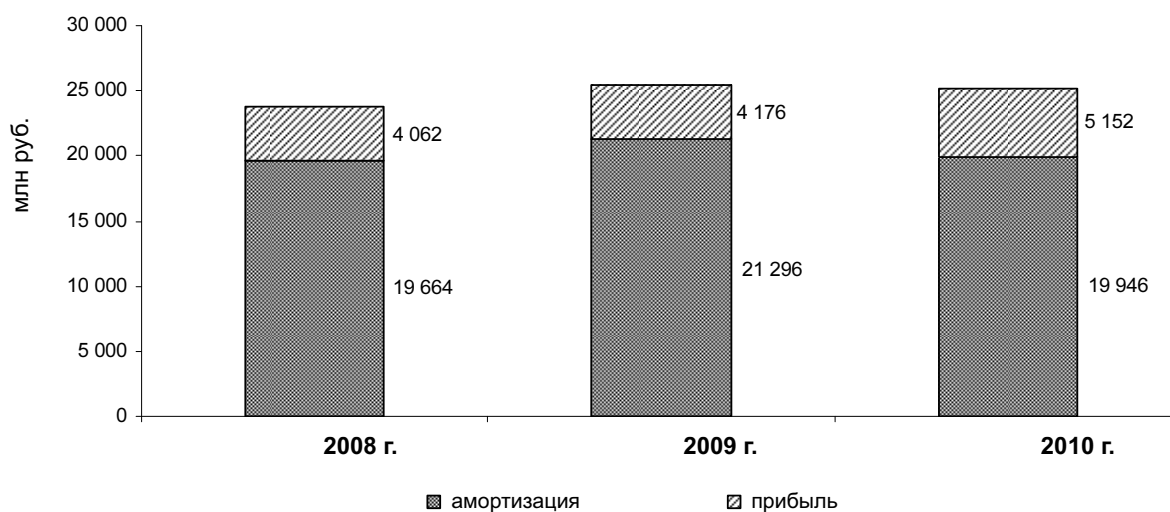


Рис. 14

Инвестиционные ресурсы в тарифах ГЭС

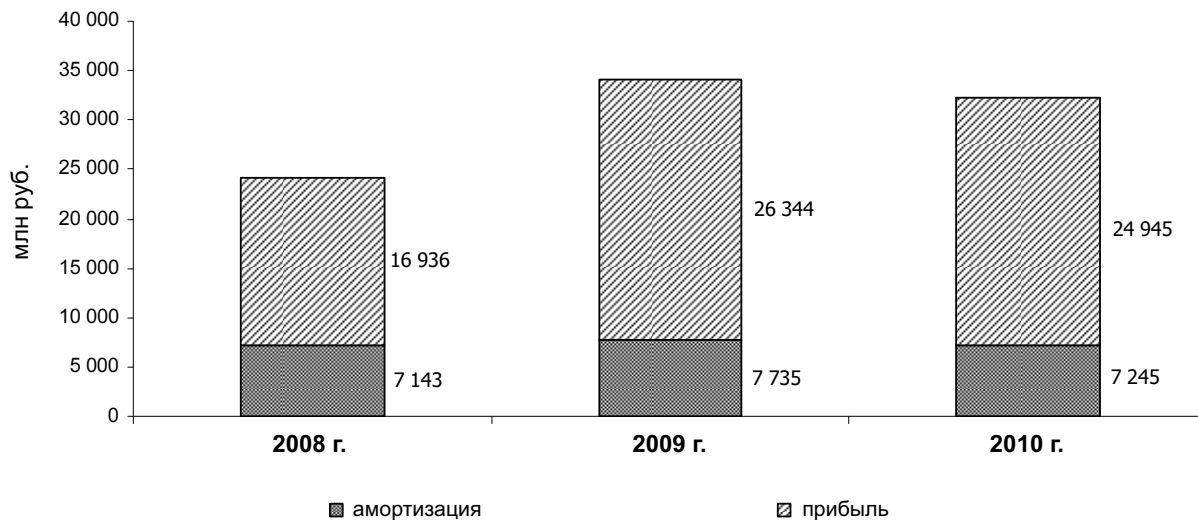


Рис. 15

Инвестиционные ресурсы в тарифах АЭС

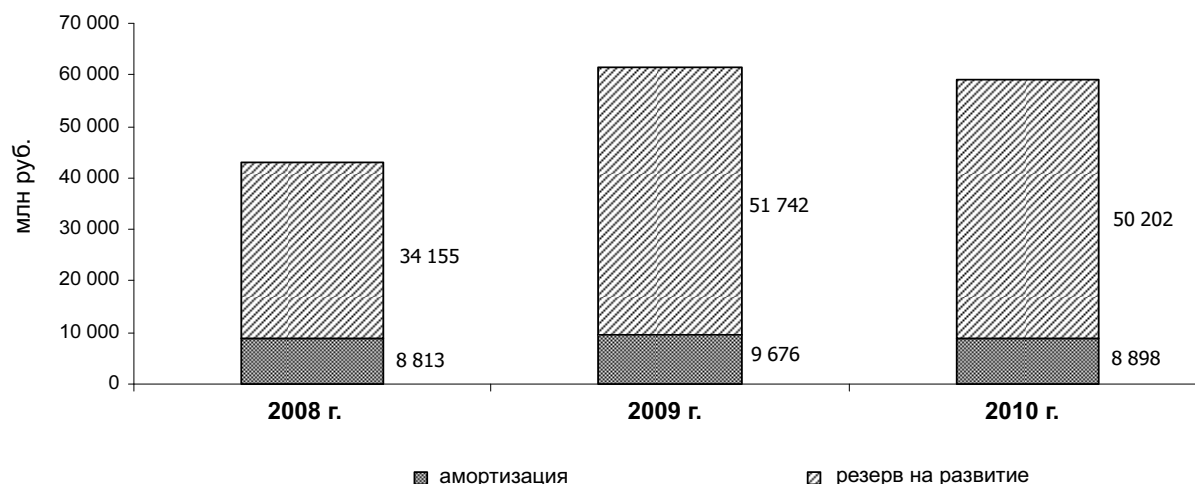


Рис. 16

Инвестиционные ресурсы (амортизация, прибыль, резерв на развитие) в тарифах поставщиков ОРЭ

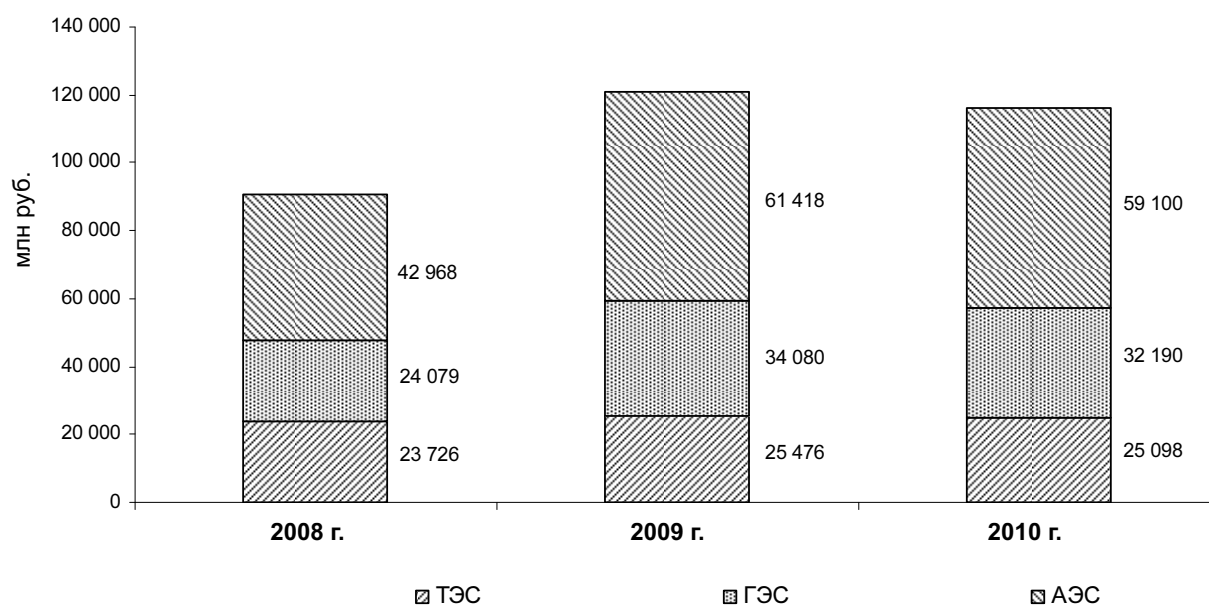


Рис. 17

ФСТ России совместно с Минэнерго России и НП «Совет рынка» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на предотвращение резких ценовых колебаний на оптовом рынке электроэнергии (рынке «на сутки вперед»). Данный документ был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929 «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, условиях его введения и прекращения и о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода».

Во исполнение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 25.12.2009 № 547-э/1 были утверждены регулируемые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемые при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), в отношении электрической энергии, вырабатываемой при помощи генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год.

Кроме этого, были подготовлены проекты следующих документов:

- Порядок расчета регулируемых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемых при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), в том числе в отношении электрической энергии, вырабатываемой при помощи генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год;
- Методические указания предусматривающие особенности исключения ценовых заявок отдельных категорий поставщиков при расчете равновесной цены на электрическую энергию для каждого часа планируемых суток в случае введения государственного регулирования в электроэнергетике;
- Методические указания об установлении особенностей определения значения предельного темпа изменения цен на электрическую энергию в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности) в случае введения государственного регулирования в электроэнергетике.

2.1.3.4. Тариф на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее — ЕНЭС), оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее — ОАО «ФСК ЕЭС»), впервые были установлены на долгосрочный период регулирования 2010—2012 гг.

Необходимая валовая выручка на содержание сетей ОАО «ФСК ЕЭС» на долгосрочный период регулирования 2010—2012 гг. рассчитана в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утверждёнными приказом ФСТ России от 26.06.2008 № 231-э, на основе согласованной и утвержденной инвестиционной программы с учетом долгосрочных параметров регулирования.

Нормы доходности инвестированного капитала для расчёта тарифов были установлены приказом ФСТ России от 04.12.2009 № 347-э/4 в размере:

на инвестированный капитал — 11 %;

на капитал, инвестированный до начала долгосрочного периода регулирования:

на 2010 год — 3,9 %,

на 2011 год — 5,2 %,

на 2012 год — 6,5 %.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010—2012 гг. была одобрена Правительством Российской Федерации и согласована в установленном порядке в размере (с НДС):

в 2010 году — 170 952, 5 млн руб.,

в 2011 году — 186 326,4 млн руб.,

в 2012 году — 162 083,1 млн руб.

Для расчета тарифов расходы, предусмотренные согласованной в установленном порядке инвестиционной программой, за исключением расходов, финансируемых за счет платы за технологическое присоединение, приняты в соответствии с инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010 — 2012 гг., одобренной Правительством Российской Федерации, уменьшенной на величину расходов на инвестиции, финансирование которых планируется осуществлять за счет платы за технологическое присоединение.

Базовый уровень операционных расходов, учтенный при формировании необходимой валовой выручки на содержание сетей ОАО «ФСК ЕЭС», был определен исходя из сохранения уровня оплаты труда на уровне 2009 года и оптимизации других постоянных затрат в сторону снижения на 10 %, предусмотренных параметрами Прогноза.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1045 внесены изменения в пункт 63.1. Основ ценообразования, согласно которым тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС дифференцируются для субъектов Российской Федерации, указанных в перечне в приложении к Основам ценообразования. При этом порядок расчёта тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС определяется методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

В связи с этим приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 551-э/1 внесены изменения и дополнения в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденные приказом ФСТ России от 21.03.2006 № 56-э/1 (далее — Методические указания).

Порядок расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, определенный Методическими указаниями, предусматривает расчёт ставки тарифа на содержание объектов ЕНЭС, дифференцированного для субъектов Российской Федерации и ставки тарифа на содержание объектов ЕНЭС для субъектов, не включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования.

В соответствии с изложенным приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2, установлены:

- ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, дифференцированного для субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, в размере:
на 2010 год — 37 845,23 руб./МВт.мес.
на 2011 год — 50 277,42 руб./МВт.мес.
на 2012 год — 62 706,36 руб./МВт.мес.;
- ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, для субъектов, не включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, определены в размере:
на 2010 год — 87 868,77 руб./МВт.мес.
на 2011 год — 116 733,72 руб./МВт.мес.
на 2012 год — 145 591,13 руб./МВт.мес.

При увеличении средней ставки на содержание сетей ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010 год в размере 49,21 % к уровню 2009 года снижение ставки на содержание объектов ЕНЭС для потребителей субъектов Российской Федерации, перечисленных в приложении к Основам ценообразования, по отношению к тарифу 2009 года составит 34,9 %, а для потребителей прочих субъектов Российской Федерации, не включенных в указанный перечень, рост ставок составит 51,1 %. В последующие годы долгосрочного периода регулирования ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, будут расти одинаковыми темпами как для потребителей субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, указанный в Основах ценообразования, так и для потребителей прочих субъектов Российской Федерации: в 2011 году — на 31,2 %, в 2012 году — на 24,72 %.

Рост ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, обусловлен перераспределением источников финансирования инвестпрограммы: ростом тарифных источников финансирования инвестиционной программы в 2010 году на 54,3 % по отношению к уровню 2009 года и сокращением бюджетных источников.

Ставки на оплату потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС рассчитаны по субъектам Российской Федерации исходя из тарифов (цен) на электрическую энергию (мощность), приобретаемую организацией по управлению ЕНЭС в целях компенсации потерь, утвержденных приказом ФСТ России от 04.12.2010 № 344-э/1, и объемов потерь электроэнергии (мощности) в ЕНЭС по каждому субъекту Российской Федерации согласно сводному прогнозному балансу.

На рис. 18 представлена сравнительная информация о динамике необходимой валовой выручки, инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» и тарифных источниках её финансирования в 2008 — 2012 гг.

Одной из основных проблем, связанных с оказанием услуг по передаче электроэнергии по ЕНЭС, решить которую предстоит в 2010 году, является проблема отсутствия с 2011 года правовых оснований передачи ОАО «ФСК ЕЭС» объектов электросетевого хозяйства, отнесенных к ЕНЭС, в аренду территориальным сетевым организациям (заключения договоров «последней мили»), предусмотренных в настоящее время пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Проблема расторжения договоров «последней мили» рассматривается ФСТ России в двух аспектах:

— наличие в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций перекрёстного субсидирования, бремя которого несут, в том числе и потребители, технологически присоединённые к объектам ЕНЭС, с использованием которых в настоящее время услуги по передаче оказывают территориальные сетевые компании;

— снижение полезного отпуска услуг территориальных сетевых организаций, обуславливающее дополнительный рост тарифов на услуги по передаче и риски возникновения выпадающих доходов территориальных сетевых компаний, в том числе регулирование которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала.

ОАО «ФСК ЕЭС»

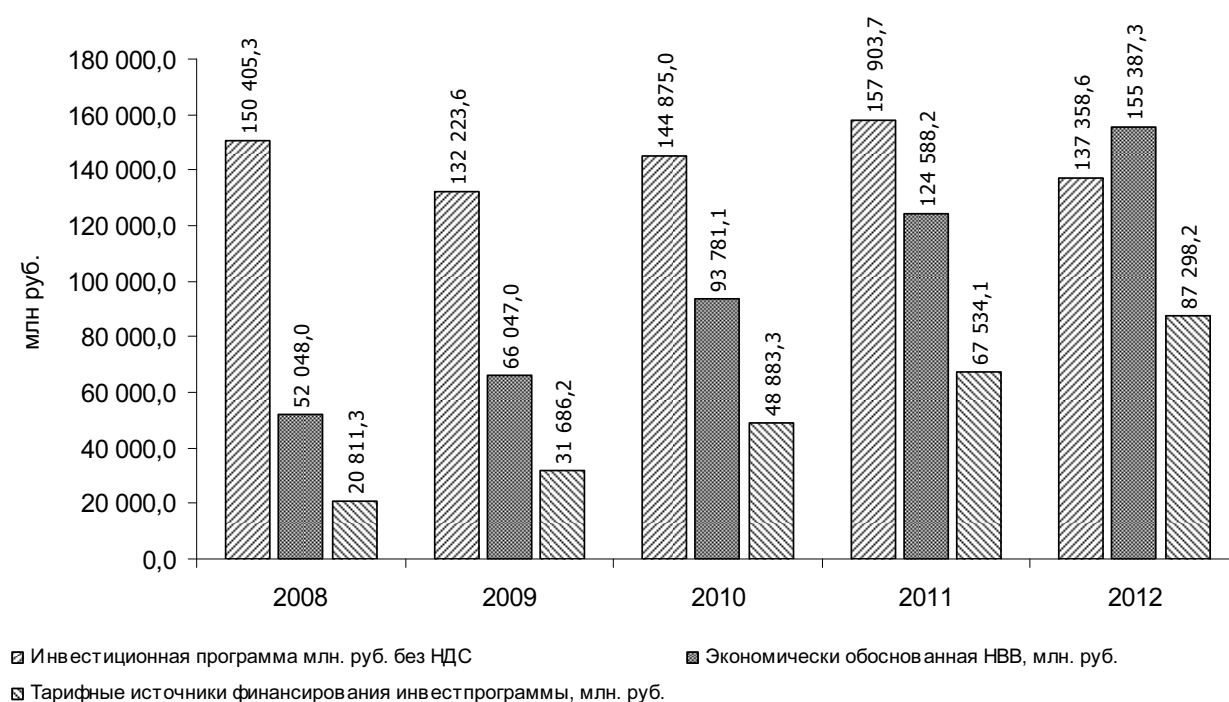


Рис. 18

С учетом изложенного ФСТ России в 2009 году начата работа по разработке новой концепции организации расчетов за услуги по передаче электроэнергии по ЕНЭС и установления тарифов на указанные услуги, позволяющей не только сгладить резкий рост тарифов для потребителей, технологически присоединённых к сетям территориальных сетевых организаций, компенсировать выпадающие расходы территориальных сетевых организаций, но и обеспечить поэтапное снижение финансовой нагрузки на потребителей, технологически присоединённых к ЕНЭС.

Для реализации концепции планируется внесение изменений и дополнений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, Методические указания по расчёту тарифов на услуги по передаче по ЕНЭС.

Кроме того, во исполнение статьи 25 Федерального закона от 26.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не позднее 3 месяцев с момента вступления в силу Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов), предстоит разработать и утвердить требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций: ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «СО ЕЭС».

2.1.3.5. Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и п. 63 Основ ценообразования размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, устанавливается Федеральной службой по тарифам.

Приказом ФСТ России от 09.09.2009 № 208-э/2 была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, с инвестиционной составляющей — для 21 потребителя, без инвестиционной составляющей — для 24 потребителей.

Учитывая, что при технологическом присоединении, не требующем строительства и реконструкции объектов электросетевого хозяйства сетевой организацией, у сетевой организации отсутствуют расходы по разработке проектной документации и выполнению технических условий, в том числе связан-

ные с необходимостью проведения закупочных процедур (конкурсов, торгов, аукционов), впервые ставки на выполнение мероприятий, указанных в пункте 12 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (приказ ФСТ от 23.10.2007 № 277-э/7), не включающим в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, определены отдельно для технологических присоединений, предусматривающих осуществление сетевой организацией строительства и (или) реконструкции объектов ЕНЭС и технологических присоединений, не требующих выполнения сетевой организацией инвестиционных мероприятий в целях присоединения потребителей по индивидуальному проекту.

При этом по результатам анализа фактических расходов ОАО «ФСК ЕЭС» по технологическому присоединению к ЕНЭС в 2008 году и данных форм бухгалтерской отчетности, из необходимой валовой выручки ОАО «ФСК ЕЭС» по данному виду деятельности были исключены экономически необоснованные управленческие расходы. Экономически обоснованные расходы ОАО «ФСК ЕЭС» на выполнение предусмотренных пунктом 12 Методических указаний мероприятий по технологическому присоединению, не включающим в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, принятые для расчета ставок на осуществление указанных мероприятий, сокращены на 41,3 %.

Согласно абзацу 13 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, не допускается с 1 января 2011 года. При этом состав расходов, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В связи с изложенным одной из важных задач на 2010 год является разработка проектов нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регламентирующего порядок расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, включая плату за технологическое присоединение к объектам ЕНЭС, с учетом положений абзаца 13 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Кроме того, в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов не регламентирован порядок и сроки рассмотрения дел об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, в том числе к объектам ЕНЭС.

В настоящее время в стадии доработки находится проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка технологического присоединения к электрическим сетям», предусматривающий в том числе и дополнение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства положениями о порядке и сроках рассмотрения дел об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, включая ЕНЭС.

После принятия данного проекта постановления Правительства Российской Федерации планируется внесение изменений в Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утверждённый приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э, в части определения порядка рассмотрения дел об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, включая ЕНЭС.

2.1.3.6. Регулирование тарифов на сетевые услуги

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» ФСТ России утверждает предельные максимальные и (или) минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям в субъектах Российской Федерации. При этом в качестве основного параметра используется необходимая валовая выручка сетевых организаций, утвержденная при установлении предельных уровней тарифов на электрическую энергию для конечных потребителей.

В соответствии с Прогнозом при формировании тарифов на электрическую энергию были соблюдены следующие принципы:

— учтены незапланированные расходы сетевых организаций, связанные с присоединением энергопринимающих устройств субъектов малого и среднего предпринимательства, а также от установления платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, и расходы на покупку по нерегулируемым тарифам электрической энергии для компенсации потерь;

— капитальные вложения из прибыли сетевых организаций не учитывались.

С учетом этого впервые было принято решение устанавливать не предельные максимальные, а предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2010 год.

В соответствии с действующим законодательством при утверждении на 2010 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определялись с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность). Таким образом, при расчете тарифов учитывались расходы всех сетевых организаций субъектов Российской Федерации.

Также продолжился процесс перевода территориальных сетевых организаций на регулирование методом доходности инвестированного капитала. На 2010 — 2012 гг. ФСТ России утвердила долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала для 13 субъектов Российской Федерации (Приморский край, Владимирская область, Калужская область, Курская область, Ярославская область, Новгородская область, Удмуртская Республика, Омская область, Томская область, Республика Алтай, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ) в отношении 12 территориальных сетевых компаний, в том числе не только филиалов ОАО «Холдинг МРСК», но и других коммерческих организаций (филиал ОАО «ДРСК» «Приморские электрические сети», ОАО «СУЭНКО», ОАО «ВОЭК»).

При этом существует возможность, предусмотренная статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ, превышения предельных уровней тарифов на электрическую энергию, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Данный порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики». Такое решение принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с ФСТ России. В связи с этим повышается ответственность субъектов Российской Федерации по обеспечению надежности и качества энергоснабжения потребителей электрической энергии, в том числе путем согласования инвестиционных программ и установления тарифов на электрическую энергию на уровне, превышающем предельные уровни тарифов, установленные ФСТ России.

2.1.3.7. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности

ФСТ России в рамках работы по формированию и утверждению балансовых показателей электрической энергии и мощности произведена работа по:

- формированию и утверждению сводных прогнозных балансов производства и поставок электрической (тепловой) энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (приказ ФСТ России от 30.07.2009 № 173-э/1 «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2010 год»);
- расчету и анализу прогнозного и фактического стоимостного баланса оптового рынка электрической энергии (мощности);
- анализу фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности;
- анализу последствий выхода сбытовых организаций на оптовый рынок электрической энергии (мощности).

При формировании и уточнении прогнозных балансов проводится работа с использованием Единой информационно-аналитической системы (далее — ЕИАС) по сбору заявок субъектов оптового рынка для включения показателей в балансы электрической энергии и мощности. Определение прогнозных объемов электропотребления по Российской Федерации в ФСТ России проводится по каждому из субъектов Российской Федерации с участием администраций субъектов Российской Федерации, представителей ОАО «СО ЕЭС», ОАО «ФСК ЕЭС».

Плановое и фактическое потребление электрической энергии по Российской Федерации, млрд кВтч

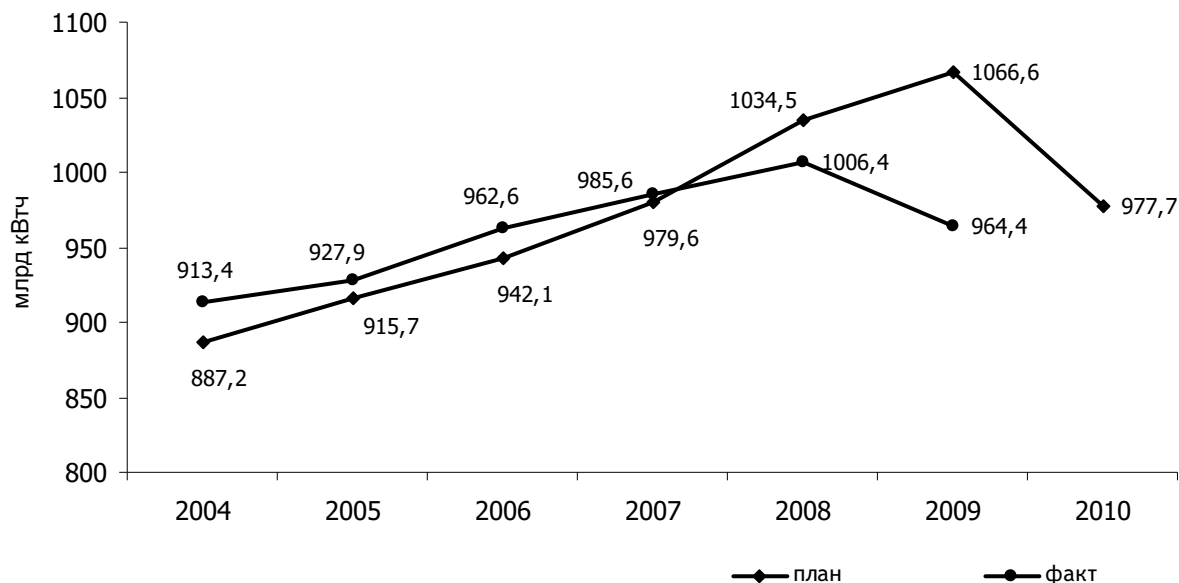


Рис. 19

Для включения в баланс электрической энергии (мощности) покупателей электрической энергии (мощности) оптового рынка, которым в установленном порядке присвоен статус субъекта оптового рынка, ФСТ России была собрана и проанализирована информация о выполнении покупателями требований, предъявляемых Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 № 643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода».

С целью оптимизации баланса и минимизации затрат на производство электрической энергии для более полного учета в балансе дешевой выработки электрической энергии гидроэлектростанциями был проведен анализ фактических показателей ГЭС, а также экономических показателей тепловых электростанций.

Начиная с 2006 года в прогнозных балансах утверждаются объемы технологического расхода электрической энергии (мощности) при ее передаче по региональным электрическим сетям, что позволило более точно определять и планировать полезный отпуск электроэнергии для конечных потребителей. В прогнозном балансе на 2010 год отражены потери электрической энергии по всем сетевым организациям, оказывающим услуги по передаче электрической энергии в каждом субъекте Российской Федерации, показатели заявленной и присоединенной мощности потребителей. Это позволило органам тарифного регулирования в регионах при расчете тарифа на услуги по передаче «котловым» методом учесть затраты сетевых организаций, отраженных в прогнозном балансе.

В прогнозном балансе на 2010 год отражены объемы электрической энергии (мощности), потребляемые населением. Электрическая энергия (мощность), потребляемые населением, учитываются при заключении регулируемых договоров на оптовом рынке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 529 «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности)», в полном объеме без либерализации. Прогнозный объем потребления электроэнергии населением в балансе 2010 года составляет 13,6 % от общего электропотребления по стране.

В рамках осуществления своих полномочий по формированию сводных прогнозных балансов ФСТ России планирует продолжить работу по совершенствованию сбора, анализа, актуализации информации, используемой для утверждения балансовых показателей, которые в свою очередь являются основой для расчета тарифов как на оптовом, так и на розничном рынке, оплаты услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В этой связи в «пилотном» режиме по ряду субъектов Российской Федерации планируется произвести расчет прогнозных показателей баланса электроэнергии по уровням напряжений (высокое, среднее 1, среднее 2, низкое) в разрезе года с утверждением этих показателей в составе сводного прогнозного баланса по субъектам Российской Федерации. Это будет способствовать повышению ответственности организаций при планировании балансовых показателей и прозрачности принимаемых регулирующими органами тарифных решений.

2.1.3.8. Утверждение тарифов на электрическую энергию (мощность), покупаемую с оптового рынка электрической энергии

На основании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации и тарифов на поставку электрической энергии (мощности) на оптовый рынок, утвержденных на 2010 год, был произведен расчет и установлены:

- индикативные цены и тарифы на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) (приказ ФСТ России от 04.12.2009 № 344-э/1);
- тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке по договорам в рамках предельных (минимального и максимального) объемов продажи электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам) в целях экспорта (импорта) в электроэнергетические системы иностранных государств (приказ ФСТ России от 04.12.2009 № 346-э/3);
- тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств (приказ ФСТ России от 04.12.2009 № 345-э/2 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств»).

Динамика стоимости электрической энергии, приобретаемой покупателями на оптовом рынке (руб./МВтч)

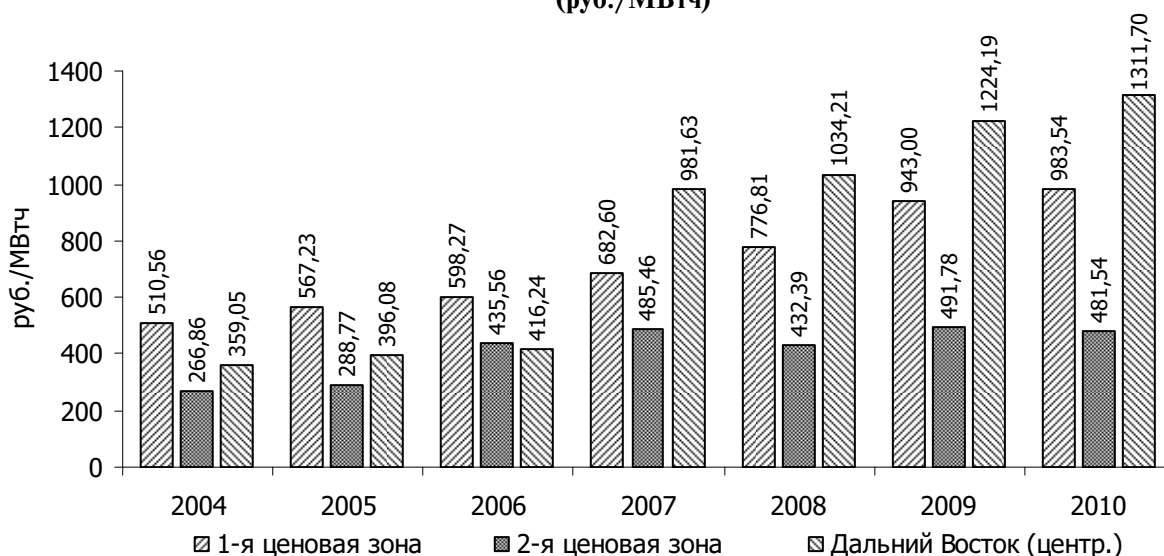


Рис. 20

Значительный рост среднеотпускного тарифа по энергозоне Дальнего Востока в 2007 году был обусловлен выводом дорогой региональной генерации на оптовый рынок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 830.

2.1.3.9. Мониторинг рынков

ФСТ России уделяется особое внимание мониторингу состояния оптового и розничных рынков электроэнергии.

В соответствии с заключенным Соглашением с ОАО «АТС» о взаимном сотрудничестве, которое позволяет иметь доступ к необходимой статистической информации по участникам ОРЭМ (оптовый рынок электроэнергии и мощности), с использованием ЕИАС ФСТ России проводится ежедневный мониторинг информации о ценах РСВ (рынок «на сутки вперед») и БР (балансирующий рынок), объемов продаж электрической энергии как по каждому участнику оптового рынка, так и по ценовым зонам в целом по оптовому рынку (рис. 21).

Данные о ценах РСВ за 2009 год по 1 и 2-й ценовым зонам

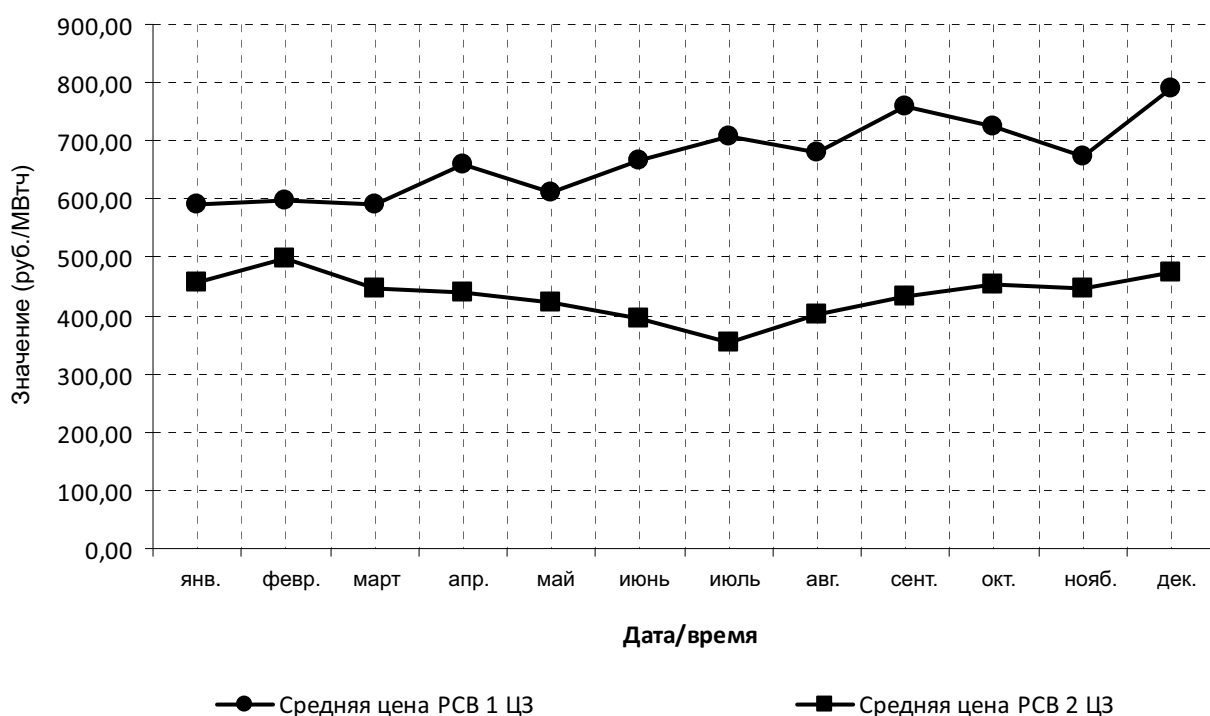


Рис. 21

Для возможности проведения более детального анализа состояния рынка в 2010 году ФСТ России планирует заключить дополнительное соглашение с ЗАО «ЦФР» и ОАО «СО ЕЭС» с целью получения следующей информации:

1. Реестр участников ОРЭМ (ежемесячное обновление);
2. Объемы и цены покупки/продажи электрической энергии на РСВ, на БР и по регулируемым и свободным договорам по ГТП (гарантирующая точка поставки) участников ОРЭМ, в том числе по ГТП импорта/экспорта;
3. Объемы и цены покупки/продажи мощности по регулируемым и свободным договорам и по договорам комиссии и купли-продажи по ГТП участников ОРЭМ, в том числе по ГТП импорта/экспорта;
4. Основные параметры расчетной модели рынка:
 - состав и параметры узлов;
 - перечень и параметры контролируемых сечений;
 - объемы потерь;
5. Средневзвешенные нерегулируемые цены для трансляции на розничный рынок;
6. Объем и стоимость электроэнергии, купленной/проданной по договорам на балансирующем рынке за расчетный период (месяц);
7. Объемы и цены экспортных/импортных поставок электроэнергии и мощности с учетом объема покупки и продажи электроэнергии и мощности по отдельным участникам ОРЭМ и ГТП, по видам сделок;
8. Величина задолженности по участникам ОРЭМ;
9. Расписание фактических и плановых ремонтов генерирующего и сетевого комплекса (наименование объекта, начало, окончание);
10. Фактические данные в отношении выработки и потребления электрической энергии и мощности;
11. Значения аттестованных параметров генерирующего оборудования;
12. Переголки электрической энергии экспорта и импорта;
13. Долгосрочный прогноз объемов потребления электрической энергии и мощности, учет и перечень новых вводов генерирующих объектов;
14. Стоимость и объем кредитных ресурсов, привлекаемых участниками оптового рынка электроэнергии для обеспечения финансовой устойчивости в условиях нарушений платежной дисциплины и неравномерности привязки по регулируемым договорам в течение года.

Получаемые данные от ОАО «СО ЕЭС», ОАО «АТС» и ЗАО «ЦФР» позволят увидеть общую картину оптового рынка электрической энергии и мощности, проводить анализ оптового рынка и принимать решения в части исполнения контрольных функций, а также проводить совершенствование системы

отчетности, представляемой инфраструктурными организациями. ФСТ России совместно с Росстатом были внесены изменения в формы статистической отчетности № 46-ЭЭ (полезный отпуск), № 46-ТЭ (полезный отпуск), № 46-ЭЭ (передача) в части данных по категориям потребителей.

В целях анализа состояния рынков электроэнергии и мощности одной из основных задач является сбор и контроль за представлением статистической информации, которая поступает и обрабатывается в ФСТ России с использованием специализированного модуля и шаблонов ЕИАС.

В 2010 году ФСТ России продолжит совместно с Росстатом проведение работы по совершенствованию существующих форм статистической отчетности, что позволит более детально анализировать экономические показатели предприятий электроэнергетики, контролировать изменения цен, а также по модернизации модуля формы № 46.

2.1.3.10. Регулирование тарифов на услуги инфраструктурных организаций

ФСТ России осуществляет регулирование тарифов на услуги инфраструктурных организаций, обеспечивающих стабильную работу ЭЭС России и функционирование оптового рынка электроэнергии и мощности.

В ходе утверждения тарифов проводится работа по анализу плановой необходимой валовой выручки системных организаций и фактически произведенных расходов. Для изучения обосновывающих материалов привлекались независимые экспертные организации.

В необходимой валовой выручке системных организаций учитывались расходы на выполнение инвестиционных программ, одобренных Правительством Российской Федерации.

Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 120 внесены изменения в Основы ценообразования в части расширения перечня услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, подлежащих государственному ценовому регулированию.

Так, согласно указанным изменениям Основ ценообразования Федеральная служба по тарифам устанавливает:

— тариф на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в отношении услуги по управлению технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также обеспечению функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков (далее — услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы);

— предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в части услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики путем организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций и услуг по формированию технологического резерва мощностей (далее — услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики).

В целях приведения методической базы, используемой для установления регулируемых тарифов (цен), в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 23.10.2009 № 267-э/8 утверждены Методические указания по расчету цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (далее — Методические указания), определяющие основные положения по расчету указанных выше цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Расчет тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы

Необходимая валовая выручка ОАО «СО ЕЭС» по оказанию услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы регулируемому виду деятельности на 2010 год определена с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 гг., одобренного Правительством Российской Федерации, исходя из сохранения уровня оплаты труда на уровне 2009 года и оптимизации других постоянных затрат в сторону снижения на 10 %.

В соответствии с Методическими указаниями при расчете тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в необходимой валовой выручке ОАО «СО ЕЭС» на 2010 год учтены эко-

номически обоснованные расходы системного оператора на выполнение функций, предусмотренных подпунктом 1 пункта 68 Основ ценообразования.

В 2009 году в тариф на услуги ОАО «СО ЕЭС» впервые включены средства по статье «Резерв», направленные на осуществление мер, обеспечивающих безопасное функционирование энергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, в сумме 760 млн руб. В необходимой валовой выручке на 2010 год по статье «Резерв» учтены расходы на реализацию комплексной системы оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля над исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики, разработанной Минэнерго России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, в сумме 200 млн руб.

С учётом изложенного экономически обоснованная необходимая валовая выручка ОАО «СО ЕЭС» на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы, принята в сумме 15 762, 6 млн руб. Снижение составило 2,4 % к уровню 2009 года.

Общая сумма тарифных источников финансирования инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС» на 2010 год учтена в размере 3 500 млн руб. (включая резерв — 800 млн руб.), согласованном Минэкономразвития России, Минэнерго России и ФСТ России во исполнение пункта 3 раздела 1 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 15.09.2009 № 30, в том числе амортизационные отчисления — 1 555,1 млн руб. (увеличение на 35,1 % к уровню 2009 года), капитальные вложения за счёт прибыли — 1 944,9 млн руб. (увеличение на 25,5 % к уровню 2009 года).

Расчётный объём услуг, использованный для расчета тарифа, определен в соответствии с Методическими указаниями в размере 203 376,76 МВт (рост на 1,6 % к уровню 2009 года).

Тариф на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», утвержден приказом ФСТ России от 24.11.2009 № 327-э в размере 6 458,709 руб./МВт. мес., снижение тарифа составило 4,1 % к уровню 2009 года.

Динамика необходимой валовой выручки ОАО «СО ЕЭС» на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы и тарифных источников финансирования инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС» за период 2008—2010 гг. представлена на рис. 22.

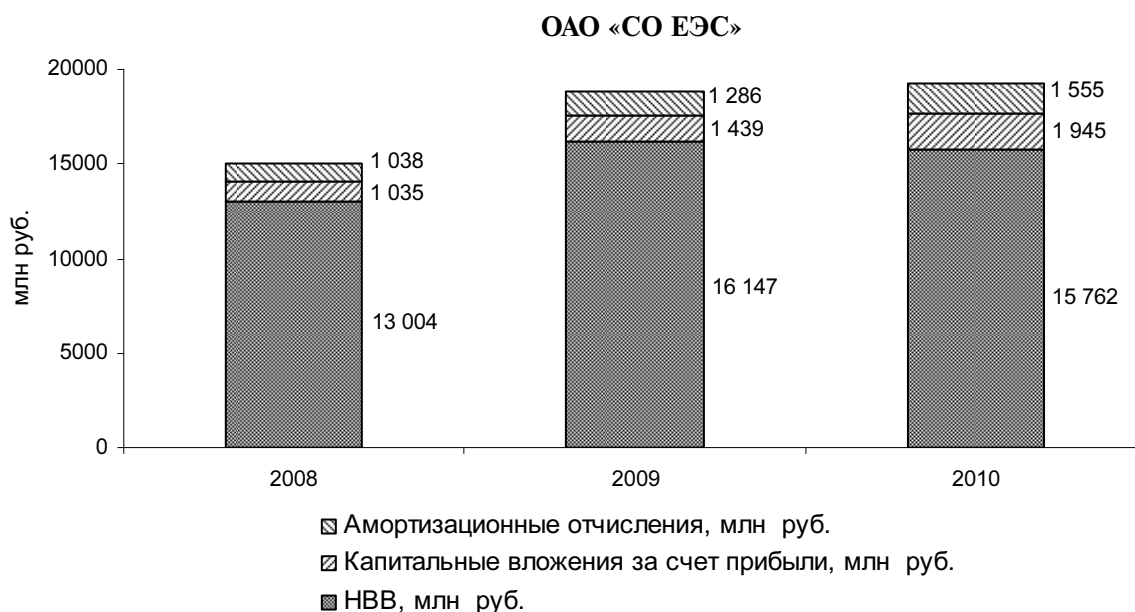


Рис. 22

Расчет предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики

Приказом ФСТ России от 24.11.2009 № 327-э/1 впервые утвержден предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части обеспечения надежности функционирования электроэнергетики, оказываемые ОАО «СО ЕЭС» в размере 0,209 руб./МВтч.

Согласно подпункту 2 пункта 68 Основ ценообразования услуга по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики включает следующие виды услуг:

— организацию отбора исполнителей услуг по обеспечению системной надежности и оплата таких услуг;

— организацию отбора исполнителей услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций и оплату таких услуг;

— заключение договоров и оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей в целях обеспечения надежности функционирования Единой энергетической системы России.

При этом в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 120, предельные уровни цен (тарифов) на услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики в части первых двух составляющих услуг должны устанавливаться ФСТ России после вступления в силу Правил оказания услуг по обеспечению системной надежности и услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2005 № 738 «О порядке формирования перспективного источника средств на оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей по производству электрической энергии и финансирования объектов по производству электрической энергии в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности» системный оператор наделен полномочиями по организации конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва.

Кроме того, согласно пункту 67 Основ ценообразования при расчете предельного уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике учитываются расходы на подготовку и организацию проведения конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей, оплату услуг по формированию перспективного технологического резерва и осуществление контроля фактического предоставления указанных услуг.

В связи с изложенным и для обеспечения реализации функций ОАО «СО ЕЭС» предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики на 2010 год установлен исходя из затрат на организацию отбора исполнителей и оплаты услуг по формированию технологического резерва мощностей (ФПТРМ) в сумме 166 млн руб.

Расчётный объём услуг для новой услуги определён в соответствии с пунктом 25 Методических указаний в размере 796 098 502 МВтч.

В течение 2 месяцев после утверждения Правительством Российской Федерации Правил оказания услуг по обеспечению системной надёжности необходимо внести изменения в Методические указания в части порядка расчета предельного уровня цен (тарифов) на услуги по обеспечению надежности функционирования электроэнергетики, а также разработать методические указания по расчёту тарифов (цен) на услуги по обеспечению системной надёжности.

Тариф на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»

При расчете тарифа на услуги коммерческого оператора необходимая валовая выручка ОАО «АТС» по регулируемому виду деятельности на 2010 год определена с учетом параметров Прогноза исходя из сохранения уровня оплаты труда на уровне 2009 года и оптимизации других постоянных затрат в сторону снижения на 10 %.

Кроме этого, в связи с введением долгосрочного рынка мощности и реструктуризацией программно-аппаратного комплекса ФСТ России дополнительно по статье «Резерв» учтены средства, предназначенные для набора персонала.

Общая величина капитальных вложений ОАО «АТС» принята ФСТ России с приростом 10 % к 2009 году. При этом ФСТ России выявлена нераспределенная чистая прибыль за 2008 — 2009 годы, которая должна стать одним из источников финансирования инвестиционной программы ОАО «АТС» в 2010 году. Таким образом, капитальные вложения из прибыли учтены ФСТ России со снижением на 61 % к 2009 году. Данные инвестиционные расходы учитывают потребность в приобретении ОАО «АТС» программно-аппаратного комплекса, в том числе серверов, сетевого оборудования, системы хранения данных для основной и резервной торговых площадок.

Снижение величины необходимой валовой выручки ОАО «АТС» к уровню 2009 года составило 7 %.

В качестве базы для расчёта тарифа на 2010 год принят объём купли-продажи электроэнергии на оптовом рынке на расчётный период регулирования в размере 1 631 150 млн кВтч со снижением на 8 % по отношению к 2009 году.

Таким образом, тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», утвержден ФСТ России на 2010 год в размере 0,621 руб./МВтч, что на 1,7 % больше, чем в 2009 году.

Динамика структуры НВВ ОАО «АТС»

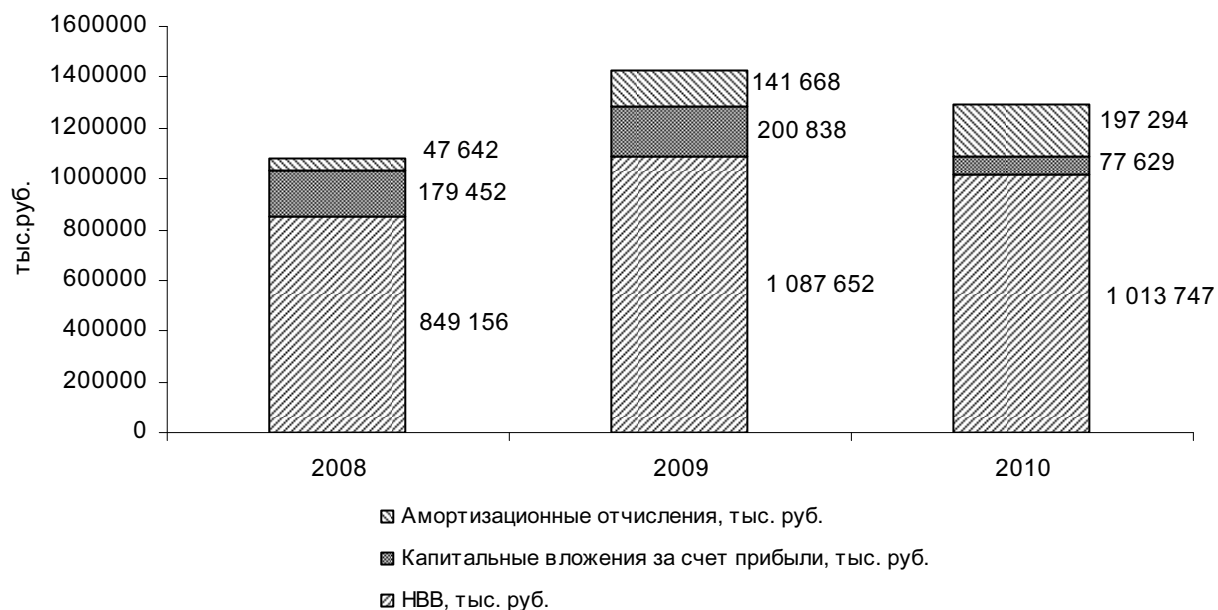


Рис. 23

2.1.3.11. Методологическое обеспечение

Во исполнение Плана мероприятий, направленных на существенное упрощение и удешевление процедуры присоединения к электрическим сетям объектов, необходимых для осуществления деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым от 29.08.2008 № 3860п-П9, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 года № 118 утверждены изменения в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, предусматривающие особый порядок оплаты за технологическое присоединение энергопринимающих устройств субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 119 утверждены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», предусматривающие порядок компенсации выпадающих доходов сетевых организаций, возникающих при присоединении к электрическим сетям объектов, необходимых для осуществления деятельности по субъектам малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение Плана подготовки проектов нормативных правовых актов по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации С. С. Собяниным от 24.02.2009 № СС-П16-972, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Кроме того, в 2009 году подготовлены следующие нормативно-правовые акты:

- о внесении изменений и дополнений в Правила определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии, утвержденные приказом ФСТ России от 21.08.2007 № 166-э/1 (приказ ФСТ России от 29.05.2009 № 103-э/1, зарегистрирован Минюстом России от 03.06.2009, регистрационный № 14029);
- о внесении изменений в Методические указания по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии участников оптового рынка, функционирующих на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, от объемов их

планового почасового производства (потребления), утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 29.04.2008 № 107-э/4 (приказ ФСТ России от 23.10.2009 № 260-э/1, зарегистрирован Минюстом России 25.11.2009, регистрационный № 15314);

- об утверждении коэффициентов, применяемых к ценам (тарифам) на электрическую энергию и мощность в случае несоблюдения организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью суммарного объема и сроков проведения ремонтов, согласованных в установленном порядке с системным оператором, и коэффициентов, применяемых при расчете величины снижения стоимости мощности в случае невыполнения участниками оптового рынка обязательств по поддержанию генерирующего оборудования в состоянии готовности к выработке электрической энергии (приказ ФСТ России от 03.03.2009 № 32-э/1, зарегистрирован Минюстом России 25.03.2009, регистрационный № 13590);
- об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (приказ ФСТ России от 21.04.2009 № 201-э/1, зарегистрирован Минюстом России 7.10.2009, регистрационный № 14985) (принято взамен Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 23.10.2007 № 277-э/7 (приказ ФСТ России от 20.01.2009 № 3-э/3, зарегистрирован Минюстом России 11.02.2009, регистрационный № 13297);
- о внесении изменений и дополнений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом Федеральной службой по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (приказ ФСТ России от 31.12.2009 № 558-э/1, зарегистрирован Минюстом России 09.02.2010 № 16345);
- о внесении изменений и дополнений в Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденный приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э (приказ ФСТ России от 06.04.2009 № 125, зарегистрирован Минюстом России 04.05.2009, регистрационный № 13878);
- о признании утратившим силу приказа Федеральной службы по тарифам от 26.07.2005 № 323-э/4 «Об утверждении Порядка учета в тарифах расходов на содержание социальной инфраструктуры федерального государственного унитарного предприятия «Российский государственный концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» и других организаций атомной энергетики — поставщиков электрической энергии на оптовый рынок» (приказ ФСТ России от 01.12.2009 № 332-э/1, зарегистрирован Минюстом России 25.12.2009, регистрационный № 15838).

В 2010 году планируется:

Планы деятельности на 2010 год, прежде всего в области подготовки нормативных актов, определяются завершением очередного этапа реформирования электроэнергетики: с 1 января 2011 года утратит силу Федеральный закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». Поэтому потребуют обсуждения и решения вопросы внесения изменений в действующее законодательство в области государственного регулирования тарифов на электрическую энергию (мощность), в том числе какие нормы следует перенести из Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Кроме того, в 2010 году ФСТ России планируется подготовить ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в области ценообразования в электроэнергетической отрасли:

- принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- разработка и утверждение форм раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, осуществляющими деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий;
- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» в части продления действия нормы о праве установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями сельхозтоваропроизводителям и потребителям, финансируемым за счет средств бюджетов, на уровне, отличном от уровня, установленного для прочих потребителей электрической энергии и использования понижающих коэффициентов не ниже 0,7;

- разработка и утверждение Методических указаний по расчету повышающих (понижающих) коэффициентов к тарифам на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям и ЕНЭС в зависимости от соотношения потребления активной и реактивной мощности;
- внесение изменений в действующие нормативные правовые акты в части установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемых организаций, за исключением применения метода доходности инвестированного капитала;
- внесение изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службой по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2, в части исключения вопросов по тарифам на тепловую энергию, расчет «складочного тарифа», расчета тарифа для населения, расчета сбытовой надбавки для населения, дифференциации тарифов на электрическую энергию по зонам (часам) суток, рабочим и выходным дням, отмена дифференциации по числу часов использования заявленной мощности;
- внесение изменений (или разработка новых Методических указаний) во Временные методические указания по формированию тарифов на электрическую мощность и электрическую энергию, поставляемую концерном «Росэнергоатом» на ФОРЭМ, утвержденные приказом ФЭК России от 21.11.2002 № 80-э/4;
- принятие законодательных и нормативных актов о системе экономической поддержки отдельных категорий потребителей электрической энергии (мощности), а также введении и применении социальной нормы потребления электрической энергии;
- разработка и утверждение законодательных и иных нормативных актов, необходимых для функционирования электроэнергетической отрасли в условиях окончания переходного периода реформирования электроэнергетики начиная с 2011 года.

2.1.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

2.1.4.1. Государственное регулирование предельных индексов и предельных уровней тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Приказом ФСТ России от 29.09.2009 № 228-э/3 установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год.

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год выполнен путем индексации затрат теплоснабжающих организаций, определенных по данным мониторингов информации об утвержденных на 2009 год органами регулирования субъектов Российской Федерации тарифах на тепловую энергию и с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, разработанного Минэкономразвития России и одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2009 года.

В соответствии с Порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 07.12.2004 № 236-э, ФСТ России были рассмотрены и согласованы решения по следующим субъектам Российской Федерации:

- г. Москва — 122 %;
- Оренбургская область — 109,4 %;
- Владимирская область — 115,4 %;
- Ямало-Ненецкий автономный округ — 106,2 %;
- Липецкая область — 115,0 %;
- Челябинская область — 117,6 %.

На 2010 год при расчете предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2010 год учтены финансовые средства в размере 6 940,97 млн руб. по 28 субъектам Российской Федерации, необходимые для реализации порядка 150 инвестиционных программ.

Одновременно ФСТ России при установлении максимальных величин роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010 год учтены дополнительные факторы в части отпуска тепловой энергии, вырабатываемой в некомбинированном режиме, и услуг по ее передаче (амортизация в размере 9 333,69 млн руб.; заработная плата 1 437,56 млн руб.; недополученный доход по итогам рассмотрения разногласий, учиты-

ваемый решениями ФСТ России, в размере 1 501,428 млн руб.; выпадающие доходы за предыдущие периоды регулирования в размере 8 933,68 млн руб.; изменение величины перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии в размере 510,46 млн руб., дополнительные затраты в размере 82,26 млн руб.).

С учетом перечисленных факторов, а также исходя из предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по Российской Федерации, предельный максимальный уровень роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, на 2010 год в среднем по Российской Федерации составит 114,4 %.

Сдержанная тарифная политика на энергоносители позволит снизить рост тарифов на услуги ЖКХ до 10 — 15 % в год против 19 — 20 % в 2009 году, что сокращает вклад их повышения в инфляцию. Ограничение роста цен на тепловую энергию позволит также ограничить рост расходов граждан на оплату услуг ЖКХ, в которых доля тепловой энергии составляет более 50 %. Ограничение роста регулируемых тарифов также будет стимулировать субъекты естественных монополий сдерживать рост издержек.

Вместе с тем в условиях существенного ограничения цен на тепловую энергию вероятно снижение рентабельности теплоснабжающих организаций и возникновение выпадающих доходов. Для обеспечения требуемого уровня инвестиций в теплоснабжении будет осуществляться переход к установлению долгосрочных тарифов, что позволит стимулировать энергосбережение, повышение эффективности производства и передачи тепловой энергии, а также позволит увеличить объем частных инвестиций.

Регулирование предельных индексов изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» Федеральная служба по тарифам по решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки, устанавливает предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги в среднем по субъектам Российской Федерации.

Предельные индексы и тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, устанавливаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должны соответствовать предельным индексам, установленным федеральным органом исполнительной власти, в случае их установления.

Решение об установлении на 2010 год указанных предельных индексов Правительством Российской Федерации не было принято.

С учетом вышеизложенного предельные индексы по муниципальным образованиям на 2010 год устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно до утверждения закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной год исходя из объемов производимых товаров и услуг организаций с учетом утвержденных в установленном порядке инвестиционных и производственных программ организаций, а также с учетом региональных и иных особенностей.

На особом контроле органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации находятся мероприятия по созданию условий для восстановления и обеспечения бесперебойного функционирования коммунального комплекса, снижения неэффективных и непроизводительных затрат. Например, в основном за счет средств краевого бюджета Краснодарского края реализуется Программа антикризисных мер в жилищно-коммунальном хозяйстве; в сфере водопроводно-канализационного хозяйства работают два крупнейших частных оператора — группа компаний ОАО «Евразийский» и компания «Росводоканал».

При этом необходимо отметить, что ФСТ России планируется проведение в I квартале 2010 года мониторинга утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных индексов и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

2.1.4.2. Изменения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, произошедшие в 2009 году

В течение 2009 года был разработан и принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства о тарифном регулировании:

1. Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность установления двухставочных тарифов на тепловую энергию.

В целях реализации положений указанного закона ФСТ России при согласовании с Минрегионразвития России, Минэкономразвития России, Минэнерго России было подготовлено постановление Прави-

тельства Российской Федерации от 14.02.2009 № 121, которым внесены соответствующие изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», необходимые для внедрения и применения системы двухставочных тарифов на тепловую энергию.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 121 разработан и утвержден приказом ФСТ России от 27.08.2009 № 206-э/2 «Порядок предварительного согласования Федеральной службой по тарифам решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении двухставочного тарифа на тепловую энергию».

Согласно вышеуказанному нормативному правовому акту ФСТ России согласованы решения Комитета по тарифам г. Санкт-Петербурга и Региональной службы по тарифам Нижегородской области об установлении двухставочных тарифов на тепловую энергию для отдельных организаций Нижегородской области и города Санкт-Петербурга.

Приказом ФСТ России от 22.12.2009 № 469-э/8 внесены изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, необходимые для расчета двухставочных тарифов на тепловую энергию, которые подлежат применению после регистрации в Минюсте России.

Министерством регионального развития Российской Федерации в целях упорядочения договорных отношений между энергоснабжающими организациями и потребителями в условиях применения двухставочных тарифов на тепловую энергию разработан проект приказа «Об утверждении правил установления и изменения (пересмотра) тепловых нагрузок», который находится в стадии согласования с заинтересованными органами исполнительной власти. Установленные величины тепловых нагрузок применяются при расчете стоимости использования тепловой мощности по договору энергоснабжения между энергоснабжающими организациями и потребителями, рассчитывающимися за тепловую энергию по двухставочному тарифу.

2. Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», направленные на обеспечение свободного доступа к информации о деятельности организаций коммунального комплекса. В соответствии с указанными изменениями свободный доступ к информации будет обеспечиваться организациями коммунального комплекса согласно стандартам раскрытия информации, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В целях реализации указанных норм законодательства ФСТ России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «О стандартах раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии» (далее — Постановление).

Указанное Постановление направлено на обеспечение свободного доступа к раскрываемой организациями коммунального комплекса информации, на повышение прозрачности деятельности организаций коммунального комплекса и открытости их регулирования, что позволяет выстроить единую систему сбора и анализа информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятий отрасли, запустить эффективный механизм общественного контроля.

Представленный в Постановлении перечень раскрываемой информации отражает все основные показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций, которые дают возможность оценить эффективность работы конкретной организации в сравнении с другими организациями (аналогичными по составу эксплуатируемых объектов коммунальной инфраструктуры и техническим параметрам используемого оборудования).

Кроме того, анализ динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности организации за несколько периодов регулирования позволяет оценить целесообразность выполняемых организацией программ, направленных, главным образом, на повышение эффективности использования эксплуатируемых объектов коммунальной инфраструктуры.

При разработке Постановления в целях синхронизации законодательства в сфере тарифного регулирования нашли свое отражение положения Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Минрегиона России от 14.04.2008 № 48, и Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, в части определения показателей, направленных на выявление случаев предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества.

3. В целях обеспечения выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации о выполнении плана подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации

Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», приказом ФСТ России от 13.10.2009 № 290 «О создании межведомственной рабочей группы по вопросу реализации положений Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» была сформирована межведомственная рабочая группа с привлечением федеральных органов исполнительной власти, ресурсоснабжающих организаций, представителей инвестиционных банков, экспертного сообщества.

В 2009 году ФСТ России проведены совещания рабочей группы, в ходе которых принято решение о подготовке изменений в приказ ФСТ России от 26.06.2008 № 231-э «Об утверждении методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» в части применения метода RAB в тепловых сетях.

В настоящее время проект приказа проходит стадию согласования с Минэкономразвития России.

Также в ходе проведения совещаний рабочей группы обсужден вопрос о внесении изменений в приказ ФСТ России от 05.07.2005 № 275-э/4 «Об утверждении методических указаний по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность» в части применения метода индексации при регулировании цен (тарифов) на тепловую энергию и услуги по ее передаче.

4. Федеральной службой по тарифам во исполнение протокола от 21, 27 августа 2009 № ИШ-П9-54пр совещания у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации согласованные с Министерством экономического развития Российской Федерации предложения по концепции законопроекта о регулировании отношений в сфере теплоснабжения. Однако решение о дальнейшей реализации указанных предложений по концепции законопроекта Правительством не принято.

5. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» разработаны и утверждены приказом ФСТ России от 09.06.2009 № 216-э формы расчетов предельных индексов максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

6. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» на Министерство регионального развития Российской Федерации возложена обязанность по разработке, согласованию и утверждению методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса. Указанные методические указания разработаны и находятся на согласовании с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

7. В развитие Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Министерством регионального развития Российской Федерации приняты постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 «Порядок содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации». Правовые акты устанавливают правовые и организационные основы взаимоотношений между исполнителями и потребителями услуг, требования к определению нормативных объемов технологических расходов и потерь газа.

8. В целях доступности для потребителей устанавливаемых тарифов на коммунальные услуги, обоснованности формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 708. Для оказания помощи в практическом применении постановления Министерством регионального развития Российской Федерации разрабатываются методические указания по расчетам критериев доступности коммунальных услуг для потребителей, нормы которых позволят увязывать вопросы повышения платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги и их социальной защиты.

Основные задачи, планируемые к реализации в 2010 году:

1. Разработка проекта федерального закона по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о тепловой энергетике, о регулировании тарифов организаций коммунального комплекса, связанных с прекращением действия Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

2. Разработка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации по установлению требований, в том числе сроков по переходу регулируемых организаций к применению долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций.

3. Доработка плана мероприятий по реализации основных направлений государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе в 2009 — 2011 годах и осуществление разработки нормативно-правовых актов согласно указанному плану в целях реализации основных направлений государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе в 2009 — 2011 годах, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 (протокол № 40).

4. Разработка нормативно-правовых актов в сфере тарифно-ценового регулирования согласно Плану мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р.

2.1.5. Транспорт

2.1.5.1. Основные цели и задачи государственного тарифного регулирования в сфере транспорта

Целями государственного тарифного регулирования на услуги субъектов естественных монополий в сфере транспорта являются:

- создание условий для устойчивого и безопасного функционирования и динамичного развития транспорта на основе обеспечения баланса интересов организаций транспорта общего пользования и пользователей их услугами;
- сохранение и укрепление единого социально-экономического пространства страны;
- снижение совокупных транспортных затрат экономики страны;
- создание условий для ускоренного экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики страны.

Исходя из данных целей должны быть решены следующие задачи совершенствования государственного тарифного регулирования на услуги субъектов естественных монополий в сфере транспорта:

- ограничение негативного влияния роста тарифов на услуги субъектов естественных монополий на темпы инфляции и социально-экономического развития в стране;
- создание условий для обеспечения эффективной деятельности субъектов естественных монополий;
- повышение инвестиционной привлекательности транспортного комплекса;
- обеспечение прозрачности и обоснованности реализации государственной тарифной политики в области транспорта;
- создание экономических стимулов, обеспечивающих снижение себестоимости транспортных услуг, улучшение их качества, расширение рынка транспортных услуг и устойчивое функционирование и динамичное развитие транспорта;
- проведение гибкой тарифной политики;
- создание условий для развития конкуренции.

2.1.5.2. Итоги государственного тарифного регулирования в сфере транспорта

Железнодорожный транспорт

Государственная тарифная политика, проводимая в 2009 году в сфере железнодорожного транспорта, осуществляется с учетом целей и задач его структурного реформирования и направлена на создание условий для устойчивого, безопасного функционирования и динамичного развития железнодорожного транспорта, ускоренного экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики страны, основана на принципе соблюдения баланса интересов субъектов естественной монополии и потребителей их услуг.

Одним из ключевых направлений деятельности в 2009 году явилось формирование нормативной правовой основы и методологии государственного тарифного регулирования железнодорожного транспорта.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», основной целью разработки которого явилось обеспечение дальнейшего совершенствования системы государственного тарифного регулирования в соответствии с целями и задачами государственной политики и требованиями структурной реформы железнодорожного транспорта общего пользования (рис. 24).

Принципы и механизмы реформы железнодорожного транспорта общего пользования

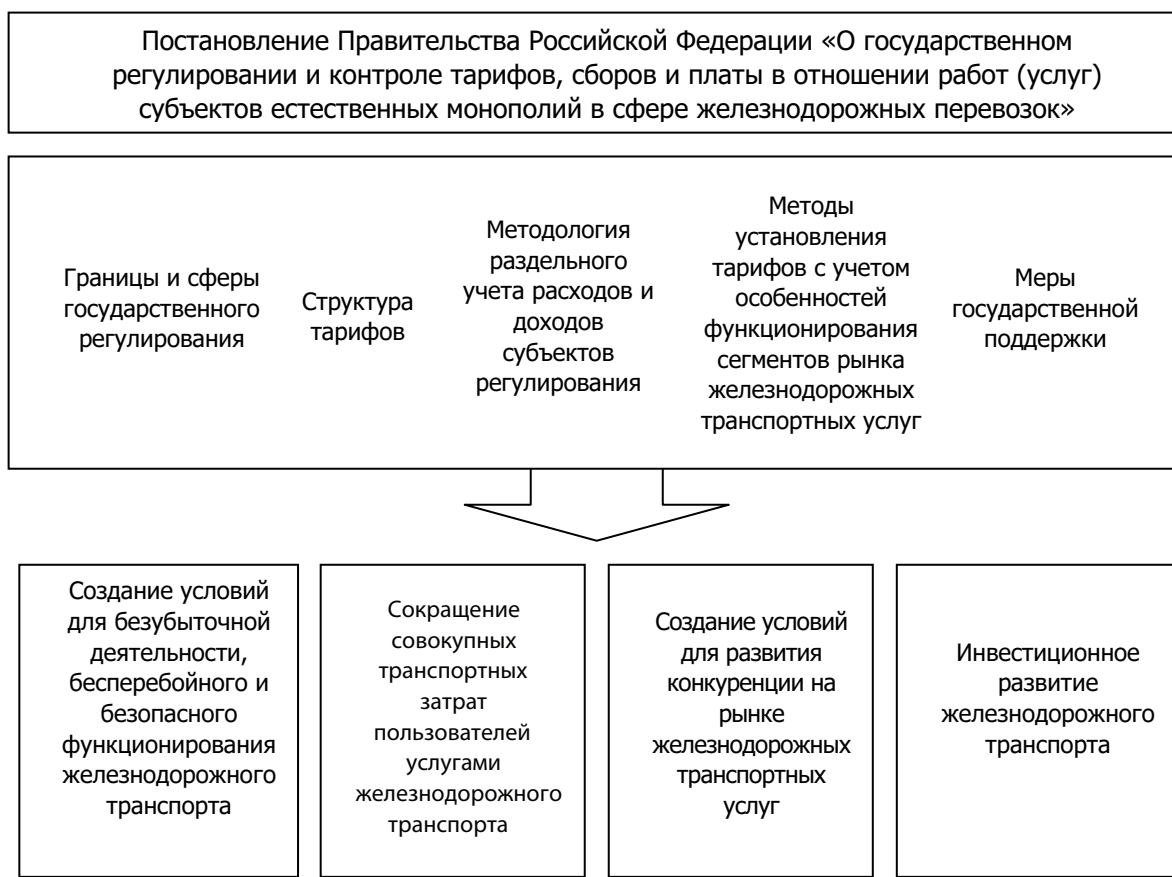


Рис. 24

Вместе с тем завершение формирования нормативно-правовой и методологической базы государственного тарифного регулирования и применение соответствующих норм, предусмотренных указанным постановлением Правительства Российской Федерации, может быть осуществлено в увязке с мерами, обеспечивающими институциональное развитие рынка и системы его регулирования в целом.

К таким мерам относятся:

- определение целевой модели рынка железнодорожных транспортных услуг по завершении III этапа реформирования;
- внесение изменений в базовые законы (о железнодорожном транспорте, устав железнодорожного транспорта), отражающих институциональные основы функционирования рынка;
- дальнейшее осуществление структурных преобразований, включая выделение из естественно-монопольного сегмента потенциально-конкурентных видов деятельности, в том числе их имущественное обособление.

С целью создания условий для устойчивого, безопасного функционирования железнодорожного транспорта, обеспечения безубыточности его деятельности государственная тарифная политика должна учитывать потребности железнодорожного транспорта в ускоренном обновлении основных фондов с целью обеспечения инновационного и инвестиционного развития железнодорожного транспорта и инфраструктурных условий для роста экономики страны в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Достижению этой цели способствуют принимаемые решения, как в направлении совершенствования нормативной правовой базы, так и в сфере реализации государственной тарифной политики.

Принятое постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 предусматривает, в частности, формирование экономически обоснованных тарифов на перевозки с учетом потребностей в инвестиционных ресурсах за счет определения экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли исходя из необходимого уровня доходности инвестированного капитала.

Однако данный принцип тарифообразования в сложившихся экономических условиях может быть реализован только с учетом осуществления мер государственной поддержки железнодорожного транспорта в условиях макроэкономических ограничений роста тарифов.

В этой связи в 2009 году осуществлен переход к новой модели регулирования тарифов, учитывающей как экономически обоснованный уровень тарифов на железнодорожные перевозки, так и существующие макроэкономические ограничения (с учетом реализации мер государственной поддержки). Так, Правительством Российской Федерации принято решение об осуществлении в 2009 году индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в среднем за год на 8 % вместо экономически обоснованного уровня 14 % с выделением ОАО «РЖД» из федерального бюджета средств в объеме 41,7 млрд руб.

Кроме того, в 2009 году Правительством Российской Федерации одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов (далее — Прогноз), в котором определены параметры повышения цен на продукцию естественных монополий на период до 2012 года, в том числе предусматривающие в 2010 году индекс роста тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в размере 109,4 % (декабрь к декабрю). При этом с учетом осуществления индексации тарифов в 2009 году в 2 этапа (в январе на 5 % и с 1 июля на 5,7 %) данный показатель в среднем в 2010 году к 2009 году составит 112,4 %.

В 2009 году была продолжена практика компенсации потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования в отношении перевозок пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах. В этих целях ФСТ России, в частности, принято решение об уточнении экономически обоснованного уровня тарифов на осуществление таких перевозок в 2009 и в 2010 годах. Объем компенсации соответствующих потерь в доходах в 2009 году составит 36,1 млрд руб. Таким образом, объем бюджетных средств по компенсации потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования составит в 2009 году почти 78 млрд руб., или 71 % от общего объема бюджетного финансирования (в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год»).

В целях реализации Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 утверждено Положение об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля. С принятием указанного постановления у органов регулирования субъектов Российской Федерации возникла обязанность устанавливать тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в отношении субъектов естественных монополий.

Созданию условий для повышения внутренней эффективности деятельности железнодорожного транспорта, снижения совокупных транспортных затрат его пользователей способствует ряд норм, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643, направленных на реализацию мер по оптимизации эксплуатационных расходов железнодорожного транспорта, а также на повышение заинтересованности субъектов естественных монополий и пользователей услугами в применении и использовании ресурсосберегающих технологий перевозок. Среди них:

- формирование тарифов, сборов и платы с учетом данных раздельного учета расходов, доходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим, укрупненным видам работ (услуг), сегментам деятельности (естественно-монопольный, конкурентный) субъектов естественных монополий на железнодорожном транспорте;

- установление права органа регулирования при определении экономически обоснованных затрат не учитывать необоснованные расходы субъекта регулирования, вызванные нерациональным использованием производственных ресурсов; финансированием нерегулируемых видов деятельности за счет поступлений от оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному регулированию;

- возможность дифференциации тарифов в зависимости от технологии перевозок. Это позволяет использовать базовые методологические принципы построения тарифов и систему их дифференциации, способствующие с одной стороны, повышению фондоотдачи, сокращению простоя перевозочных средств, минимизации непроизводительного использования инфраструктуры, а с другой стороны — сокращению транспортных затрат пользователей услугами железнодорожного транспорта (гибкая дифференциация тарифов в зависимости от дальности перевозок, в зависимости от размера партии перевозимого груза и типа используемых грузовых вагонов, использование различных минимальных весовых норм для тех или иных грузов и др.). Применение системы дифференциации тарифов в зависимости от сезонного колебания спроса на пассажирские железнодорожные перевозки способствует более рациональному использованию перевозочных ресурсов независимо от времени года и обеспечивает пассажиру возможность планировать более рациональное время поездки с учетом его индивидуального платежеспособного спроса;

- использование методологии поэлементного анализа расходов субъектов естественных монополий с учетом макроэкономических факторов и ограничений, что исключает необоснованный рост затрат как в целом, так и по отдельным статьям номенклатуры расходов. Кроме того, используется принцип обя-

зательности ежегодного планового сокращения затрат за счет применения ресурсосберегающих техники и технологий (в размере не менее 5 млрд руб. ежегодно).

Одной из задач структурного реформирования железнодорожного транспорта является построение эффективного конкурентного рынка железнодорожных перевозок. ФСТ России реализуется гибкая тарифная политика, направленная на обеспечение конкурентоспособности российской транспортной системы и товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, стимулирование развития новых технологий на транспорте, решение отдельных социально-экономических задач.

В 2009 году действовали следующие основные исключительные тарифные условия:

1. Направленные на решение задач социально-экономического характера:

— на перевозки легковых автомобилей через пограничные передаточные станции Российской Федерации, в том числе Калининградской области, из Финляндии, на перевозки автомобилей с участием паромной переправы Усть-Луга — Балтийск;

— на перевозки грузов для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики;

— на перевозки овец в пределах Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги.

2. Направленные на реализации задачи социально-экономического развития Сибири, Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, создания условий для устойчивого функционирования и развития транспортной инфраструктуры данного региона:

— на перевозки зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности со(на) станций(и) Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также на экспорт через порты Дальнего Востока со станций Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, за расстояние перевозки, превышающее 1100 км;

— на перевозки метанола на экспорт через порты Дальнего Востока;

— на перевозки нефти сырой железнодорожным транспортом со станций Зуй, Суховская на экспорт в Китай через пограничные передаточные станции Забайкальск и Наушки;

— на перевозки контейнеров с комплектующими деталями для сборки легковых автомобилей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона через дальневосточные порты в составе контейнерных поездов назначением на станции Санкт-Петербургского узла Октябрьской железной дороги и станцию Марцево Северо-Кавказской железной дороги и в обратном направлении;

— на перевозки минеральных удобрений со станций Западно-Сибирской железной дороги в направлении пограничных передаточных станций Российской Федерации и дальневосточных портов;

— на перевозки черных металлов через порты Дальнего Востока;

— на перевозки черных металлов (за исключением ферросплавов) и проката черных металлов (за исключением старогодних рельсов) со станций Западно-Сибирской железной дороги на экспорт, через пограничные передаточные станции Российской Федерации;

— на перевозки нефти сырой со станции Уяр Красноярской железной дороги в направлении дальневосточных нефтеперерабатывающих заводов;

— на перевозки мороженой рыбы с острова Сахалин.

3. Направленные на обеспечение конкурентоспособности продукции российских товаропроизводителей на внешнеторговых рынках:

— на перевозку зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности во внутригосударственном сообщении и на экспорт через российские порты со станций Центрального федерального округа в целях создания тарифных условий перевозок этих грузов из Центрального федерального округа на дальность перевозки свыше 1100 км за расстояние перевозки, превышающее 1100 км;

— на перевозки легковых автомобилей во внутригосударственном сообщении и на экспорт через российские порты при осуществлении перевозок в указанных видах сообщений при расстоянии перевозки от 1000 до 3000 км включительно, с ограничением его действия перечнем дорог;

— на перевозки апатитового концентрата по направлению Ковдор-Скангали;

— на перевозки нефти и нефтепродуктов на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации.

4. Направленные на решение задачи обеспечения конкурентоспособности российской транспортной системы в условиях ее реформирования:

— на перевозки грузов в 45-футовых контейнерах и порожних 45-футовых контейнеров железнодорожным транспортом;

— на перевозки порожних собственных (арендованных) специализированных платформ для перевозки крупнотоннажных контейнеров, следующих из-под выгрузки или под погрузку контейнеров на расстояние перевозки, равное или превышающее 4000 км;

— на перевозки минерально-строительных грузов в вагонах для перевозки минеральных удобрений со срезанными крышами и в вагонах для перевозки агломерата и окатышей, а также на возврат собственных (арендованных) вагонов после осуществления таких перевозок;

— на перевозки нефти сырой железнодорожным транспортом на экспорт со станции Барабинск Западно-Сибирской железной дороги через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Наушки Восточно-Сибирской железной дороги и по маршруту станция Барабинск Западно-Сибирской железной дороги — станция Грушевая Северо-Кавказской железной дороги в вагонах общего парка, собственных (арендованных) вагонах, а также на возврат вагонов в порожнем состоянии при осуществлении таких перевозок;

— на перевозку скоропортящихся грузов в ИВ-термосах, переоборудованных из крытых универсальных вагонов, а также в крытых вагонах, дооборудованных теплоизоляцией;

— на перевозки импортного кокса через пограничные передаточные станции Российской Федерации;

— на перевозки собственных (арендованных) порожних вагонов из-под выгрузки казахстанской руды на расстояние, не превышающее 300 км;

— на перевозки нефти и нефтепродуктов со станций Нягань, Барабинск, Татьяна, Зеленино, Осенцы, Ветласян через пограничные передаточные станции Российской Федерации;

— на перевозки скоропортящихся грузов в крытом и изотермическом подвижном составе, следующих через пограничные передаточные станции Российской Федерации;

— на перевозки грузов в универсальных крупнотоннажных контейнерах и порожних универсальных крупнотоннажных контейнерах в прямом железнодорожном сообщении, в прямом смешанном сообщении, в непрямом смешанном сообщении, а также в международном сообщении (кроме транзита) за расстояние перевозки, превышающее 4000 км.

ФСТ России на 2010 год приняты следующие решения:

1. О внесении изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01.

ФСТ России внесен ряд редакционных изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее — Прейскурант № 10-01).

При этом наряду с внесением ряда редакционных изменений, направленных на приведение положений Прейскуранта № 10-01 в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также изменений, уточняющих применение отдельных положений Прейскуранта № 10-01, принято решение о внесении следующих влияющих на действующий порядок тарификации перевозок изменений и дополнений:

• **в части унификации тарифов на перевозки ряда грузов независимо от вида сообщения:**

Принято решение об унификации тарифов на перевозки следующих грузов: животные, птицы, пчёлы, материалы минерально-строительные природные, зола, сырье минеральное промышленное, материалы формовочные абразивные, шлаки гранулированные, цемент, флюсы (позиции единой статистической номенклатуры грузов 061-063, 231-246, 271-292) с исчислением провозных платежей по правилам и ставкам раздела 2 Прейскуранта № 10-01, применяемого для тарификации внутригосударственных перевозок, независимо от направления перевозки (внесение изменений в пункт 1.2, примечание к названию раздела 3, таблицу 36 приложения 11 к разделу 3 Прейскуранта № 10-01).

При принятии данного решения учитывались достигнутые результаты по сближению уровня тарифов раздела 2 и раздела 3 Прейскуранта № 10-01 за период проведения дифференцированной индексации тарифов (2005 — 2008 гг.), что позволило осуществить унификацию тарифов на указанные грузы (за исключением цемента) без принятия ФСТ России дополнительных тарифных решений.

Относительно унификации тарифов на перевозки цемента следует отметить, что переход при определении тарифов на перевозки цемента через пограничные передаточные станции Российской Федерации на правила раздела 2 Прейскуранта № 10-01 обусловил снижение уровня тарифа на перевозки цемента в экспортно-импортном сообщении через пограничные передаточные станции до 50 %. В этой связи, учитывая необходимость сохранения конкурентоспособности российского цемента на внутреннем рынке относительно поставок импортного цемента, а также сохранения конкурентоспособных тарифных условий при поставках российского цемента на экспорт, принято решение одновременно с унификацией тарифов на перевозки цемента независимо от вида сообщения установить исключительный тариф в виде коэффициента 1,9 к действующим тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки цемента в международном сообщении через пограничные передаточные станции Российской Федерации.

• **в части оптимизации тарифов на перевозку легковых автомобилей железнодорожным транспортом:**

Принято решение об изменении коэффициента 0,94, используемого при определении платы за перевозку легковых автомобилей железнодорожным транспортом независимо от вида сообщения, на коэффициент 0,78, что обеспечивает снижение уровня тарифов на перевозки данного груза железнодорожным транспортом на 17% (внесение изменений в таблицу 4 приложения 3 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01). Принятие данного системного решения позволяет отказаться от установления в рамках системы гибкого тарифного регулирования значительного перечня исключительных тарифов на перевозки легковых авто-

мобилей железнодорожным транспортом через пограничные передаточные станции Российской Федерации, действовавших на протяжении нескольких лет.

- **в части тарификации перевозок грузов в контейнерах и порожних контейнеров железнодорожным транспортом:**

Принято решение об изменении редакции подпункта 2.11.4 раздела 2 Прейскуранта № 10-01, уточняющее условия применения размера уменьшения тарифов при перевозке грузов в контейнерах, порожних контейнеров полными комплектами на вагон без сортировки в пути следования во внутригосударственном и международном сообщении, включая перевозки через пограничные передаточные станции Российской Федерации с осуществлением перегруза контейнеров на границе Российской Федерации из вагонов одной ширины колеи в вагоны другой ширины колеи и без осуществления перегруза.

Кроме того, в части тарификации перевозок грузов в крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах (далее — КРК) уточнено понятие типов контейнеров, в отношении которых применяются правила пункта 2.13 Прейскуранта № 10-01, путем перехода от понятия «КРК с массой брутто 20—25 тонн и 32—40 тонн» к понятию соответственно «КРК длиной 20 футов максимальной массой брутто до 30,48 тонны» и «КРК длиной 40 футов максимальной массой брутто до 40 тонн».

- **в части тарификации перевозок негабаритных грузов железнодорожным транспортом:**

Принято решение о внесении изменений в подпункт 2.15.3 Прейскуранта № 10-01 в части осуществления дифференциации коэффициента, применяемого к тарифным схемам № 34—38 при перевозке негабаритных грузов в собственных (арендованных) полувагонах и платформах: вместо применения единого коэффициента 0,85 к тарифным схемам № 34—38 при перевозке негабаритных грузов в собственных (арендованных) универсальных вагонах установлена система коэффициентов от 0,74 до 0,95 в зависимости от степени негабаритности груза. Данное решение позволяет обеспечить равную эффективность перевозок в собственных (арендованных) полувагонах и платформах для собственника подвижного состава как габаритного, так и негабаритного груза.

Также внесены дополнения в пункт 2.15.3 и пункт 3.2.9 Прейскуранта № 10-01, уточняющие порядок определения тарифов в случае перевозки в составе сборной повагонной отправки негабаритного груза.

- **в части тарификации перевозок грузов с участием Сахалинской железной дороги:**

Внесены изменения и дополнения в пункт 2.22 Прейскуранта № 10-01, уточняющие порядок взимания платы за накатку и выкатку силами РЖД вагонов на паромной переправе Ванино—Холмск—Ванино и сбора за перестановку вагонов, с (на) тележек(ки) одной ширины колеи на (с) тележки (ек) другой ширины колеи, применяемый при перевозках грузов с участием Сахалинской железной дороги при перевозках вагона-дизель-электростанции как в грузовом рефрижераторном подвижном составе, так и в составе сцепа с КРК, а также вагонов прикрытия и специально используемых для установки контрольной рамы.

2. Об установлении исключительных тарифов на грузовые железнодорожные перевозки.

ФСТ России был рассмотрен вопрос об установлении сроком до 31 декабря 2010 года включительно целого ряда действующих в 2009 году исключительных тарифов и приняты следующие решения:

- **в отношении перевозок угля и кокса железнодорожным транспортом:**

Принятые решения в отношении перевозок угля и кокса в целом сохранили существующую на протяжении последних нескольких лет систему исключительных тарифов:

— коэффициента 0,909, обеспечивающего выравнивание тарифов на перевозки коксующихся углей для нужд энергетики с энергетическими углями;

— системы коэффициентов, применяемых при перевозке углей на экспорт через российские порты и погранпереходы за расстояние перевозки свыше 3500 км, включая коэффициенты в направлении российских портов Архангельск, Кандалакша, Мурманск, Ванино, Посьет, Находка, Восточный.

Вместе с тем в отношении перевозок коксующихся углей отдельных марок на экспорт со станций Западно-Сибирской железной дороги, а также импорта коксующихся углей через пограничные передаточные станции Российской Федерации, перевозимых в 2009 году с применением повышающих исключительных тарифов 1,15 и 1,22 соответственно, принято решение о сохранении абсолютного размера тарифа на перевозки данных углей в 2010 году практически на уровне 2009 года, что обеспечивается изменением размера исключительных тарифов до уровня коэффициентов 1,05 и 1,12 соответственно при экспорте и импорте угля.

Аналогичные решения приняты и в отношении перевозок кокса через пограничные передаточные станции Российской Федерации с установлением на 2010 год коэффициента 1,15 вместо 1,258, действовавшего в 2009 году при экспорте кокса, и 1,22 вместо 1,333 при импорте кокса.

- **в отношении перевозок черных металлов железнодорожным транспортом в направлении портов Дальнего Востока:**

В целях создания равных условий для работы подвижного состава различной принадлежности при перевозках черных металлов на экспорт железнодорожным транспортом через порты Дальнего Востока,

а также создания условий для повышения эффективности использования вагонного парка и инфраструктуры железнодорожного транспорта принято решение об изменении формата действовавших в 2009 году исключительных тарифов на перевозки черных металлов на экспорт через порты Дальнего Востока. При этом был сохранен размер исключительного тарифа в вагонах общего парка (коэффициент 0,043 за расстояние, превышающее 3100 км) и изменены тарифные условия на перевозки черных металлов в собственных (арендованных) вагонах с установлением единого коэффициента к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 в грузе и порожнем рейсах: коэффициента 0,043 за расстояние, превышающее 2400 км. Указанное изменение системы коэффициентов не приведет к увеличению тарифной нагрузки на пользователей транспортных услуг сверх параметров индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, определенных Правительством Российской Федерации в рамках Прогноза.

- **в отношении перевозок нефти и нефтепродуктов, газового конденсата и сжиженных газов железнодорожным транспортом:**

Принятые решения в отношении перевозок нефти и нефтепродуктов железнодорожным транспортом в целом сохранили существующую на протяжении последних нескольких лет систему исключительных тарифов: сохранены без изменений исключительные тарифы на перевозки нефти на экспорт по всем направлениям.

Исключение составляют перевозки нефти сырой по направлению станция Нягань Свердловской железной дороги — станция Бусловская Октябрьской железной дороги, где изменен размер исключительного тарифа с коэффициента 0,6 к действующим тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01 на коэффициент 0,76 с увеличением в 2 раза минимального гарантированного объема перевозок, при выполнении которого применяется данный исключительный тариф, а также перевозки мазута со станции Ветласян Северной железной дороги на экспорт в Финляндию, где размер исключительного тарифа изменен с коэффициента 0,7 на коэффициент 0,75.

Также на 2010 год принято решение об изменении действующего коэффициента 0,72 на коэффициент 0,89 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки конденсата газового железнодорожным транспортом на экспорт со станции Лимбей Свердловской ж.д. в направлении российских портов с ограничением его действия маршрутом станция Лимбей Свердловской железной дороги — станция Белое море Октябрьской железной дороги, а также установлением гарантированного объема перевозок: не менее 2235 тыс. тонн в год.

С учетом введения в действие российского терминала по перевалке сжиженных углеводородных газов (далее — СУГ) в порту Темрюк (Краснодарский край), а также в целях создания конкурентоспособных тарифных условий на перевозки сжиженных углеводородных газов через российский порт Темрюк относительно перевозок указанного груза в направлении украинских портов при условии сохранения тарифной нагрузки на пользователей транспортных услуг и обеспечения сопоставимости стоимости перевозки СУГ в расчете на 1 км, принято решение об установлении на 2010 год исключительного тарифа в виде коэффициента 0,9 на перевозки СУГ со станции Тобольск Свердловской железной дороги через припортовую станцию Темрюк Северо-Кавказской железной дороги с применением данного исключительного тарифа с первой отгружаемой тонны СУГ.

Кроме того, пересмотрены размер тарифов и величина объема перевозок, за превышение которых применяется исключительный тариф, при перевозках сжиженных углеводородных газов железнодорожным транспортом со станций Тобольск и Лимбей Свердловской железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации в виде следующих коэффициентов к тарифам Прейскуранта № 10-01:

- 0,41 — при перевозках через пограничные передаточные станции Российской Федерации в направлении портов Украины;
- 0,35 — при перевозках через пограничные передаточные станции Российской Федерации, за исключением перевозок в направлении портов Украины.

Коэффициенты действуют на объем перевозок сжиженных углеводородных газов через пограничные передаточные станции Российской Федерации со станции Лимбей в объеме 105 тыс. тонн, со станции Тобольск — 200 тыс. тонн в год.

- **в отношении перевозок минеральных удобрений железнодорожным транспортом:**

Принятые решения в отношении перевозок минеральных удобрений также в целом сохранили действующую систему исключительных тарифов.

При этом исключительные тарифы, установленные в виде специальных ставок на перевозки минеральных удобрений со станций Западно-Сибирской железной дороги в направлении пограничных передаточных станций Российской Федерации, увеличены на величину индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в 2010 году в размере 9,4 %. Кроме того, изменен порядок применения исключительных тарифов на перевозки сульфата аммония и аммиачной селитры со станций Западно-Сибирской железной дороги в направлении портов Дальнего Востока, установленных в виде коэффициентов к дей-

ствующим тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01, который предусматривает распространение действия понижающих коэффициентов в одинаковом размере на грузеный и порожний рейсы при сохранении среднего уровня скидки с тарифа на уровне 2009 года. В результате размеры понижающих коэффициентов составят: на перевозки сульфата аммония вместо коэффициента 0,55, применяемого только на грузеный рейс, — коэффициент 0,73, действующий и на грузеный, и на порожний рейсы; по аммиачной селитре вместо коэффициента 0,59 — коэффициент 0,75.

- **в отношении перевозок скоропортящихся грузов в изотермическом подвижном составе и КРК железнодорожным транспортом:**

Правлением ФСТ России на 2010 год была сохранена система исключительных тарифов на перевозки скоропортящихся грузов из Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии и Казахстана в российском рефрижераторном подвижном составе и в рефрижераторном подвижном составе железных дорог государств отправления груза, а также на перевозки скоропортящихся грузов в изотермическом и универсальном подвижном составе и в крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах длиной 40 футов максимальной массой брутто до 40 тонн во внутригосударственном сообщении и в международном сообщении через российские порты (и паромные переправы).

Вместе с тем в целях создания конкурентоспособных условий при перевозке рыбной продукции, поставляемой с острова Сахалин, с аналогичной продукцией, поставляемой с материка, а также создания равных тарифных условий при перевозках рыбы свежемороженой с острова Сахалин независимо от типа используемого изотермического подвижного состава, принято решение об установлении исключительного тарифа в виде единого коэффициента 0,79 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозку рыбы мороженой с острова Сахалин железнодорожным транспортом в рефрижераторных вагонах, ИВ-термосах, переоборудованных из рефрижераторных вагонов, вагонах-термосах, крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах независимо от принадлежности. Данное решение, с учетом действующей в 2009 году системы дифференцированных исключительных тарифов на перевозку рыбы свежемороженой с острова Сахалин, позволит сохранить в 2010 году абсолютный уровень тарифов 2009 года на перевозку рыбы с острова Сахалин в рефрижераторных вагонах и приведет к снижению абсолютного уровня тарифов на такие перевозки в крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах на 13 % относительно уровня 2009 года, что позволит создать благоприятные условия для реализации рыбной продукции, поставляемой с острова Сахалин, на внутреннем рынке, учитывая, что наибольший объем перевозок рыбы свежемороженой с острова Сахалин осуществляется в данных типах подвижного состава.

- **в отношении перевозок легковых автомобилей железнодорожным транспортом:**

С учетом принятого решения об изменении уровня тарифов на перевозки легковых автомобилей в рамках Прейскуранта № 10-01, обеспечившего снижение уровня тарифов на перевозки легковых автомобилей железнодорожным транспортом на 17 %, Правлением ФСТ России на 2010 год были установлены исключительные тарифы на перевозки легковых автомобилей железнодорожным транспортом.

Так, в целях обеспечения конкурентоспособности перевозок легковых автомобилей железнодорожным транспортом по сравнению с автомобильным транспортом принято решение об установлении исключительного тарифа в виде коэффициента 0,44 к действующим тарифам, определяемым по правилам раздела 2 Прейскуранта № 10-01, на перевозки легковых автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации, железнодорожным транспортом со станций Октябрьской, Калининградской, Московской, Горьковской, Северо-Кавказской, Куйбышевской, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог во внутригосударственном сообщении, в том числе с участием российских железнодорожно-паромных комплексов, и в международном сообщении через российские порты при перевозках легковых автомобилей на экспорт. Данный исключительный тариф применяется и на порожний пробег собственных (арендованных) вагонов во внутригосударственном сообщении и с российских припортовых станций назначением на станции Октябрьской, Калининградской, Московской, Горьковской, Северо-Кавказской, Куйбышевской, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог при расстоянии перевозки от 1000 до 3000 км включительно (за исключением случаев, указанных в подпункте 2.16.2 раздела 2 Прейскуранта № 10-01), следующих после перевозки легковых автомобилей.

Кроме того, принято решение об изменении действующего коэффициента 0,54 на перевозки импортных легковых автомобилей, следующих из стран Азиатско-Тихоокеанского региона через дальневосточные порты назначением на станции Московской железной дороги, на коэффициент 0,65, а также установление действия данного исключительного тарифа только по направлению перевозки: станция Сухановка Дальневосточной железной дороги — станция Михнево Московской железной дороги.

- **в отношении перевозок грузов в контейнерах железнодорожным транспортом:**

ФСТ России приняты решения в отношении перевозок грузов в контейнерах, порожних контейнерах и порожних фитинговых платформах, следующих после перевозки или под погрузку контейнеров, в целом сохраняющие действующую систему исключительных тарифов.

При этом исключительные тарифы, установленные в виде специальных ставок на перевозку 40-футовых универсальных контейнеров с комплектующими деталями для сборки легковых автомобилей, следующих из стран Азиатско-Тихоокеанского региона через дальневосточные порты в составе контейнерных поездов назначением на станции Санкт-Петербургского узла и станцию Марцево Северо-Кавказской железной дороги и в обратном направлении, увеличены на величину индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в 2010 году в размере 9,4 %.

- **в отношении перевозок лесных грузов железнодорожным транспортом.**

В целях создания конкурентоспособных тарифных условий на перевозки лесных грузов в собственных (арендованных) универсальных платформах, оборудованных съемным и несъемным оборудованием, относительно универсального подвижного состава Правлением ФСТ России были установлены на 2010 год исключительные тарифы на перевозки лесоматериалов круглых и пиломатериалов (позиции ЕТСНГ 081 и 091) железнодорожным транспортом во внутригосударственном сообщении и международном сообщении через российские порты (кроме транзита) в собственных (арендованных) универсальных платформах, оборудованных съемным и несъемным оборудованием, а также на порожний пробег данных вагонов, следующих после выгрузки указанных грузов или под их погрузку, в размерах:

0,88 — в груженом рейсе;

0,93 — в порожнем рейсе.

ФСТ России на 2010 год были установлены следующие исключительные тарифы (в том числе действующие со 2-го полугодия 2009 года):

- **на перевозки метанола железнодорожным транспортом на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации.**

В целях обеспечения конкурентоспособности метанола российских предприятий химической промышленности на внешнеторговом рынке установлены исключительные тарифы в виде следующих коэффициентов к тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01 на перевозки метанола на экспорт через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Бусловская Октябрьской железной дороги и на порожний пробег вагонов из-под перевозок метанола на экспорт через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Бусловская Октябрьской железной дороги:

— 0,86 со станции Углеуральская Свердловской железной дороги на объем перевозок метанола в 2010 году не менее 300 тыс. тонн;

— 0,71 со станции Маклец Московской железной дороги на объем перевозок метанола в 2010 году не менее 100 тыс. тонн;

— 0,71 со станции Казначеевка Московской железной дороги на объем перевозок метанола в 2010 году не менее 100 тыс. тонн.

Установление данных исключительных тарифов будет способствовать увеличению объемов перевозок метанола на внешнеторговый рынок при полном удовлетворении спроса на данный вид продукции на внутреннем рынке.

- **на перевозки запасных частей к самолетам железнодорожным транспортом.**

В целях обеспечения конкурентоспособности перевозок комплектов фюзеляжей самолетов железнодорожным транспортом, а также повышения эффективности работы ОАО «РЖД» установлен исключительный тариф в виде коэффициента 0,63 к действующим тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки в прямом железнодорожном сообщении на 4-осных платформах и в полувагонах общего парка, собственных (арендованных) вагонах в составе грузовых поездов запасных частей к самолетам по маршруту станция Новосибирск-Восточный Западно-Сибирской железной дороги — станция Дземги Дальневосточной железной дороги, а также тары деревянной возвратной по маршруту станция Дземги Дальневосточной железной дороги — станция Новосибирск-Восточный Западно-Сибирской железной дороги, имеющих в качестве наибольшей одну из следующих видов и степеней негабаритности: 3-4—нижнюю, 4—боковую или 3—верхнюю.

- **на порожний пробег собственных (арендованных) вагонов из-под перевозок минерально-строительных грузов железнодорожным транспортом.**

В целях улучшения транспортного обеспечения строительства олимпийских объектов в г. Сочи путем дополнительного привлечения к перевозкам минерально-строительных грузов железнодорожным транспортом собственных (арендованных) вагонов установлены исключительные тарифы в виде коэффициентов к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на пробег порожних собственных (арендованных) вагонов из-под выгрузки минерально-строительных грузов со станций Сочи, Adler, Лазаревская и Веселое Северо-Кавказской железной дороги на расстояние не более 1000 км в размере:

— коэффициент 0,65 на порожний пробег собственных (арендованных) универсальных полувагонов, универсальных крытых вагонов и универсальных платформ (за исключением универсальных платформ, оборудованных съемным и несъемным оборудованием, которое не выдается грузополучателю на станции назначения вместе с грузом);

— коэффициент 0,71 на порожний пробег собственных (арендованных) вагонов для перевозки минеральных удобрений со срезанными крышами и вагонов для перевозки агломерата и окатышей.

Также установлены исключительные тарифы в виде понижающих коэффициентов к тарифам Прейскуранта № 10-01 на перевозки импортных минерально-строительных грузов из Республики Абхазия через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Веселое Северо-Кавказской железной дороги назначением на станцию Веселое Северо-Кавказской железной дороги, а также на пробег порожних собственных (арендованных) вагонов, следующих из-под указанных перевозок, в размере:

0,78 — при перевозках в универсальных полувагонах;

0,72 — при перевозках на универсальных платформах, в том числе на универсальных платформах, оборудованных съемным и несъемным оборудованием, которое не выдается грузополучателю на станции назначения вместе с грузом.

- **на перевозки балансов хвойных пород и целлюлозы сульфатной небеленой железнодорожным транспортом.**

С учетом необходимости возобновления, в рамках поручения Правительства Российской Федерации, деятельности предприятий целлюлозно-бумажной промышленности Иркутской области, осуществляющих производство целлюлозы сульфатной небеленой, установлены исключительные тарифы в виде следующих коэффициентов к тарифам Прейскуранта № 10-01:

— на перевозки балансов хвойных пород в прямом железнодорожном сообщении назначением на станцию Байкальск Восточно-Сибирской железной дороги в вагонах общего парка, собственных (арендованных) вагонах и на порожний пробег собственных (арендованных) вагонов в размерах:

0,83 — при расстоянии перевозки до 1200 км включительно;

0,90 — при расстоянии перевозки от 1201 до 1500 км включительно;

0,95 — при расстоянии перевозки от 1501 до 2000 км включительно;

— на перевозки целлюлозы сульфатной небеленой в вагонах общего парка, в собственных (арендованных) вагонах на экспорт со станции Байкальск Восточно-Сибирской железной дороги через пограничные передаточные станции Российской Федерации и на порожний пробег собственных (арендованных) вагонов в следующих размерах:

0,77 — при перевозках через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Наушки Восточно-Сибирской железной дороги;

0,75 — при перевозках через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Забайкальск Забайкальской железной дороги.

- **на перевозки серы железнодорожным транспортом со ст. Аксарайская-2 Приволжской железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации.**

В целях создания условий для реализации российской серы на внешнеторговых рынках в условиях негативной ценовой конъюнктуры установлены исключительные тарифы в виде коэффициентов к тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01 на перевозку серы комовой и гранулированной российского производства со станции Аксарайская-2 Приволжской железной дороги на экспорт в собственном (арендованном) подвижном составе в следующих размерах:

— 0,61 — через пограничные передаточные станции Российской Федерации Гуково, Успенская Северо-Кавказской железной дороги;

— 0,72 — через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Злынка Московской железной дороги.

Что касается прочих исключительных тарифов: на перевозку железнодорожным транспортом апатитового концентрата, нефелинового концентрата, мазута топочного и угля каменного для нужд тепло-, энергоснабжения Камчатского края, грузов для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики, зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности, то их действие продлено на 2010 год в формате, действующем в 2009 году.

Таким образом, комплекс принятых решений обеспечивает баланс интересов организаций железнодорожного транспорта и пользователей его услугами.

Динамика транспортной составляющей в цене продукции по отраслям промышленности в 2003 — 2009 годах снизилась с 18,1 до 16,6 % (рис. 25).

При этом нецелесообразно рассматривать вопрос обеспечения конкурентоспособности российской транспортной системы и экономики России в целом только за счет преференций, предоставляемых российскими железными дорогами. Решение данного вопроса требует, во-первых, проведения сбалансированной тарифной политики, как государственными регулирующими органами, так и всеми субъектами рынка транспортных услуг, деятельность которых не подлежит государственному тарифному регулированию, во-вторых, разработки комплекса мер по государственной поддержке соответствующих отраслей экономики.

Динамика транспортной составляющей в цене продукции по отраслям промышленности в 2003 — 2009 годах (%)

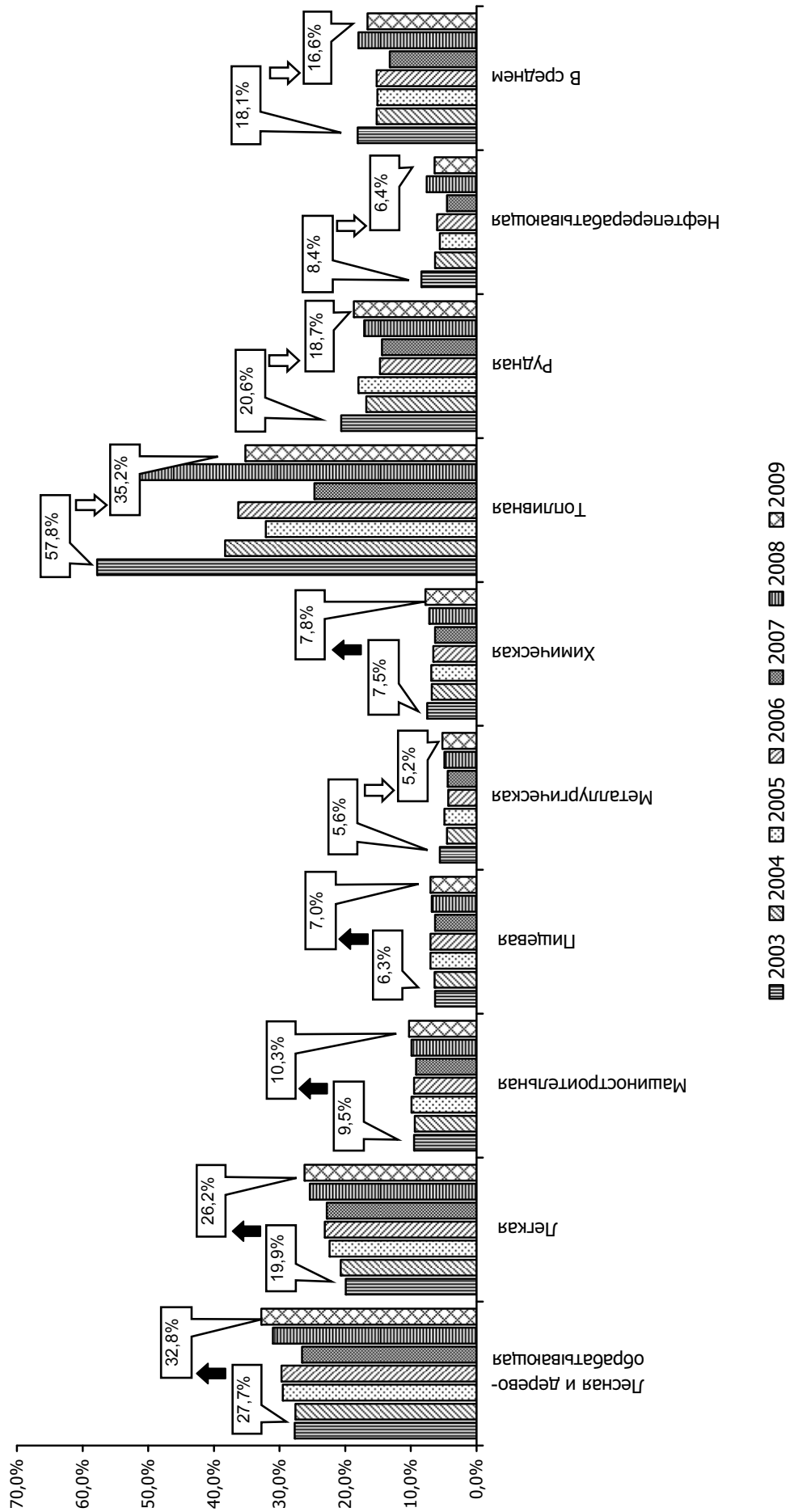


Рис. 25

Созданию условий для дальнейшего развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта будут способствовать такие нормы, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643, как возможность изменения методов регулирования или прекращения регулирования по мере развития конкуренции и формирования устойчивых механизмов саморегулирования в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг, возможность выделения в структуре тарифов инфраструктурной, перевозочной, локомотивной, вагонной, контейнерной и терминальной тарифных составляющих (в зависимости от реализации тех или иных структурных преобразований). При условии завершения процесса обособления потенциально конкурентных сегментов из сферы естественной монополии органами регулирования могут приниматься решения об установлении предельного уровня тарифов, сборов и платы в виде максимальных (минимальных) величин ценовых ставок тарифов, сборов и платы.

Важно отметить, что уже принятые решения в сфере структурных преобразований в увязке с мерами тарифного регулирования способствовали созданию условий для развития конкуренции. Так, выделение в действующем Прейскуранте № 10-01 вагонной составляющей обеспечило в 2003–2009 годах развитие рынка услуг по предоставлению вагонов и контейнеров для перевозок и в пользование. При этом уровень тарифов на перевозки в вагонах общего парка был и остается для частных владельцев вагонного парка прозрачным и стабильным индикатором выгоды приобретения и использования собственных вагонов. Это позволило сформировать рынок услуг операторских компаний (*к 2008 году парк собственных вагонов превысил численность парка, принадлежащего ОАО «РЖД», и к настоящему времени составляет 633 тыс. вагонов, или 64 % от общей численности рабочего парка вагонов*).

Достаточный уровень конкуренции на данном рынке позволил принять решение о создании и начале хозяйственной деятельности ОАО «Первая грузовая компания». В дальнейшем, в целях унификации тарифно-экономических условий работы вагонов и контейнеров различной принадлежности, требуется хозяйственное обособление оставшейся части парка грузовых вагонов ОАО «РЖД» с созданием дочерней компании ОАО «РЖД» — ОАО «Вторая грузовая компания». Данное решение потребует разработки новой модели технологического управления вагонным парком, находящимся в собственности различных владельцев, которая обеспечит технологическую и финансовую эффективность его работы, минимизирует потребность в рабочем парке вагонов и контейнеров.

В отношении проводимой в 2009 году государственной тарифной политики на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом во внутригосударственном сообщении необходимо отметить следующее.

В соответствии с Прогнозом с 1 января 2009 года были проиндексированы в среднем в 1,12 раза:

- действующие тарифы Прейскуранта № 10-02-16 «Тарифы на пассажирские железнодорожные перевозки во внутреннем сообщении» на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах, а также на перевозки багажа;
- действующие платы за пробег вагонов, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов (за исключением платы за пробег собственных (арендованных) вагонов, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов, при перевозке грузобагажа);
- действующие сборы и платы на работы и услуги, связанные с перевозкой пассажиров, ручной клади, багажа, грузобагажа, хранением ручной клади, багажа и грузобагажа.

При этом в 2009 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. С 1 января 2009 года графиком предусмотрено установление дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 263 дней (или 72,1% года). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании в среднем по году не превысила 1,12 раза.

В целях поэтапного выравнивания тарифов при перевозках грузобагажа в пассажирском сообщении, с учетом недопустимости резкого роста тарифной нагрузки на пользователей транспортных услуг при данных перевозках и социальной значимости отдельных перевозок грузобагажа, принято решение о проведении в 2009 году дифференцированной индексации тарифов на перевозки грузобагажа в вагонах общего парка и платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов. (Так, платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов были проиндексированы в 1,16 раза, а тарифы на перевозки грузобагажа в вагонах общего парка снижены на 15%. При этом тарифная нагрузка на пользователей транспортных услуг при перевозках грузобагажа составила в среднем по году 1,12 раза).

В целях выполнения финансового плана ОАО «РЖД» на 2009 год тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские же-

лезные дороги», при перевозках пассажиров в дальних поездах и при пассажирских перевозках в пригородных поездах проиндексированы в среднем в 1,12 раза.

В 2009 году ФСТ России были подготовлены проекты I и II глав Прейскуранта № 10-02-16 «Тарифы на перевозки пассажиров, багажа и грузобагажа, выполняемые во внутригосударственном сообщении ОАО РЖД» и организациями, образуемыми в процессе реформирования ОАО «РЖД», и услуги инфраструктуры, оказываемые ОАО «РЖД» при данных перевозках». Результаты данной работы были рассмотрены на втором заседании Экспертного совета при Федеральной службе по тарифам по вопросам государственного регулирования субъектов естественных монополий на железнодорожном транспорте и были одобрены. При этом участниками Экспертного совета была отмечена высокая значимость проведенной ФСТ России работы для дальнейшего развития рынка железнодорожных транспортных услуг в сфере пассажирских перевозок, а также высокий уровень и глубина проработки представленных на рассмотрение глав 1 и 2 проекта Прейскуранта № 10-02-16. Утверждение глав 1 и 2 проекта Прейскуранта № 10-02-16 планируется в 2010 году.

Кроме того, в целях оценки результатов введения разработанной главы II проекта Прейскуранта № 10-02-16 на пользователей транспортных услуг и ОАО «РЖД» подготовлена методика оценки влияния введения главы II проекта Прейскуранта № 10-02-16.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 проводится мониторинг текущей ситуации государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, ведется мониторинг решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении.

При этом ежеквартально уточняется перечень компаний-перевозчиков, осуществляющих железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении по субъектам Российской Федерации.

На основе анализа деятельности хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, в 2009 году ФСТ России приняты решения о введении государственного регулирования и контроля в отношении 11 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в условиях естественной монополии, и о включении их в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль: ОАО «Алтай-пригород» (Алтайский край), ОАО «Краспригород» (Красноярский край, Кемеровская область, Республика Хакасия), ОАО «Кузбасс-пригород» (Кемеровская область, Томская область), ОАО «Омск-пригород» (Омская область), ОАО «Свердловская пригородная компания» (Свердловская область, Тюменская область), ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург и Вологодская область), ОАО «Экспресс-приморья» (Приморский край), ОАО «Экспресс-пригород» (Новосибирская область), ОАО «Дон-пригород» (Ростовская область), ОАО «Волгоградтранспригород» (Волгоградская область), ОАО «ЦППК» (г. Москва и Московская область).

Кроме того, в 2009 году в целях приведения в соответствие действующих нормативных актов по вопросам тарифного регулирования железнодорожных пассажирских перевозок, с учетом вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643, в декабре 2009 года принято решение о целесообразности внесения изменений в постановление ФЭК России 9 января 2002 года № 1/3 «Об установлении тарифов на перевозки пассажиров в вагонах СВ, купейных вагонах всех поездов и скоростных поездах» (с изменениями, внесенными приказами ФСТ России от 16 декабря 2004 года № 298-т/7 и от 9 декабря 2006 года № 352-т/3), предусматривающих за ОАО «РЖД» право по установлению тарифов на перевозки пассажиров в дальнем следовании в вагонах СВ и купейных вагонов всех поездов.

С 1 января 2010 года были проиндексированы в среднем в 1,10 раза:

- действующие тарифы Прейскуранта № 10-02-16 «Тарифы на пассажирские железнодорожные перевозки во внутреннем сообщении» на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах;
- действующие платы за пробег вагонов, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов (за исключением платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозке грузобагажа, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов);
- действующие сборы и платы на работы и услуги, связанные с перевозкой пассажиров, ручной клади, багажа, грузобагажа, хранением ручной клади, багажа и грузобагажа.

При этом в 2010 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. С 1 января 2010 года графиком предусмотрено установление

дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 266 дней (или 72,9% года). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании в среднем по году не превысит 1,10 раза.

Кроме того, в 2010 году в целях поэтапного выравнивания тарифов при перевозках грузобагажа в пассажирском сообщении продолжена практика дифференцированной индексации тарифов на перевозки багажа и грузобагажа в вагонах общего парка и платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов. (Так, тарифы на перевозки багажа и грузобагажа во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка проиндексированы в 1,03 раза, а платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов — в 1,11 раза. При этом тарифная нагрузка в среднем по году не превысит 1,10 раза).

Тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», при пассажирских перевозках в пригородных поездах на 2010 год проиндексированы в 1,12 раза.

Что касается реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, то по состоянию на март 2010 года 11 субъектов Российской Федерации не приняли решений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней на услуги, осуществляемые ОАО «РЖД» (из них 7 субъектов Российской Федерации, где железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении осуществляются ОАО «РЖД»).

Практика реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 показала, что в настоящее время не урегулирован вопрос тарификации железнодорожных перевозок в пригородном сообщении с участием иных субъектов Российской Федерации. В этой связи, необходимо предусмотреть нормы, позволяющие осуществлять тарификацию перевозок пассажиров в пригородном сообщении с участием нескольких субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что одно только совершенствование тарифной политики не решит проблемы развития конкуренции на рынке железнодорожных перевозок. Вышеперечисленные особенности государственного тарифного регулирования не могут быть применены в отрыве от государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в целом, отраслевой нормативной правовой базы и осуществляемых структурных преобразований. Первостепенная роль здесь принадлежит решению таких задач, как определение целевой модели рынка железнодорожных транспортных услуг по завершении процесса реформирования и совершенствование отраслевой нормативной правовой базы в соответствии с целевой конфигурацией правовых и технологических отношений участников данного рынка.

Третий этап реформы железнодорожного транспорта является его инвестиционной и инновационной стадией и требует решения задач по обновлению и модернизации не только перевозочных средств, но и инфраструктуры железнодорожного транспорта, его технического перевооружения и ускоренного технологического развития с целью создания инфраструктурных условий для устойчивого функционирования и развития экономики страны.

Достижению этой цели способствуют такие нормы принятого постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643, как:

— установление тарифов в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг (локальных тарифов) с учетом реализации конкретных инвестиционных программ, в первую очередь связанных со строительством новых объектов инфраструктуры;

— внедрение механизма расчета необходимой валовой выручки субъекта регулирования, при котором в период окупаемости инвестиционных проектов, а также в течение двух лет после его завершения не учитывается снижение расходов от реализации данных инвестиционных проектов.

Вместе с этим сложившиеся экономические условия ограничивают возможность стимулирования инвестиционной активности субъектов естественных монополий и частного капитала только посредством реализации государственной тарифной политики.

В целях повышения эффективности государственной тарифной политики в условиях осуществления мер государственной поддержки железнодорожного транспорта ФСТ России считает необходимым определить модель (алгоритм) формирования государственной тарифной политики с учетом различной экономической природы и правовой основы предоставления субсидий, связанных с реализацией мер государственной поддержки железнодорожного транспорта. К таким субсидиям могут относиться:

- компенсация потерь в доходах от осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах (после принятия федерального закона об организации регулярного железнодорожного пас-

сажирского сообщения в Российской Федерации — платежи за организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом по определенным стандартам, направлениям, объемам перевозок на основе государственных контрактов с перевозчиками на организацию такого транспортного обслуживания как в дальнем следовании, так и в пригородном сообщении);

- субсидирование части расходов, связанных с содержанием, эксплуатацией, капитальным ремонтом и модернизацией инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в соответствии с установленными нормативами;
- использование средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации при финансировании инвестиционных проектов, связанных с развитием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, направленных на формирование инфраструктурных условий развития экономики страны в целом, имеющих комплексный эффект, не локализованный ограниченным числом субъектов экономической деятельности;
- компенсация потерь в доходах от осуществления государственного регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки.

В этой связи основным принципом новой комплексной модели государственного тарифного регулирования железнодорожного транспорта (рис. 26) является системный подход к регулированию тарифов в увязке с финансовой моделью взаимодействия государства и железнодорожного транспорта, в частности, с экономической природой и правовой основой реализуемых мер государственной поддержки железнодорожного транспорта.

В соответствии с данной моделью на первом этапе должен определяться размер потерь в доходах от осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах (после принятия федерального закона об организации регулярного железнодорожного пассажирского сообщения в Российской Федерации — размер платежей за организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом по определенным стандартам, направлениям, объемам перевозок на основе государственных контрактов с перевозчиками на организацию такого транспортного обслуживания как в дальнем следовании, так и в пригородном сообщении).

С учетом нормативов содержания и эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта реализации масштабных инвестиционных проектов в сфере железнодорожного транспорта определяется размер субсидий на финансирование части расходов по содержанию и эксплуатации инфраструктуры и реализацию инвестиционных проектов общезкономического значения.

В части экономически обоснованного уровня тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, то его определение должно осуществляться как с учетом объемов субсидирования расходов по содержанию и эксплуатации инфраструктуры, а также бюджетного финансирования соответствующих инвестиционных проектов так и (в случае наличия элементов перекрестного субсидирования) с учетом размера потерь в доходах от осуществления государственного регулирования тарифов в сфере пассажирских перевозок (впоследствии — платы за организацию транспортного обслуживания населения).

Уровень тарифов на грузовые железнодорожные перевозки будет устанавливаться с учетом макроэкономических ограничений, обеспечивающих создание условий, необходимых для роста экономики страны.

При этом потери в доходах от предоставления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте должны компенсироваться из средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Что касается потерь в доходах от осуществления государственного регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, то при их установлении ниже экономически обоснованного уровня, соответствующие потери в доходах также будут подлежать компенсации из бюджетных источников.

С учетом данных основных принципов предлагается новый алгоритм реализации государственной тарифной политики в условиях осуществления мер государственной поддержки (рис. 27).

Для реализации изложенных подходов необходимо предусмотреть в действующем законодательстве о железнодорожном транспорте нормы, предусматривающие:

- возмещение государством потерь в доходах перевозчика и владельца инфраструктуры, возникающих не только при установлении государством льгот и преимуществ по тарифам, сборам и платам на железнодорожном транспорте, но и в результате установления государством тарифов, сборов и плат ниже экономически обоснованного уровня и без определения внебюджетных источников компенсации;
- субсидирование части расходов по содержанию, эксплуатации, капитальному ремонту и модернизации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в соответствии с установленными нормативами.

Комплексная модель государственного тарифного регулирования железнодорожного транспорта с учетом целевой финансовой модели (системы) взаимодействия государства и железнодорожного транспорта

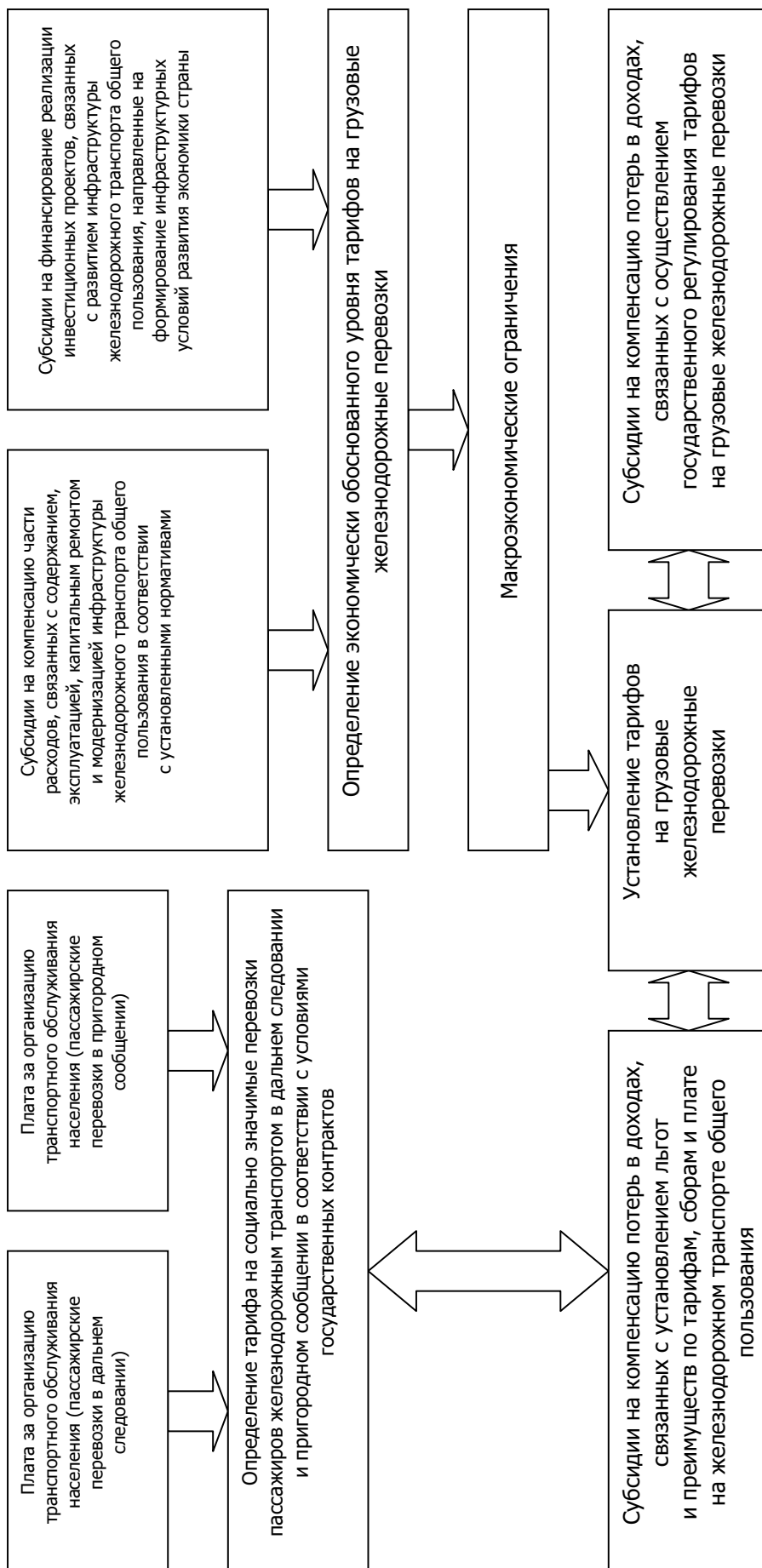
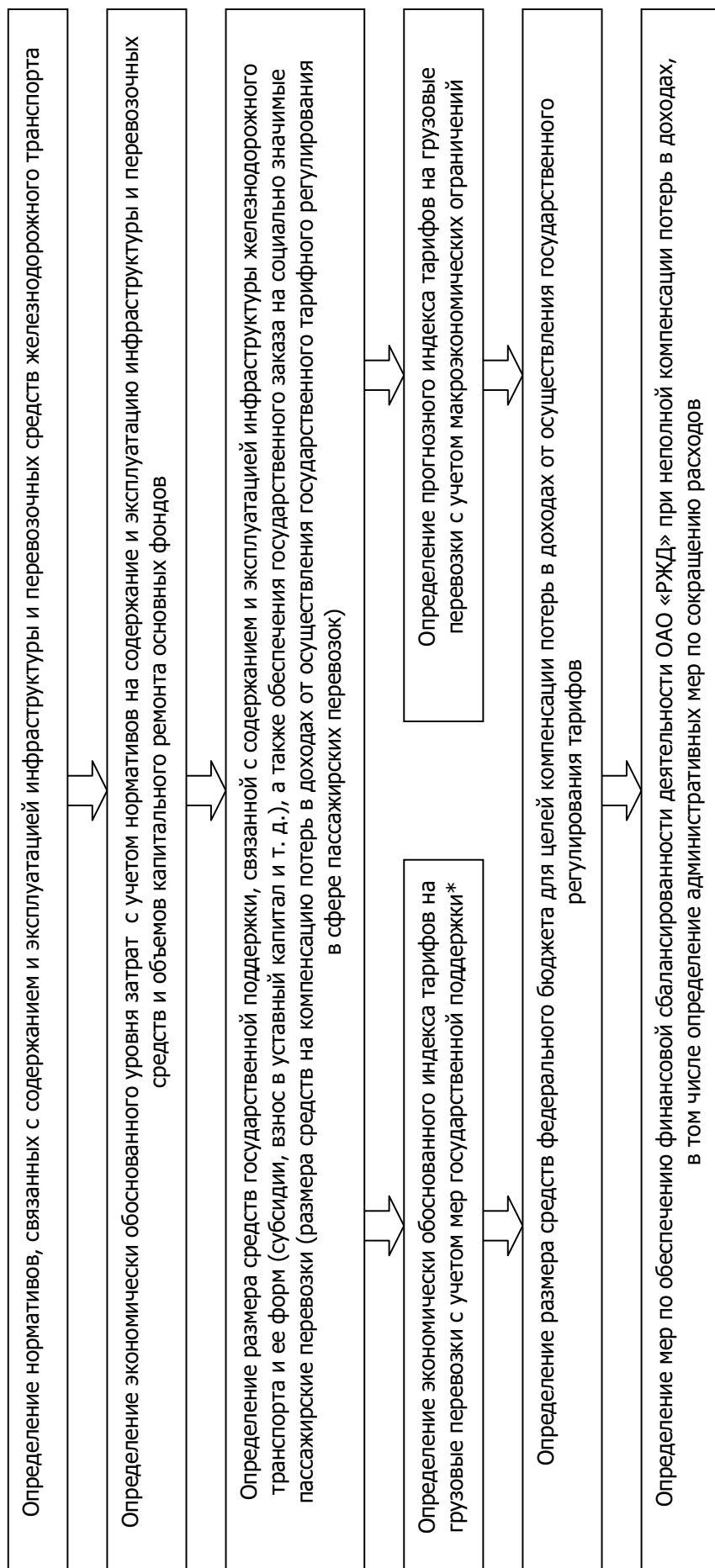


Рис. 26

Целевой алгоритм реализации государственной тарифной политики в условиях осуществления мер государственной поддержки



* В случае если размер потерь в доходах от осуществления государственного регулирования в сфере пассажирских перевозок превышает объем соответствующих субсидий и сохраняются условия перекрестного субсидирования, необходимость компенсации убытков от осуществления перевозок пассажиров учитывается при определении экономически обоснованного индекса тарифов на грузовые перевозки

Рис. 27

При разработке законопроекта «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации» необходимо предусмотреть модель государственного регулирования в отношении пассажирских перевозок железнодорожным транспортом как социально значимых вне зависимости от состояния рынка (естественно-монопольное, переходное, конкурентное) и предусмотреть заключение государственных контрактов по организации железнодорожного транспортного обслуживания населения как в дальнем следовании, так и в пригородном сообщении, что и предусмотрено Концепцией данного законопроекта.

Вместе с этим дальнейшее совершенствование государственной тарифной политики в области железнодорожного транспорта должно осуществляться по следующим направлениям:

— формирование дифференцированной системы государственного регулирования и методологии ценообразования на железнодорожном транспорте, учитывающей условия функционирования товарных рынков и рынков транспортных услуг в соответствии с целевой моделью железнодорожных транспортных услуг;

— переход от системы дифференцирования тарифов по классам перевозимых грузов в зависимости от эластичности спроса к системе построения тарифов, учитывающих влияние технологических особенностей управления перевозочным процессом в условиях развития деятельности крупных компаний-операторов подвижного состава с целью создания условий, стимулирующих применение оптимальных схем использования погрузочных ресурсов и ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

— совершенствование системы дифференциации тарифов с учетом новых технологических особенностей управления перевозочным процессом в условиях развития деятельности крупных компаний-операторов подвижного состава с целью создания условий, стимулирующих применение оптимальных схем использования погрузочных ресурсов и ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

— реализация государственной тарифной политики, основанной на сбалансированном применении единой системы регулируемых тарифов и системы построения тарифов, учитывающей специфику функционирования отдельных регионов, отраслей, товарных и транспортных рынков (локальные тарифы);

— осуществление государственной тарифной политики в сложившихся экономических условиях с учетом мер государственной поддержки железнодорожного транспорта, направленной на инвестиционное и инновационное развитие железнодорожного транспорта и поддержку отечественных производителей;

— завершение создания методологической базы государственного тарифного регулирования и построения системы тарифов, учитывающей новые условия функционирования рынка железнодорожных транспортных услуг, его целевую конфигурацию, в том числе совершенствование методологии раздельного учета по естественно-монопольным и конкурентным сегментам деятельности, по субъектам Российской Федерации для вида деятельности «пригородные пассажирские перевозки», по оказанию услуг по использованию инфраструктуры при осуществлении грузовых, пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом и нерегулируемом сегментах, при осуществлении пассажирских перевозок в пригородном сообщении, а также по укрупненным видам работ (услуг), в частности, по услугам, выполняемым по отдельным договорам с клиентами по регулируемым государством тарифам, сборам и плате;

— разработка Прейскуранта № 10-02-16, обеспечивающего создание экономических условий для формирования пассажирского комплекса, повышения эффективности его функционирования;

— совершенствование методологии построения тарифов на услуги инфраструктуры при перевозках грузов собственными поездными формированиями;

— разработка Тарифных руководств № 2, определяющего плату за пользование вагонами, контейнерами при перевозках грузов, выполняемых ОАО «Российские железные дороги» и № 3, устанавливающего сборы за дополнительные работы (услуги), выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги».

Решение данных задач и совершенствование механизмов государственного регулирования будут способствовать достижению целей государственной политики в области железнодорожного транспорта, повышению эффективности формирования его инвестиционных ресурсов, инфраструктурному обеспечению роста экономики страны.

Морские, речные порты, аэропорты и внутренний водный транспорт

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФСТ России приняла участие в подготовке проекта нормативного акта по передаче ФСТ России функций тарифного регулирования в части, касающейся сборов за аэронавигационное обслуживание (Указ Президента Российской Федерации от 06.02.2008 № 137 «О некоторых вопросах государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации»).

Во исполнение вышеуказанных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в целях устранения неоднозначных подходов при применении названных норм воз-

душного права и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях подготовлен, согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 64 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом, в частности, предусмотрено:

- определение правовой природы тарифов (сборов) на услуги в области гражданской авиации (в том числе за аэронавигационное обслуживание) с учетом норм международного права;
- установление правовых основ государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства;
- устранение противоречий между нормами воздушного права и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях;
- определение полномочий федеральных органов исполнительной власти в вопросах оказания услуг в области гражданской авиации (в том числе по аэронавигационному обслуживанию), ценообразования и государственного регулирования тарифов (сборов) на данные услуги.

ФСТ России приняла участие в разработке и согласовании проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 6, 41 и 58 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации».

Данным законопроектом предусмотрено:

- определение правовой природы тарифов (сборов) на услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- определение полномочий федеральных органов исполнительной власти в вопросах оказания услуг в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также ценообразования на данные услуги.

Кроме того, ФСТ России приняла участие в разработке постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах», Концепции реформирования системы управления внутренними водными путями Российской Федерации, а также плана мероприятий первого этапа по реализации данной Концепции, в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 08.10.2009 № СИ-П9-5764.

Во исполнение пункта 6 Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, подготовлен приказ ФСТ России от 07.08.2009 № 182-г/3 «Об утверждении Перечней субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФСТ России».

Основным направлением деятельности в сфере регулирования услуг транспортных терминалов, портов, аэропортов, а также по использованию инфраструктуры внутренних водных путей является анализ представляемых соответствующими субъектами естественных монополий обосновывающих материалов для установления тарифов на их услуги, а также подготовка проектов решений Правления ФСТ России.

Услуги в морских портах

По итогам работы в 2009 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 20 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах, которыми были утверждены тарифы для 23 субъектов естественных монополий (для 14 субъектов естественных монополий тарифы утверждены впервые), в том числе:

- 13 решений по утверждению или изменению тарифов на погрузку и выгрузку грузов, хранение грузов, услуги буксиров, услуги по предоставлению причалов в морских портах, а также по утверждению или изменению правил их применения;
- 4 решения по утверждению ставок лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов для 10 независимых лоцманских организаций;
- 3 решения об изменении ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации для ФГУП «Росморпорт»;
- в результате принятых решений среднее увеличение тарифов в 2009 г. не превысило фактические показатели инфляции в Российской Федерации.

Во исполнение протокольного поручения Правления ФСТ России в 2009 г. совместно с заинтересованными ведомствами и организациями была продолжена работа по осуществлению мониторинга влияния введения новой системы портовых сборов в морских портах Российской Федерации, утвержденной приказом ФСТ России от 20.12.2007 № 522-г/1, на результаты финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, а также на изменение тарифной нагрузки на пользователей их услуг. По результатам мониторинга в целях совершенствования действующей системы портовых сборов в морских портах

Российской Федерации в 2009 году были внесены соответствующие изменения в названный приказ ФСТ России.

В 2009 году большое внимание было уделено анализу рынка услуг в морских портах Российской Федерации в целях принятия решений о сохранении, изменении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в морских портах Российской Федерации.

Эффективность тарифной политики в сфере услуг морских портов подтверждается стабильными объемными показателями переработки грузов в российских морских портах.

По итогам 9 месяцев 2009 года объем перевалки грузов в морских портах Российской Федерации составил 368,5 млн т грузов и вырос по сравнению с 9 месяцами 2008 г. на 8 %. В том числе объем перевалки сухих грузов вырос на 0,2 % и составил 146,2 млн т, а объем перевалки наливных грузов — на 13,9 % и составил 222,3 млн т. Объем перевалки наливных грузов вырос за счет сырой нефти на всех направлениях на 13,6 % и нефтепродуктов на 14,7 %.

В общем объеме грузооборота российских портов за 9 месяцев 2009 года экспортные грузы составили 285,2 млн т (77,4 % в общем грузообороте), импортные — 19,8 млн т (5,4 %), транзитные — 33,4 млн т (9,1 %) и каботажные — 30,2 млн т (8,1 %). При этом, за 9 месяцев 2009 г. по отношению к 9 месяцам 2008 г. произошло снижение объемов перевалки импортных грузов на 39,9 %, при увеличении объемов перевалки транзитных грузов на 16,4 %, каботажных грузов на 41,7 % и экспортных грузов на 10,4 %.

Увеличение объемов перевалки экспортных сухогрузов на 12,9 % до 113,2 млн т произошло прежде всего за счет роста поставок угля и кокса на 22,3 %, черных металлов на 3,9 %, цветных металлов на 9,6 %. Также существенно выросли поставки зерна (в 3 раза) до 15,3 млн т, в основном через морские порты Южного бассейна.

Грузооборот морских портов по бассейнам за 9 мес. 2009 г. составил:

- Северо-Западный бассейн — 166,2 млн т (увеличение к аналогичному периоду 2008 г. составляет 2,8 %);
- Южный бассейн — 134,8 млн т (увеличение к аналогичному периоду 2008 г. составляет 14 %);
- Дальневосточный бассейн — 67,6 млн т (увеличение к аналогичному периоду 2008 г. составляет 10,3 %).

Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

По итогам работы в 2009 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 3 решения по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, которыми были установлены тарифы для 3 субъектов естественных монополий, в том числе:

- решение об утверждении тарифов на погрузку, выгрузку и хранение грузов в речных портах;
- решение об утверждении тарифов (сборов) за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- решение об утверждении тарифов на услуги по предоставлению судам причалов.

При этом приказом ФСТ России от 20.11.2009 № 300-т/14 впервые утверждены тарифы на услуги, оказываемые ФГУП «Канал имени Москвы», по предоставлению судам причалов.

В результате принятых решений тарифы на погрузку, выгрузку и хранение грузов увеличились в среднем на 9,8 % к уровню действующих, что не превысило средний уровень инфляции за прошедший период.

В рамках совершенствования государственного регулирования в сфере услуг в речных портах проведен анализ целесообразности дерегулирования тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов в сфере услуг речных портов, осуществляющих свою деятельность в Европейской части Российской Федерации, за исключением портов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В результате данного анализа в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в целях недопущения сдерживания экономически оправданного перехода сферы естественной монополии из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, с учетом результатов проведенного анализа деятельности субъектов естественной монополии в речных портах, ФСТ России приняты 2 решения об изменении государственного регулирования (путем неприменения ценового регулирования) в отношении 25 субъектов естественной монополии в речных портах, осуществляющих деятельность в Европейской части Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. При этом данные субъекты естественных монополий были со-

хранены в Реестре субъектов естественных монополий на транспорте и обязаны представлять в ФСТ России ежеквартально (ежегодно) следующую информацию:

- бухгалтерскую и статистическую отчетность предприятия;
- объемы услуг в речных портах;
- данные о доходах, расходах и себестоимости услуг в речных портах (по номенклатуре перегружаемых грузов и оказываемых услуг);
- применяемые тарифы на услуги в речных портах;
- данные о среднесписочной численности и среднемесячной заработной плате работников в целом по предприятию и по регулируемым видам деятельности.

ФСТ России поручено на основе анализа данной информации обеспечить проведение мониторинга деятельности указанных субъектов естественной монополии в речных портах.

Проводимая в сферах услуг в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутреннего водного транспорта тарифная политика направлена на улучшение финансово-хозяйственного положения предприятий внутреннего водного транспорта, в том числе на стимулирование роста объемных показателей деятельности отрасли.

Однако объемные показатели деятельности внутреннего водного транспорта в 2009 году снизились по отношению к 2008 году. Объем переработки грузов в речных портах составил 126 млн т (снижение на 40 %). Объемы перевозок грузов внутренним водным транспортом за 2009 год составили 97,6 млн т (снижение на 35,1 %), а объем перевозок пассажиров составил 17,8 млн чел. (снижение на 10,5 %).

Услуги аэропортов и аэронавигационное обслуживание

По итогам работы в 2009 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 69 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, которыми были утверждены ставки аэропортовых сборов и тарифы за наземное обслуживание воздушных судов для 67 субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в 81 аэропорту Российской Федерации.

Данные об изменении средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2009 году приведены в таблице 2.11.

В результате принятых в 2009 году решений об изменении предельного уровня аэропортовых сборов и тарифов рост расходов авиакомпаний на обслуживание воздушных судов в аэропортах Российской Федерации в среднем составил 7,8 % на внутренних воздушных линиях и 9,0 % на международных воздушных линиях. При этом средний нормальный тариф на авиационную перевозку пассажиров по итогам 2009 года составил 14 994 руб. и вырос по отношению к 2008 году на 1,02 %.

Кроме того, в части реализации полномочий ФСТ России по установлению аэронавигационных сборов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 06.02.2008 № 137 «О некоторых вопросах государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации», в 2009 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 4 решения по установлению ставок сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

Таблица 2.11

Изменение средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2009 г.

Наименование сбора, тарифа	Состояние на 1 января 2009 г.	Состояние на 1 января 2010 г.	Прирост, %
Сбор за взлет-посадку (руб./т)	420,99	436,61	3,71
Сбор за обеспечения авиационной безопасности (руб./т)	187,75	219,01	16,65
Сбор за пользование аэровокзалом (руб./пасс.):			
внутренние воздушные линии	56,54	60,37	6,77
международные воздушные линии	99,33	112,05	12,80
Тариф за обслуживание пассажиров (руб./пасс.)			
внутренние воздушные линии	134,08	139,83	4,29
международные воздушные линии	216,46	222,53	2,80

В части реализации полномочий ФСТ России по установлению тарифов за услуги «обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом» и «хранение авиационного топлива» в соответствии с постановлением Правительства от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» и постановлением Правительства от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» проведен анализ рынка услуг по заправке воздушных судов авиационным топливом и его хранению, который показал следующее:

1. Обеспечение авиационным топливом осуществляется одной организацией в 95 аэропортах, из них в 60 аэропортах данные услуги осуществляются субъектами естественных монополий, в отношении которых ранее введено государственное регулирование и контроль, и в 35 аэропортах данные услуги осуществляются организациями, в отношении которых принято решение о введении государственного регулирования и контроля. В настоящее время в Реестр субъектов естественных монополий включены уже 9 организаций, оказывающих услуги по заправке и хранению авиационного топлива в аэропортах Российской Федерации.

2. Обеспечение авиационным топливом осуществляется двумя и более организациями в 21 аэропорту (Анапа, Анадырь, Архангельск, Благовещенск, Воронеж, Екатеринбург, Иркутск, Калининград, Кемерово, Краснодар, Красноярск, Махачкала, Минеральные Воды, Москва—Внуково, Новосибирск, Норильск, Пермь, Петропавловск-Камчатский, Раменское, Томск, Уфа).

Проводимая в 2009 году тарифная политика в сфере услуг аэропортов способствовала сдерживанию снижения объемных показателей деятельности отрасли. В 2009 г. количество перевезенных воздушным транспортом пассажиров составило 45,1 млн чел. (снижение на 9,4 % к аналогичному периоду 2008 г.). Пассажирооборот в 2009 г. составил 112,5 млрд пасс. км и снизился по отношению к 2008 г. на 8,3 %, а грузооборот по итогам года составил 3,5 млрд ткм и снизился соответственно на 5,6 %.

Основными задачами в сфере совершенствования государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей на 2010 год являются:

— разработка и утверждение Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

— разработка и утверждение Порядков расчета тарифов (индексов к действующему уровню тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

— осуществление пилотного проекта по неприменению метода государственного тарифного регулирования к субъектам естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в Большом порту г. Санкт-Петербурга;

— осуществление мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в речных портах Европейской части Российской Федерации в условиях принятого ФСТ России решения о неприменении к ним метода государственного тарифного регулирования;

— подготовка предложений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

2.1.6. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь

В 2009 году ФСТ России продолжила работу по принятию тарифных решений на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, обеспечивая при этом соблюдение баланса интересов пользователей услуг связи и операторов связи. Доля расходов на оплату услуг связи в общих расходах потребителей услуг сохраняется на низком уровне.

ФСТ России в 2009 году продолжена работа по формированию методологических основ государственного тарифного регулирования в области связи:

- утверждены Порядок расчета тарифов на предоставление междугородного и внутризонового телефонных соединений (приказ ФСТ России от 14.10.2009 № 252-с/2, зарегистрирован Минюстом России от 24.12.2009, регистрационный № 15816) и Методика расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной почтовой связи (приказ ФСТ России от 22.09.2009 № 211-с/1, зарегистрирован Минюстом России от 14.12.2009, регистрационный № 15584);

- подготовлен Порядок расчета тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции;
- разрабатывается Порядок расчета тарифов на услугу связи по распространению и трансляции общероссийских телерадиопрограмм.

Необходимо отметить, что данные нормативные правовые акты, определяющие методологию установления тарифов на регулируемые услуги связи, направлены на повышение экономической обоснованности тарифных решений, а также обеспечение прозрачности государственного тарифного регулирования услуг связи.

Учитывая развитие межвидовой конкуренции на рынке услуг фиксированной телефонной связи за счет расширения зоны проникновения услуг сотовой связи и новых технологий, ФСТ России в 2009 году продолжила практику установления предельных максимальных уровней тарифов на услуги общедоступной телефонной связи, а также установления дополнительных тарифных планов не только на услуги местной телефонной связи, но и на набор услуг связи (местной и внутризонавой) с предоставлением операторам связи права самостоятельно устанавливать тарифы на данные услуги, но не выше предельных максимальных уровней. Такие решения будут способствовать проведению более гибкой тарифной политики.

Тарифные решения, принятые ФСТ России на 2010 год, основываются на результатах расчета, проведенных в соответствии с нормативными правовыми актами, с учетом мониторинга и программ повышения эффективности деятельности, а также с учетом ограничений параметрами изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, приведенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 гг. (далее — Прогноз). При этом изменение тарифов или их предельных уровней осуществлялось с применением дифференцированного подхода по видам услуг связи.

По услугам местной телефонной связи увеличены предельные максимальные тарифы на предоставление в пользование абонентской линии в среднем на 10 % и на предоставление местных телефонных соединений при повременной и комбинированной системах оплаты — в среднем на 20 %.

По отдельным регионам Российской Федерации в связи со снижением средней разговорной активности абонентов снижен базовый объем местных телефонных соединений на 5–10 % при тарифном плане с комбинированной системой оплаты местных телефонных соединений.

Предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений при тарифном плане с абонентской системой оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений увеличены незначительно до 5 %, а по отдельным регионам (Северо-Западному и Дальневосточному федеральным округам) до 8 %.

Необходимо отметить, что ФСТ России установлены тарифы для каждого конкретного оператора связи, оказывающего услуги связи на соответствующих территориях и являющегося субъектом естественной монополии, но в основном единые по территориям субъектов Российской Федерации. В целом средний платеж за услуги местной телефонной связи (*абонентская линия с учетом местных телефонных соединений*) для потребителей увеличится не более чем на 10 %, что не превышает параметры изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи, приведенные в Прогнозе.

Практически по всем регионам снижены предельные максимальные тарифы на *предоставление доступа к сети местной телефонной связи* в среднем на 16 %, в то же время, например, по г. Москве они снижены на 25 %, по Уральскому федеральному округу на 40 %.

По Центральному, Южному, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам по отдельным тарифным зонам снижены предельные максимальные тарифы на *предоставление внутризонавых телефонных соединений*. По остальным регионам тарифы на данные услуги связи сохранены на уровне действующих.

Предельные максимальные тарифы на *предоставление междугородных телефонных соединений* также сохранены на прежнем уровне.

В целом за последние 2 года темпы роста тарифов по услугам общедоступной телефонной связи были существенно ниже темпов инфляции (таблица 2.12).

Тарифы на *услуги по передаче внутренней телеграммы* в соответствии с Прогнозом увеличены на 2010 год в среднем на 25 %. Учитывая социальную значимость данных услуг, указанные тарифы не доведены до уровня себестоимости, затраты на их оказание компенсируются частично за счет предоставления нерегулируемых услуг связи.

Несмотря на постоянное повышение тарифов на передачу внутренней телеграммы, данная услуга остается глубоко убыточной, и если в предыдущие годы тарифы покрывали себестоимость на 35–50 %, то в 2010 году покрытие себестоимости за счет тарифов составит не более 30 %. Основной причиной повышения себестоимости этой услуги является постоянное снижение объема исходящих платных телеграмм (по предварительной оценке в 2010 году падение объема составит порядка 20 %).

В связи с этим необходимо проводить работу по двум основным направлениям: продолжить оптимизацию затрат, связанных с оказанием услуг, и рассмотрение вопроса о возможности включения данной услуги для населения в перечень универсальных услуг связи.

На услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции на 2010 год тарифы увеличены в среднем на 12 %, при этом тарифы на пересылку заказной письменной корреспонденции сохранены на уровне действующих.

Необходимо отметить, что принятые ФСТ России решения на 2009 год об увеличении тарифов на пересылку заказной письменной корреспонденции в 2 раза (при выделении субсидий из бюджета для основных федеральных бюджетных организаций), а простой письменной корреспонденции и письменной корреспонденции с объявленной ценностью на 20 %, позволили практически довести тарифы до уровня экономически обоснованных затрат.

Однако существенное снижение объемов оказываемых услуг по организациям почтовой связи не позволило получить доходы в меру роста тарифов. Учитывая социальную значимость данных услуг связи возникает вопрос о нецелесообразности доведения тарифов на эти услуги до уровня экономически обоснованных затрат, тем более что доходы от оказания регулируемых услуг почтовой связи составляют в доходах предприятия порядка 20 %.

В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и частичном финансировании универсальных услуг почтовой связи из федерального бюджета.

Тарифы на услуги связи по распространению телерадиопрограмм общероссийских телерадиовещательных организаций увеличены на 9,7 %.

Таблица 2.12

Изменение тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в среднем по России (%)

Наименование услуги	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Предоставление доступа к сети местной телефонной связи:	95,0	86,8	84,1
население	93,6	83,9	83,7
организации	97,0	92,0	86,2
Предоставление в пользование абонентской линии:	100,2	107,5	110,0
население	100,2	107,9	110,2
организации	100,3	106,0	108,9
Предоставление местного телефонного соединения:	108,0	107,0	109,6
население	108,7	106,9	109,1
организации	102,2	107,6	110,5
Предоставление местных телефонных соединений с учетом абонентской линии:	103,6	107,3	109,8
население	103,9	107,5	109,7
организации	101,2	106,6	110,1
Предоставление внутризоновых телефонных соединений:	100,0	99,4	99,3
население	100,0	99,6	99,3
организации	100,0	99,2	99,2
Предоставление междугородных телефонных соединений:	90,6	100,0	100,0
население	90,8	100,0	100,0
организации	90,5	100,0	100,0
Услуги телеграфной связи	120,0	125,0	125,0
Услуги общедоступной почтовой связи	117,0	141,0	112,0
Услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм	109,0	109,0	109,7

В связи с выходом Указа Президента Российской Федерации от 24.07.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах», принятием Концепции федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 — 2015 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.09.2009 № 1349-р, и внедрением цифрового телерадиовещания ФСТ России проводится работа по разработке методологии установления новых тарифов на услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм в цифровом формате.

В целях реализации Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» ФСТ России в 2009 году проведены контрольные мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности операторов связи в части определения экономической обоснованности затрат и иных показателей, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, а также государственного контроля за правильностью применения операторами связи регулируемых тарифов на услуги связи по ОАО «Таттелеком», ФГУП «Радиотелевизионный передающий центр» Республики Татарстан» и ОАО «ЦентрТелеком».

По результатам первых контрольных мероприятий, проведение которых запланировано и на 2010 год, выявлены существенные недостатки в методологии ведения раздельного учета доходов и расходов операторов связи, для ликвидации которых требуется ее совершенствование, прежде всего это связано с самостоятельным выбором операторами связи баз распределения расходов по видам услуг связи.

В соответствии с Планом подготовки проектов нормативных правовых актов по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации (№ СС-П16-972 от 24.02.2009), в целях реализации статей 8 и 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в 2009 году в ФСТ России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в области связи», который определяет единый порядок раскрытия информации о деятельности субъектов естественных монополий в области связи.

Стандарты раскрытия информации разработаны с целью обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в области связи, открытости государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи и защиты интересов потребителей.

Необходимо отметить, что в целом доходы от предоставления регулируемых услуг связи составляют более половины доходов операторов связи — субъектов естественных монополий (удельный вес доходов от регулируемых услуг, предоставляемых конечным пользователям, сохраняется пока на высоком уровне, порядка 52 %), в связи с этим проведение сбалансированной тарифной политики имеет немаловажное значение.

Развитие новых информационных технологий и средств связи, внедрение новых услуг и расширение зоны проникновения услуг сотовой связи предъявляют новые требования к государственному регулированию в области связи, в том числе к ценовому регулированию.

В этой связи актуальным является переход к регулированию тарифов по методу предельного ценообразования. В отличие от существующей системы тарифного регулирования при регулировании тарифов по методу предельного ценообразования коэффициент предельного изменения тарифов на услуги связи будет устанавливаться не на конкретные услуги связи, а на набор услуг связи, что позволит сделать процесс установления тарифов более гибким.

При этом расчет коэффициента предельного изменения тарифов будет проводиться не исходя из экономически обоснованных затрат, полученных в ходе ведения раздельного учета, осуществляемого операторами связи самостоятельно, а с учетом показателей, стимулирующих повышение эффективности деятельности операторов связи.

В настоящее время ФСТ России проводит работу по подготовке и принятию Методики регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования. Однако переход к регулированию тарифов по методу предельного ценообразования полностью не решит проблему повышения доходности операторов связи. Для достижения данной цели необходимо проведение целого комплекса мероприятий.

Приоритетным направлением остается развитие новых технологий и расширение рынка новых услуг, предложение абонентам широкого перечня дополнительных услуг и совершенствование качества обслуживания, а также расширение внедрения единого пакета услуг.

При этом немаловажным остается вопрос о сокращении темпов роста затрат и повышении эффективности работы операторов связи, а также совершенствовании нормативной правовой базы. В связи с этим, ФСТ России подготовлены предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в т.ч. позволяющие операторам связи самостоятельно устанавливать тарифы на набор услуг связи.

Необходимо отметить, что в голосовой телефонии рынок услуг фиксированной телефонной связи и рынок услуг сотовой связи существуют как два разных рынка, но по мере их развития постепенно происходит конвергенция этих рынков. В связи с этим необходимо создавать единые правила и регуляторные механизмы функционирования операторов связи на рынке услуг связи. Практика показывает, что ограничение ценового регулирования только регулированием тарифов для конечного пользователя услуг общедоступной электросвязи нецелесообразно. Необходимо расширять сферу ценового регулирования за счет включения терминации вызовов, роуминга и т. д.

Следует также отметить необходимость совершенствования нормативной правовой базы в сфере ценового регулирования услуг по пропуску трафика. Несовершенство нормативной правовой базы приводит к несбалансированности принятых решений. Так, в настоящее время по отдельным операторам связи уровень цен на услуги по пропуску трафика выше уровня тарифов, установленных для конечного пользователя услуг связи, несмотря на существенное повышение тарифов на местные телефонные соединения за последние два года.

Наличие двух органов регулирования в сфере ценового регулирования (ФСТ России и Россвязь) не всегда гарантирует принятие согласованных решений по установлению цен (тарифов) на услуги с единой технологией оказания. Формирование решений в одном органе ценового регулирования будет способствовать повышению эффективности принятых решений.

2.1.7. Нормотворческая и правоприменительная деятельность

В 2009 году Федеральной службой по тарифам была проведена правовая экспертиза 520 проектов актов ФСТ России, в том числе:

- подготовлено 500 заключений на проекты актов ФСТ России (включая 12 заключений на Методические указания, 4 заключения на административные регламенты и на иные акты нормативного характера, разрабатываемые структурными подразделениями ФСТ России);
- 232 нормативных правовых акта ФСТ России направлено в Минюст России, из которых: зарегистрировано — 227; отказано в регистрации — 4; признано не нуждающимися в государственной регистрации — 1.

Кроме того, в 2009 году Федеральной службой по тарифам была проведена правовая экспертиза 114 законов и подзаконных актов, из них:

- проектов федеральных законов — 41;
- проектов постановлений Правительства Российской Федерации — 79.

2.1.7.1. Разработка проектов федеральных законов

В 2009 году Федеральной службой по тарифам были разработаны следующие проекты федеральных законов:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О естественных монополиях»;
2. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об электроэнергетике»;
3. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
4. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»;
5. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О транспортной безопасности».

В 2009 году Федеральная служба по тарифам принимала участие в разработке следующих проектов федеральных законов:

1. Проект федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (утвержден Федеральным законом от 03.11.2009 № 261-ФЗ);

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта» (утвержден Федеральным законом от 27.12.2009 № 379-ФЗ);

3. Проект федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса»;

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

5. Проект федерального закона «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»;

6. Проект федерального закона «О внесении дополнений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.1.7.2. Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации

В течение 2009 года Федеральной службой по тарифам были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2009 № 726);

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2009 № 512);

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, условиях его введения и прекращения и о внесении изменений в правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929);

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 119);

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 120);

6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 121);

7. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий на железнодорожном транспорте»;

8. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в нефтяной области»;

9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в газовой отрасли»;

10. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере оказания услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, а также услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

11. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140);

13. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий»;

14. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса»;

15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2009 № 910);

16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 845).

Кроме того, ФСТ России приняла участие в разработке следующих проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации в связи с установлением особенностей функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности) в переходный период и ценообразования в отношении услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1045);

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка технологического присоединения потребителей к электрическим сетям» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2009 № 334);

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам формирования перспективного источника средств на оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей по производству электрической энергии» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 626);

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил антимонопольного регулирования и контроля»;

6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599);

7. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, транспортных терминалах и внутренних водных путях»;

8. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования»;

9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам общедоступной электросвязи и инфраструктуре электросвязи»;

10. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка расчетов за электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и природный газ» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 816);

11. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение, особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования города-курорта Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года»;

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц, подлежащих обязательному обслуживанию при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 114).

Следует также отметить, что ФСТ России принимала участие в разработке документов, необходимых для формирования правовой базы единого экономического пространства, в том числе:

1. Проект Соглашения о единых принципах регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

2. Проект Соглашения о единых правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

3. Проект Соглашения об основных принципах осуществления конкурентной политики;
4. Проект Соглашения о единых правилах в области конкуренции;
5. Проект Соглашения о государственных закупках.

2.1.8. Участие в судопроизводстве

В 2009 году ФСТ России приняла участие в рассмотрении свыше 183 судебных дел, из них:

а) в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора, — свыше 150 судебных дел (в 2008 г. — свыше 110 дел);

б) в качестве истцов — 3 судебных дела (в 2008 г. — 2 дела);

в) в качестве ответчика — 31 судебное дело (в 2008 г. — в 37 делах), из них ФСТ России представляла интересы Правительства Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации — в 3 судебных делах.

По сравнению с 2008 годом при соразмерном общем количестве дел, в которых участвовала ФСТ России, уменьшилось количество судебных дел, в которых Служба выступала в качестве ответчика (с 37 до 31).

Среди наиболее важных судебных дел необходимо отметить следующие:

1. Сельскохозяйственный производственный кооператив — колхоз «Родина» к Правительству Российской Федерации. О признании недействительными п.п. 50, 70, 71 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 № 643.

2. ОАО «Водотеплоснаб» к Правительству Российской Федерации. О возмещении убытков, причиненных в 2006 г. предоставлением населению услуг организацией коммунального комплекса по ценам, рассчитанным органами местного самоуправления, в размере ниже установленных экономически обоснованных тарифов.

3. ООО «Магистраль» к Правительству Российской Федерации. О признании незаконными бездействия Правительства Российской Федерации по неустановлению порядка государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

4. ОАО «Дворец спорта» к ФСТ России. О признании п. 8 приказа Федеральной службы по тарифам от 21.08.2007 № 166-э/1 «Об утверждении правил определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии» не соответствующим п. 50 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 № 643, и п. 109 Правил функционирования розничных рынков в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, и недействующим в указанной части со дня его принятия.

5. П. А. Федоров к ФСТ России. О признании недействующими статей 2 и 3.1.1 приложения № 5 «Тарифы на услуги местной телефонной связи, предоставляемые ОАО «ЦентрТелеком», ОАО «Костромская городская телефонная сеть» на территории Костромской области» к приказу Федеральной службы по тарифам от 23.10.2007 № 356-с/1.

6. ЗАО «Холдинговая компания «Вологодские лесопромышленники» к ФСТ России. О признании недействующими п.п. 2.7.6, 2.7.6.1, 2.7.6.2 Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (Тарифное руководство № 3), утвержденных постановлением ФЭК России от 19.06.2002 № 35/15 (в редакции приказа ФСТ России от 10.06.2009 № 120-г/5).

7. ОАО «Таганрогский металлургический завод» к ФСТ России. О признании недействующим приказа ФСТ России от 17.09.2008 № 172-э/4 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям».

8. ОАО «Таганрогский металлургический завод» к ФСТ России. О признании недействующим приказа ФСТ России от 17.09.2008 № 173-э/5 «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителем поставщиком газа» в части.

9. ОАО «Роскоммунэнерго» к ФСТ России. О признании недействительным приказа ФСТ России от 07.11.2008 № 255-э/1 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 30.07.2008 г. № 288-э «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2009 год».

10. ОАО «Роскоммунэнерго» к ФСТ России. О признании недействительным приказа ФСТ России от 11.09.2008 № 344-э «О внесении изменений в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности».

11. Совет депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» к ФСТ России. О признании незаконным и недействую-

щим с момента принятия приказа ФСТ России от 14.05.2009 № 179-э «О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, между ЗАО «Морозовский энергетический комплекс» и Советом депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

12. Региональная энергетическая комиссия Свердловской области к ФСТ России. О признании недействительным предписания ФСТ России от 22.07.2009 № 283-к «О прекращении нарушения законодательства о государственном регулировании тарифов РЭК Свердловской области».

13. Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл к ФСТ России. О признании несоответствующим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и недействующим полностью приказа ФСТ России от 26.02.2009 № 38-к «Об отмене постановления РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 122 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «Мариэнергосбыт» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году».

14. ОАО «Алроса-Терминал» к ФСТ России. О признании недействительным приказа ФСТ России от 22.05.2007 № 106-т «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

Во всех вышеуказанных судебных делах в требованиях заявителям отказано.

2.1.9. Контрольно-ревизионная деятельность

2.1.9.1. Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний

ФСТ России осуществляет мониторинг тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на постоянной основе, в том числе с использованием единой информационно-аналитической системы ФСТ России. Об эффективности данного вида контроля свидетельствует следующая статистика:

по результатам мониторинга тарифных решений регулирующих органов субъектов Российской Федерации выявлены следующие нарушения:

- по вопросам установления тарифов на тепловую энергию — по 23 регионам 45 решений принято с превышением полномочий;
- по вопросам установления тарифов на электрическую энергию — по 30 регионам 60 решений принято с превышением полномочий;
- по вопросам установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии — по 41 региону 184 решения принято с превышением полномочий.

При этом следует отметить, что нарушения норм тарифообразования со стороны регионов носят типовой характер.

Типичными нарушениями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на тепловую энергию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются:

- отсутствие дифференциации тарифа по видам теплоносителей;
- выделение групп потребителей тепловой энергии, не предусмотренных Методическими указаниями¹ и Регламентом²;
- форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует Регламенту²;
- решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации приняты с нарушением ст. 2 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и п. 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации,

¹ Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

² Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденный приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э.

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», в части периода действия и срока установления тарифов;

- тариф на тепловую энергию для группы «бюджетные потребители» отличается от тарифа на тепловую энергию, установленного для группы «иные прочие потребители».

Типичными нарушениями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую энергию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются:

- отсутствие дифференциации одноставочного тарифа на электрическую энергию по числу часов использования заявленной мощности;
- отсутствие дифференциации тарифа на электрическую энергию по трем вариантам тарифа на:
 - одноставочный тариф;
 - двухставочный тариф;
 - тариф, дифференцированный по зонам суток;
- выделение групп потребителей электрической энергии, не предусмотренных Методическими указаниями* и Регламентом**;
- неправильное применение понижающего коэффициента 0,7 для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и электроотопительными установками;
- ставка (размер) тарифа на электрическую энергию по всем уровням напряжения одинакова;
- форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует п. 29 Регламента**;
- решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации приняты с нарушением ст. 2 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и п. 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», в части периода действия и срока установления тарифов
- тариф на электрическую энергию для группы «бюджетные потребители» отличается от тарифа на электрическую энергию, установленного для группы «прочие потребители».

Типичными нарушениями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются:

- тариф на передачу электрической энергии установлен только в одном варианте;
- в соответствии с действующим законодательством не определено необходимое количество сетевых организаций при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- не установлен единый тариф на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, а установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям МРСК;
- форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует Регламенту**;
- решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов установлен индивидуальный тариф для взаиморасчетов между сбытовой и сетевыми организациями;
- решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определен котлодержатель.

В целях устранения выявленных нарушений Федеральной службой по тарифам было принято и направлено в органы государственного регулирования субъектов Российской Федерации 104 акта ФСТ России об устранении органами государственного регулирования субъектов Российской Федерации нарушений законодательства Российской Федерации; приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании тарифов 433 тарифных решения региональных регулирующих органов.

* Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

** Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденный приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э.

Результаты осуществления ФСТ России данного направления контроля за 2008—2009 гг. представлены в нижеследующей таблице.

Таблица 2.13

Решения и акты ФСТ России о нарушениях

	2008	2009	Изменение 2009/2008
Количество приведенных в соответствие с законодательством тарифных решений	55	433	+ 378
Количество актов ФСТ России об устранении нарушений	37	104	+ 67

2.1.9.2. Досудебное урегулирование споров

Осуществление данной государственной функции направлено на обеспечение эффективного механизма государственного контроля за установлением и применением цен (тарифов) в сфере естественных монополий в целях максимального снижения необходимости последующего судебного разбирательства, развития государственного досудебного механизма защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий.

В рамках исполнения данной государственной функции в ФСТ России поступило 22 заявления о досудебном рассмотрении споров, по которым приняты решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Результаты осуществления данного направления контроля за 2008—2009 гг. представлены в нижеследующей таблице.

Таблица 2.14

Досудебное урегулирование споров

	2008 год	2009 год	Изменение 2009/2008
Количество поданных заявлений	17	22	+5
Отказано в принятии заявлений	11	9	-2
Отказ в удовлетворении требований, указанных в заявлении	3	2	-1
Удовлетворение (полностью или частично) требований, указанных в заявлении	1	4	+3
Прекращено рассмотрение спора	2	5	+3
Не рассматривались в связи с ранее принятыми решениями ФСТ России	0	2	+2

2.1.9.3. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов

В целях реализации сводного плана проверочных мероприятий на 2009 год проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, организовано таким образом, чтобы максимально эффективно выявлять и устранять нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов.

В этих целях для повышения эффективности выездных проверок проводился предварительный анализ материалов по регулируемой деятельности хозяйствующих субъектов в части правильности установления и применения тарифов и прогнозных параметров финансово-экономической деятельности организаций, используемых при установлении действующих на период проверки тарифов. Такие меры позволили выявить недостатки, дать правильную оценку реальной ситуации и принять решение о целесообразности выездных проверок.

В рамках контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в регулируемых сферах деятельности, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государствен-

ного регулирования тарифов ФСТ России было запланировано и реализовано 25 проверочных мероприятий.

В сфере топливно-энергетического комплекса проведено 15 проверочных мероприятий, в том числе:

- 7 газотранспортных организаций (ОАО «Ярославльоблгаз», ОАО «Калугаоблгаз», ЗАО «ГАЗЭКС», ООО «ПетербургГаз», ГУП МО «МОСОБЛГАЗ», ОАО «Тамбовоблгаз», ЗАО «Фирма Уралгаз-сервис»);
- 2 организации, оказывающие услуги в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов (ОАО «Черномортранснефть», ОАО «АК «Транснефтепродукт»);
- 6 организаций в сфере электроэнергетики (ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Кировэнерго», филиал «Кировэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», Кировский филиал ОАО «ТГК-5», ОАО «Кольская энергосбытовая компания», филиал «Колэнерго» ОАО «МРСК Северо-Запада»).

В сфере жилищно-коммунального комплекса, транспорта и связи проведено 10 проверочных мероприятий, в том числе:

- 3 органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере ЖКХ (Топливо-энергетический комитет Московской области, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области, Комиссия Республики Башкортостан по тарифам);
- 4 организации, осуществляющие деятельность в сфере транспорта (ОАО «Аэропорт Мурманск», ФГУ «Администрация морского порта Высоцк», ОАО «Аэропорт Архангельск», ОАО «Холмский морской торговый порт»);
- 3 организации, осуществляющие деятельность в сфере связи (ОАО «Таттелеком», ФГУП «Радиотелевизионный передающий центр», ОАО «Центральная телекоммуникационная компания»).

По итогам проверочных мероприятий составлено 25 актов. По результатам рассмотрения выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий нарушений отменено 8 тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Материалы, свидетельствующие о нарушении объектом проверки законодательства Российской Федерации, направлены в отдел административно-надзорного производства контрольно-ревизионного управления ФСТ России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в федеральные и региональные органы исполнительной власти.

Кроме того, выявленные в результате проверок нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов находятся на постоянном контроле в контрольно-ревизионном управлении и устранение указанных нарушений осуществляется в рамках тарифного регулирования при формировании тарифов на очередной период регулирования.

Сотрудники ФСТ России приняли участие в проверках, проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Прокуратурой Московской области. Совместная работа позволила повысить эффективность и скоординированность действий по выявлению и устранению нарушений в области ценообразования.

2.1.9.4. Административно-надзорное производство

ФСТ России в ходе осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов, о естественных монополиях и об электроэнергетике применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В течение 2009 года возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, из них:

- 2 дела по ч. 1 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 15 дел по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 5 дел по ч. 5 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 1 дело по ч. 1 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 9 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 719 000 тыс. руб., а также 3 постановления о прекращении производства по делу об административных правонарушениях в связи с объявлением устных замечаний при малозначительности совершенных административных правонарушений.

Остальные дела об административных правонарушениях находятся в производстве.

Результаты административно-надзорного производства за 2008—2009 гг. представлены в таблице 2.15.

Результаты административно-надзорного производства в 2008—2009 годах

	2008 год	2009 год	Изменение 2009/2008
Количество возбужденных дел	22	23	+ 1
Количество дел, по которым были применены меры административного воздействия	7	13	+ 6
Сумма штрафов (тыс. руб.)	119	719	+ 600
Количество дел, по которым прекращено производство	17	3	- 14

2.1.9.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий

В ходе исполнения государственной функции по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль (далее — Реестр), Федеральной службой по тарифам:

- введено государственное регулирование в отношении 139 организаций;
- прекращено государственное регулирование в отношении 45 организаций;
- внесено изменений в Реестр в отношении 21 организации.

Кроме того, в целях обеспечения анализа деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляемой ими в условиях естественной монополии, а также анализа соответствующего рынка товаров (услуг), в условиях которого осуществляют свою деятельность хозяйствующие субъекты, ФСТ России ведется постоянный сбор и обработка информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и иных источников, свидетельствующей об осуществлении (прекращении) хозяйствующими субъектами регулируемых видов деятельности.

Для оптимизации информационной базы Реестра проводится анализ сведений о деятельности хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр в регулируемых сферах с целью выявления вновь образованных компаний, осуществляющих регулируемую деятельность, и дальнейшего включения их в Реестр, а также компаний, прекративших осуществление регулируемой деятельности, для дальнейшего их исключения из Реестра.

2.1.9.6. Итоги и задачи по реализации контрольных функций на 2010 год

По итогам контрольной деятельности ФСТ России в 2009 году необходимо отметить наличие многочисленных нарушений норм тарифообразования на региональном уровне, которые носят типовой характер, и недостаточный уровень реализации своих контрольных полномочий региональными регулирующими органами.

В среднесрочной перспективе контрольные функции ФСТ России будут направлены на обеспечение контроля за применением цен (тарифов), а вопросы корректного формирования необходимой тарифной выручки должны быть исключены на этапе установления тарифов. В связи с этим необходимо менять сложившиеся тенденции по организации контроля в области установления тарифов, и для этого необходимо субъектам Российской Федерации принимать сбалансированные и четко взвешенные тарифные решения.

Таким образом, в целях повышения эффективности тарифного регулирования, оптимизации контрольных мероприятий и обеспечения рационального подхода к их проведению необходимо упорядочить и четко квалифицировать деятельность по выявлению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного тарифного регулирования.

Федеральной службой по тарифам разработан и реализуется порядок осуществления мониторинга тарифных решений региональных органов регулирования. Данный порядок предусматривает систему мероприятий, позволяющую оперативно оценить соответствие тарифных решений законодательству о ценообразовании и принять оперативные меры по устранению выявленных нарушений.

Возросшее внимание со стороны Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и Контрольного управления Администрации Президента Российской Федерации по вопросам ценообразования, особенно в части жесткого контроля за использованием государственных инвестиционных средств и инвестиционных средств, заложенных в регулируемые тарифы создает еще большую ответственность по реализации тарифной политики непосредственно в регионах.

В целях конкретизации норм законодательства и устранения неурегулированных вопросов в законодательстве по государственному контролю за ценообразованием будет продолжено совершенствование нормативной правовой базы в области государственного тарифного регулирования и контроля.

2.1.10. Региональный мониторинг и рассмотрение разногласий

2.1.10.1. Региональный мониторинг

В целях учёта позиций субъектов Российской Федерации Федеральной службой по тарифам проводились Всероссийские и региональные совещания с представителями федеральных министерств и служб Российской Федерации, руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, представителями регулируемых организаций и экспертного сообщества.

В 2009 году было проведено 3 Всероссийских и 3 региональных совещания:

1. 22 апреля 2009 года в г. Москве Всероссийское совещание на тему «Итоги работы органов государственного регулирования в 2008 году и основные задачи на 2009 и 2010 годы» при участии Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова Игоря Ивановича.

2. 2—3 июня 2009 года в г. Хабаровске совещание на тему «Информационное обеспечение процессов государственного тарифного регулирования и контроля».

Целью совещания являлось согласование плана мероприятий по совершенствованию процессов государственного тарифного регулирования в Дальневосточном федеральном округе путем:

— повышения оперативности и достоверности получения и обработки данных от регулируемых организаций за счет автоматизации процессов и применения ЕИАС ФСТ России;

— обеспечения выполнения функций государственного тарифного регулирования и контроля с учетом увеличения полномочий, передаваемых с федерального на региональный уровень, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 и от 26.02.2004 № 109;

— создания единой аналитической базы, которая может быть использована в процессах контроля, а также анализа инвестиционных программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа.

3. 3—4 сентября 2009 года в г. Казани (Республика Татарстан) Всероссийское совещание на тему «Регулирование цен на лекарственные средства в Российской Федерации».

Организаторами совещания выступили Комитет Республики Татарстан по тарифам, Министерство здравоохранения Республики Татарстан при участии Федеральной службы по тарифам.

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

— ценообразование на лекарственные средства в производственном секторе;

— осуществление контроля и мониторинга цен на лекарственные средства;

— особенности региональной политики в государственном регулировании ценообразования на лекарственные средства.

4. 15—16 октября 2009 года в г. Калуге семинар-совещание на тему «Государственное регулирование электросетевых компаний методом инвестированного капитала».

Организаторами совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке Администрации Калужской области, ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ОАО «МРСК Центра».

В ходе работы семинара-совещания были рассмотрены следующие вопросы:

— расчет тарифов методом RAB, выбор регионов для применения RAB-регулирования;

— определение возможных методологических изменений в области RAB-регулирования;

— обсуждение методологии расчёта тарифов на услуги по передаче электрической энергии после отмены правовых оснований заключения договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, относимых к единой национальной (общероссийской) электрической сети, территориальными сетевыми организациями (договоров «последней мили»).

5. 26—27 октября 2008 года Всероссийский семинар-совещание в г. Сочи «Предварительные итоги тарифного регулирования в 2009 году и задачи органов государственного регулирования на 2010—2011 годы».

Организаторами семинара-совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке Администрации Краснодарского края.

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

— актуальные вопросы тарифообразования на оптовом рынке электрической энергии (мощности);

— модели развития розничного рынка электрической энергии;

— модель регулирования теплоснабжения;

— вопросы тарифообразования в распределительном сетевом комплексе;

— изменения методологических основ ценообразования в электроэнергетике;

— актуальные вопросы тарифообразования в газовой отрасли;

— развитие системы управления процессами государственного тарифного регулирования, мониторинга и контроля;

— государственное регулирование тарифов на транспорте.

6. 7—8 декабря 2009 года в г. Нижнем Новгороде семинар-совещание на тему «Основные направления стратегического развития и совершенствования государственного регулирования тарифов на тепловую энергию».

Организаторами совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Правительства Нижегородской области.

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

— основные подходы к тарифному регулированию в сфере теплоснабжения на 2010 год;

— основные направления стратегического развития и совершенствования тарифного регулирования в сфере теплоснабжения;

— стандарты раскрытия информации;

— повышение эффективности деятельности теплоснабжающих организаций, инвестиции;

— перспективы участия поставщиков электрической и тепловой энергии, осуществляющих выработку тепловой энергии в комбинированном режиме, на рынках электрической и тепловой энергии;

— международный опыт государственного тарифного регулирования и контроля;

— предложения по методическим подходам к применению метода RAB при установлении тарифов на тепловую энергию;

— проблемы применения двухставочных тарифов при установлении тарифов на тепловую энергию, преимущества и недостатки с точки зрения поставщика и потребителя.

В 2010 году ФСТ России планирует провести следующие совещания:

в апреле — в г. Москве (всероссийское);

в апреле — в Нижегородской области (межрегиональное);

в октябре — в Краснодарском крае (всероссийское);

ежеквартально — выездные межрегиональные совещания по Федеральным округам.

В 2009 году ФСТ России рассмотрела поступившие от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов наградные материалы и положительно решила на Комиссии по наградам ФСТ России вопрос о присвоении звания «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования» — 7 сотрудникам, о награждении Почетной грамотой ФСТ России — 22 сотрудников, об объявлении Благодарности ФСТ России — 15 сотрудникам за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов, образцовое выполнение должностных обязанностей, продолжительную работу в органах ценового и тарифного регулирования.

В течение 2009 года были исполнены поручения Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, а также рассмотрены и подготовлены ответы на запросы Администраций субъектов Российской Федерации, региональных органов регулирования, организаций, обращения граждан Российской Федерации (всего — 265 ответов).

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1994 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» в 2009 году приказами Федеральной службы по тарифам были согласованы назначения (освобождения) на (от) должность (и) руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в следующих субъектах Российской Федерации:

1. Республика Бурятия — Региональная служба по тарифам (новый руководитель);

2. Республика Карелия — Государственный комитет Республики Карелия по энергетике и регулированию тарифов (новый руководитель);

3. Республика Коми — Служба Республики Коми по тарифам (новый руководитель);

4. Республика Марий-Эл — Республиканская служба по тарифам (новый руководитель);

5. Республика Мордовия — Региональная энергетическая комиссия (новый руководитель);

6. Республика Северная Осетия—Алания — Региональная служба по тарифам (переименование регионального органа регулирования);

7. Удмуртская Республика — Региональная энергетическая комиссия (новый руководитель);

8. Республика Хакасия — Государственный комитет по тарифам и энергетике (новый руководитель);

9. Чувашская Республика — Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (переименование регионального органа регулирования);

10. Белгородская область — Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (новый руководитель);

11. Вологодская область — Региональная энергетическая комиссия (новый руководитель);
12. Воронежская область — Управление по государственному регулированию тарифов (новый руководитель);
13. Кемеровская область — Региональная энергетическая комиссия (новый руководитель);
14. Липецкая область — Управление энергетики, тарифов и жилищно-коммунального хозяйства (переименование регионального органа регулирования);
15. Мурманская область — Управление по тарифному регулированию (новый руководитель);
16. Орловская область — Управление по тарифам (переименование регионального органа регулирования);
17. Пензенская область — Управление по регулированию тарифов, развитию инфраструктуры, энергосбережению и размещению государственного заказа (переименование регионального органа регулирования);
18. Тверская область — Региональная энергетическая комиссия (новый руководитель);
19. Ульяновская область — Министерство экономики (новый руководитель);
20. Ханты—Мансийский автономный округ — Югра — Региональная служба по тарифам (новый руководитель).

В рамках исполнения функции по формированию и ведению Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности в 2009 году:

— сформирован Реестр, включающий 332 коммерческие организации на территории 83 субъектов Российской Федерации, из которых 74 — гарантирующих поставщика 1-го уровня (энергосбытовые организации, созданные в результате реформирования АО-энерго) и 101 — гарантирующий поставщик 2-го уровня, 4 — гарантирующих поставщика, принявших на себя обязательства по снабжению электрической энергией потребителей, присоединенных к электрическим сетям единого хозяйствующего субъекта на железнодорожном транспорте; 153 — гарантирующих поставщика, эксплуатирующие объекты электросетевого хозяйства или генерирующие объекты, технологически не связанные с ЕЭС России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами;

— подготовлено 24 приказа по вопросам включения, исключения, внесения изменений в (из) Реестр (а);

— направлено 41 уведомление в Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков о включении, исключении, внесении изменений в (из) Реестр (а), а также 45 информационных писем об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков;

— по письменным запросам организаций, включенных в Реестр, а также других заинтересованных юридических и физических лиц подготовлено и выдано 43 выписки из Реестра.

В течение года проводилась обработка анкет, поступающих от гарантирующих поставщиков, иных сведений и документов, подтверждающих данные, отраженные в Реестре, а также форм Уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

В целях реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах издан и зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации приказ Федеральной службы по тарифам от 15.09.2009 № 345-тп «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции Федеральной службы по тарифам по урегулированию споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для целей определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)» (зарегистрирован в Минюсте России от 25.12.2009, регистрационный № 15872).

В 2009 году в адрес ФСТ России поступило 10 заявлений об урегулировании споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для целей определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок), из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 принято и рассмотрено — 6 заявлений, отказано в принятии к рассмотрению — 4 заявления.

ФСТ России также осуществляет мониторинг деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках которого проведен анализ тарифных решений на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения по субъектам Российской Федерации в 2009—2010 гг., приведенный в приложении № 8.

2.1.10.2. Рассмотрение разногласий по тарифам на электрическую (тепловую) энергию, товары и услуги организаций коммунального комплекса и споров по технологическому присоединению к электросетям

Динамика изменения количества рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях (спорах) представлена в нижеследующей таблице.

Таблица 2.16

Показатели (по разногласиям (спорам), оспаривающим тарифы, установленные соответственно на 2007, 2008, 2009 гг.)	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Подано заявлений	85	116	137
Принято к рассмотрению по существу	40	50	82

Резкое увеличение в 2009 году количества поступивших в ФСТ России заявлений о разногласиях (спорах) обусловлено тем, что в 2009 году впервые ФСТ России стала рассматривать разногласия в области жилищно-коммунального комплекса (подано 30 заявлений, принято к рассмотрению по существу — 18 заявлений) и споры по технологическому присоединению (подано — 10 заявлений, принято — 6), а также увеличением по сравнению с 2008 годом на 16 % количества рассмотренных по существу разногласий по электроэнергетике.

При этом в 2009 году произошло существенное (на 30 % по сравнению с 2008 годом) снижение количества поданных, но не принятых к рассмотрению по существу заявлений о разногласиях по электроэнергетике (см. таблицу 2.17).

Таблица 2.17

Заявление о разногласиях по электроэнергетике

Показатели (в % от количества поданных заявлений)	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Непринятых к рассмотрению по существу — всего, в том числе по причине:	53	57	40
- несоответствия перечню и формам представляемых материалов	13	14	12
- необоснованного срока подачи заявления	13	15	8
- отсутствия предмета рассмотрения разногласий	27	28	20

Данное снижение обусловлено как улучшением работы самих регулируемых организаций (из года в год накапливающий опыт работы), так и квалифицированными действиями ФСТ России по разъяснению процедур подачи заявлений и рассмотрения разногласий.

Несмотря на увеличение количества рассматриваемых разногласий, средний срок рассмотрения ФСТ России одного заявления о разногласиях по электроэнергетике снижается (см. таблицу 2.18).

Таблица 2.18

Средний срок рассмотрения разногласий по электроэнергетике (количество рабочих дней)

2007 г.	2008 г.	2009 г.
110	66	41

Нормативными документами регламентированы следующие сроки рассмотрения ФСТ России разногласий по электроэнергетике: 30 рабочих дней + продление на 30 рабочих дней + приостановление рассмотрения (до устранения причины, вызвавшей приостановление — получения дополнительных материалов от органа регулирования и регулируемой организации, решения суда, мнения других органов власти (например, ФАС России), внешней экспертизы).

Процедура рассмотрения ФСТ России среднего по сложности заявления о разногласиях включает в себя следующие сроки:

- рассмотрение представленных для рассмотрения разногласий обосновывающих материалов — 10 рабочих дней;
- направление уведомлений о проведении согласительного совещания сторонам разногласий — за 5 рабочих дней до даты совещания;
- получение от сторон разногласий дополнительных обосновывающих материалов, запрошенных по результатам согласительного совещания — 10–15 рабочих дней;
- подготовка проекта решения по результатам рассмотрения разногласий, включая его согласование внутри ФСТ России в установленном порядке и по возможности его согласование со сторонами разногласий — 5–10 рабочих дней;
- направление проекта решения членам Правления ФСТ России — за 5 рабочих дней до даты заседания Правления ФСТ России.

Таким образом, заявление о разногласиях средней сложности рассматривается в течение 35–45 рабочих дней.

Относительно «легкие» заявления о разногласиях могут быть рассмотрены (и рассматривались) в менее чем 30-дневный срок. При этом основная экономия времени происходила за счет отсутствия необходимости запроса дополнительных материалов после проведения согласительных совещаний.

В то же время часть заявлений о разногласиях не может быть рассмотрена даже в 60-дневный срок (из-за необходимости повторного (повторных) запросов дополнительных материалов, срыва сроков направления сторонами разногласий в ФСТ России дополнительных материалов, проведения повторного согласительного совещания, получения мотивированной позиции судов или других органов власти, проведения независимой внешней экспертизы и т. д.) и требует по объективным причинам приостановления рассмотрения заявлений о разногласиях.

Помимо существенного снижения средних сроков рассмотрения заявлений о разногласиях в электроэнергетике резко сократилось количество заявлений, рассматриваемых в более чем 60-дневный срок, т. е. требующих приостановления (см. таблицу 2.19).

Таблица 2.19

Процент от общего количества заявлений о разногласиях (рассмотренных по существу), рассмотренных в более чем 60-дневный срок, (%)

2007 г.	2008 г.	2009 г.
80	46	22

При этом количество приостановлений по рассмотрению разногласий в электроэнергетике (помимо дел, по которым проводилась внешняя экспертиза) составило за 2009 год — 7 дел о разногласиях, срок приостановления которых составил от 7 до 11 дней.

В целом в 2009 году было приостановлено рассмотрение 24 % дел о разногласиях в области электроэнергетики, в то время как в 2008 году их количество составило 46 %, а в 2007 году — 80 %.

Необходимо отметить, что в 2008 году и ранее почти все заявления о разногласиях оспаривали тарифы, установленные в ноябре — начале января следующего года. После этого в течение 2008 года в ФСТ России поступило только одно заявление о разногласиях.

Анализ сроков поступления в ФСТ России заявлений о разногласиях показал тенденцию к увеличению количества заявлений, поступающих в течение года, — в 2009 году поступило уже 7 заявлений о разногласиях на тарифы, установленные уже в течение 2009 года (по последнему из которых было начато рассмотрение 23 сентября 2009 года).

Нормативными документами регламентированы следующие сроки рассмотрения ФСТ России заявлений о разногласиях в области жилищно-коммунального комплекса: 60 рабочих дней + приостановление рассмотрения (до устранения причины, вызвавшей приостановление).

При рассмотрении споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение нормативными документами предусмотрен срок рассмотрения одного заявления о споре — 90 календарных дней + приостановление на 60 календарных дней. Учитывая выходные и праздничные дни, фактический срок рассмотрения одного заявления по спору, связанному с установлением платы за технологическое присоединение, составит те же 60 рабочих дней.

Сводные данные о среднем сроке рассмотрения одного заявления о разногласиях в области жилищно-коммунального комплекса и заявления о споре, связанном с установлением платы за технологическое при-

соединение с указанием процента от общего количества заявлений о разногласиях (спорах), рассмотренных в более чем 60-дневный срок, сведены в таблицу 2.20.

Таблица 2.20

Показатели	Разногласия по ЖКХ	Споры по технологическому присоединению
Средний срок рассмотрения одного заявления о разногласиях (спорах), количество рабочих дней	56	33
Процент от общего количества заявлений о разногласиях (спорах), рассмотренных в более чем 60-дневный срок (рабочие дни), в %	33	0

При этом количество приостановлений по рассмотрению разногласий в области жилищно-коммунального комплекса (помимо дел, по которым проводилась внешняя экспертиза) составило за 2009 год — 4 дела, срок приостановления которых составил от 2 до 8 дней, а при рассмотрении споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение в 2009 году, приостановление дел не совершалось.

Помимо снижения сроков рассмотрения разногласий (споров) происходит резкое снижение федеральных средств, отвлекаемых ФСТ России на проведение внешней экспертизы (см. таблицу 2.21) (*справочно: в 2006 году количество организаций, по которым была проведена внешняя экспертиза, — 24, на экспертизу было потрачено 4 218 тыс. руб. из федеральных средств*).

Таблица 2.21

№ п/п	Годы	Всего оплачено за проведение экспертизы, тыс. руб.	Количество организаций, по которым проведена экспертиза	% от количества принятых заявлений о разногласиях (спорах)
1.	2007 г.	221	19	48
2.	2008 г.	882	8	16
3.	2009 г., в том числе:	240	8	10
	- электроэнергетика	0	6	10
	- ЖКХ	240	2	11
	- тех. присоединение	0	0	0

В последние годы придерживается политики по снижению количества проведения внешней экспертизы по делам о разногласиях, что обусловлено следующим:

- проведение внешней экспертизы занимает относительно длительное время, что приводит к значительному увеличению срока приостановления дел о разногласиях;
- последние 2 года наблюдается негативная тенденция по выигрышу на конкурсе экспертных организаций, допустивших явный демпинг и представивших в ФСТ России некачественные работы.

Так, в 2008 году все 3 организации, признанные Конкурсной комиссией победителями конкурса на право проведения внешней экспертизы заявлений по разногласиям в электроэнергетике, допустили явный демпинг. Работы одной организации не были приняты ФСТ России и не были оплачены (контракт был расторгнут по решению суда в связи с иском ФСТ России), размер оплаты работ другой организации был снижен из-за несоблюдения ею сроков исполнения контракта, и работа лишь одной организации (проводившей экспертизу одного заявления о разногласиях) была оплачена в соответствии с условиями контракта.

В 2009 году вышеописанная ситуация повторилась — работа организации, допустившей явный демпинг и признанной Конкурсной комиссией победителем конкурса на право проведения внешней экспертизы 6 заявлений о разногласиях по электроэнергетике, в силу нарушения условий контракта, не была принята ФСТ России (в настоящее время дело о расторжении с данной организацией контракта рассматривается в суде по иску ФСТ России).

2.1.11. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса

ФСТ России в 2009 году осуществляла регистрацию цен на продукцию оборонного назначения, оценку предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения, при разработке проекта государственного оборонного заказа и иные полномочия в установленной сфере деятельности.

В 2009 году зарегистрировано 462 цены. Сумма снижения представленных государственными заказчиками цен с учетом объема поставок составила 2 860,611 млн руб. Утверждено 5 цен на базовые тепловыделяющие сборки для атомных электростанций России.

На основании двусторонних соглашений ФСТ России провела оценку предложений государственных заказчиков в проект государственного оборонного заказа на 2010 год по 213 наименованиям. По результатам оценки подготовлены и направлены заключения в адрес государственных заказчиков.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по выполнению пункта 2 части 1 Протокола заседания Комиссии по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами от 16 сентября 2009 г. № 3, утвержденного Президентом Российской Федерации 3 октября 2009 года, проведена всесторонняя проверка деятельности основных российских предприятий-экспортеров продукции военного назначения по формированию внутренних цен на конечную продукцию и комплектующие, поставляемые в рамках производственной кооперации, в том числе на предмет ее соответствия антимонопольному законодательству. Обобщенные материалы по результатам работы направлены в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (далее — ВПК) ФСТ России проводила работу по совершенствованию системы ценообразования на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу.

ФСТ России принимала участие в работе комиссии ВПК при Правительстве Российской Федерации по рассмотрению предложений проекта по внесению изменений в Федеральный закон от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе». В результате проведенной работы согласован проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе».

Подготовлены и внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2008 года № 29 «Об утверждении Правил формирования цен на российские вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем», касающиеся возможности перерегистрации цен, сниженных по договоренности сторон в связи со снижением цен на сырье, материалы, комплектующие изделия военной продукции, которое на момент регистрации цены не могло быть учтено.

Подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения по уточнению Порядка применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности при прогнозировании цен на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 16 апреля 2008 года № Ю4.

Подготовлены и направлены в Минпромторг России замечания и предложения по порядку определения состава затрат на научно-техническую продукцию, выполняемую по государственному оборонному заказу.

ФСТ России принимала участие в работе рабочей группы Минэкономразвития России по решению проблем методологии и статистической отчетности по ценам и тарифам, финансам предприятий. Подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения по дополнению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности видами экономической деятельности, отражающими производство военной продукции, а также по перечню видов экономической деятельности, за которыми необходимо вести статистическое наблюдение (предложения поддержаны Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации), и предложения к проекту Федерального плана статистических работ на 2010–2012 годы.

В соответствии с поручением аппарата Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации подготовлены и направлены в Минпромторг России предложения об организации статистического наблюдения за производством продукции военного назначения.

В 2010 году основными задачами в области регистрации цен на продукцию военного назначения будут являться:

- подготовка проекта доклада Президенту Российской Федерации в части регламентации вопросов ценообразования при размещении заказов на продукцию военного назначения у единственного поставщика, определяемого распоряжением Правительства Российской Федерации;

- подготовка предложений по уточнению Порядка применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности при прогнозировании цен на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 16.04.2008 № 104;

— подготовка предложений по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 656 «Об утверждении Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» в части определения порядка формирования цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), определяемого решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

— утверждение изменений и дополнений к Методическим рекомендациям по расчету цен на вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, утвержденным приказом ФСТ России от 18.04.2008 № 118 в части обоснования цен на военную продукцию с длительным технологическим циклом производства, поставляемую по государственному оборонному заказу;

— подготовка и внесение изменений в приказ ФСТ России от 25.12.2006 № 934 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению уровня рентабельности при производстве продукции (работ, услуг) оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу»;

— проведение оценки предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию военного назначения, при разработке проекта государственного оборонного заказа на 2011 год и на период до 2013 года;

— согласование прогнозируемого уровня цен при проведении оценки предложений государственных заказчиков на продукцию военного назначения при разработке проекта государственной программы вооружения на 2011–2020 годы;

— формирование информационной базы данных по ценам в рамках аналитической системы принятия решений «цены ВВСТ»;

— подготовка предложений Минпромторгу России по формам статистической отчетности и номенклатурному перечню продукции военного назначения, для которой необходимо проведение федерального статистического наблюдения.

2.1.12. Регулирование цен на лекарственные средства

ФСТ России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2001 № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства» осуществляет согласование предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (далее — ЖНВЛС) по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации.

В течение 2009 года были рассмотрены проекты предельных отпускных цен производителей по 1 969 позициям лекарственных средств, согласовано 1 227 цен, из них со снижением заявленного уровня — 794 цены. Отказано в согласовании 438 цен и снято с регистрации по инициативе производителей 304 цены. Общее количество зарегистрированных цен, включенных в Государственный реестр цен на лекарственные средства с учетом лекарственных форм, дозировок, расфасовок, на 31 декабря 2009 г. составило 2 794 позиции.

Снижение курса российского рубля по отношению к курсу иностранных валют в связи с финансовым кризисом отразилось на ценах на лекарственные средства. По данным Росстата России, в целом за 2009 год цены на потребительские товары и услуги выросли на 8,8 %. При этом цены на медикаменты увеличились в среднем на 17,6 %, в т. ч. в январе–апреле 2009 г. — на 18 %.

В соответствии с поручением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики (протокол от 10.03.2009 № 9) в целях обеспечения доступности лекарственных средств различных ценовых групп ФСТ России приняла участие в подготовке проектов федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и постановления Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» утверждены:

Методика определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (приказ ФСТ России от 11.12.2009 № 442-а, зарегистрирован в Минюсте России 17.12.2009, регистрационный № 15728);

Методика определения предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства (совместный приказ Минздравсоцразвития России и ФСТ России от 14.12.2009 № 983н/447-а, зарегистрирован Минюстом России от 24.12.2009, регистрационный № 15823).

Основными задачами на 2010 год и на период до 2012 года в области лекарственного обеспечения будут являться:

- согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства, включенных в перечень ЖНВЛС;
- мониторинг цен на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛС, в разрезе производителей, организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений;
- мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛС, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций оптовой торговли лекарственными средствами, осуществляющих поставку ЖНВЛС от производителя (таможенной границы Российской Федерации) до субъектов Российской Федерации, в целях уточнения устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых надбавок к ценам на ЖНВЛС, определяемых в соответствии с утвержденной ФСТ России Методикой;
- участие в подготовке предложений по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные средства.

2.1.13. Агропромышленный комплекс и промышленность

ФСТ России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласовала Минсельхозу России предельные уровни минимальных цен, при достижении которых в 2009 году осуществлялись государственные закупочные интервенции в отношении пшеницы мягкой продовольственной 3 и 4-го классов, ржи продовольственной группы «А», пшеницы 5-го класса, ячменя фуражного и кукурузы 3-го класса. Цены на пшеницу дифференцированы по регионам. На рожь, ячмень и кукурузу установлены цены, единые для всех регионов страны.

Кроме того, для осуществления государственных закупочных интервенций в 2009 году на рынке зерна согласовано продление действия приказа Минсельхоза России от 25.03.2008 № 110 «Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2008 года при проведении государственных закупочных интервенций в 2008—2009 годах» на продовольственную пшеницу 3 и 4-го классов, пшеницу 5-го класса с учетом дополнительных затрат сельхозтоваропроизводителей по отгрузке и транспортировке зерна железнодорожным транспортом в регионы Северо-Западного федерального округа и северной части Центрального и Приволжского федеральных округов.

ФСТ России также согласовала Минсельхозу России предельные уровни максимальных цен, при достижении которых в 2009—2010 годах осуществляются государственные товарные интервенции в отношении кукурузы 3-го класса.

ФСТ России согласовала на 2010 год предельный размер платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда и на 2009 год плату за услуги по хранению молока сухого интервенционного фонда.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации рассматривались предложения о необходимости совершенствования интервенционных и залоговых операций на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как наиболее доступного механизма повышения доходов сельхозпроизводителей и стимулирования производства.

ФСТ России разработаны и внесены предложения в Правительство Российской Федерации о целесообразности регулирования цен на алкогольную продукцию, обеспечению единства подхода к государственному регулированию алкогольной продукции и разработке комплекса мер, направленных на стабилизацию ситуации на рынке алкогольной продукции.

В свете реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственных рынков, разработанной в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», согласованы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580».

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации были рассмотрены и даны предложения по проектам федеральных законов «О ценовой политике на продовольственном рынке», «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», «О ценах и ценообразовании в России».

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации согласованы проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка», «О государственных закупочных и товарных интервенциях для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2009 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ субъектов Российской Федерации», «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», «Об утверждении правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий на компенсацию убытков, возникающих при реализации запасов интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по решению Правительства Российской Федерации», а также проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об открытом акционерном обществе «Объединенная зерновая компания».

В соответствии с Методическими рекомендациями по анализу информации, полученной в процессе мониторинга цен на сельскохозяйственную продукцию, материально-технические ресурсы, приобретаемые сельскохозяйственными организациями, и продовольственные товары (включая спирт этиловый из пищевого сырья и алкогольную продукцию) ежемесячно осуществлялся мониторинг цен на продукцию АПК и промышленности.

В соответствии с планом работ Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса подготовлены материалы по вопросам интервенционных операций на зерновом рынке, развития свеклосахарного подкомплекса России, ценовой ситуации на рынке мясной и молочной продукции.

Принято участие в работе координационного совета по борьбе против табака при Минздравсоцразвития России и подготовлены замечания и предложения к проекту «Национальной стратегии по борьбе против табака на 2009–2013 года».

Ежеквартально проводились экспертные оценки и согласование индикативных цен на поставку лесобумажной продукции на экспорт (на поставку целлюлозы, бумаги и картона ежемесячно) — 3 000 цен (утверждены Союзом лесопромышленников и лесоэкспортеров России).

Принято участие в работе Всемирного зернового форума по вопросам состояния и долгосрочной перспективы производства и мировой торговли зерном в г. Санкт-Петербурге.

В 2010 году в сфере АПК и промышленности предусматривается участие в работе:

- по разработке нормативно-правовых актов в свете реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственных рынков (в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»);

- по разработке предложений по совершенствованию механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- по осуществлению мониторинга цен на продукцию АПК и промышленности.

Предусматривается участие в разработке и согласовании:

- предельных уровней минимальных и максимальных цен на продовольственное и фуражное зерно и молочную продукцию при проведении государственных закупочных и товарных интервенций;

- предельного размера платы за услуги по хранению зерна и молочной продукции интервенционного фонда;

- цен на драгоценные камни;

- проведение экспертной оценки и согласование индикативных цен на лесобумажную продукцию, поставляемую на экспорт.

2.1.14. Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и транспортировку и хранение задержанных транспортных средств

Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» предусмотрено, что для специализированных организаций, аккредитованных агентствами Минтранса России, организаций и подразделений МВД России и ФСБ России ФСТ России должна установить тарифы на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В целях реализации Федерального закона ФСТ России участвовала в подготовке и принятии постановления Правительства Российской Федерации 22.04.2009 № 354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности», которым

функции по установлению тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возложены на ФСТ России.

Для конкретизации этих функций и обеспечения их прозрачности ФСТ России подготовила и согласовала с заинтересованными ведомствами проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по тарифам» (одобрен Правительственной комиссией по административной реформе, протокол от 19.01.2010 № 95).

Разработан и проходит согласование проект приказа ФСТ России «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по тарифам по исполнению государственной функции по установлению тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Для изучения и апробации необходимых видов работ по оценке уязвимости объектов транспортного комплекса, а также с целью разработки методологических подходов по регулированию данного вида деятельности по инициативе ФСТ России в течение ноября–декабря 2009 года совместно со специалистами в области транспортной безопасности Росавиации, Росавтодора, Росжелдора, Росморречфлота и Министерства транспорта Московской области были организованы выходы на предприятия различных видов транспорта: 6-й троллейбусный парк (филиал ГУП «Мосгортранс»); Лефортовский тоннель (ГУП «Мосгормост»); мост-эстакада через р. Битца (левый-правый) 22 км+517 автомагистрали М4 «Дон» ФГУ «Центральная Россия»; Долгопрудненское пассажирское АТП (филиал ГУП МО «Мосавтотранс»); Гидроузел № 7 ФГУП «Канал им. Москвы»; станция Лосиноостровская ОАО «РЖД»; ОАО «Волгоградский аэропорт» (изучение документации по безопасности).

В 2010 году ФСТ России планирует совместно с Росавиацией принять участие в изучении вопросов, связанных с оценкой уязвимости на объектах ОАО «Домодедово».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759 «Об утверждении правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают плату за транспортировку и хранение задержанного транспортного средства на основе Методических указаний по расчету тарифов на указанную услугу, утвержденных приказом ФСТ России от 7 апреля 2006 г. № 37-а.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» плата за перемещение транспортного средства и за первые сутки его хранения на специализированной стоянке с 1 июля 2008 г. не взимается.

В целях приведения норм постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 № 759 в соответствие с действующим законодательством постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 701 внесены изменения в Правила задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации, предусматривающие, что плата за перемещение транспортного средства и за первые сутки его хранения на специализированной стоянке не взимается.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 701 ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с задержанием транспортного средства, помещением его на стоянку, хранением, а также запрещением эксплуатации». Проект предусматривает внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» и от 09.01.2006 № 4 «О возложении на Федеральную службу по тарифам функций по разработке Методических указаний по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств». После принятия данного постановления в утвержденные ФСТ России Методические указания будут внесены соответствующие изменения.

Основные задачи на 2010 год в области установления тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств:

- согласование и утверждение проекта приказа ФСТ России «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по тарифам по исполнению государственной функции по установлению тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- разработка, согласование и утверждение проекта приказа ФСТ России «Об утверждении Методических указаний по расчету и Правил применения тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- разработка, согласование и утверждение проекта приказа ФСТ России «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на хранение задержанных транспортных средств».

3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности

3.1. Государственная гражданская служба в ФСТ России

Структура Федеральной службы по тарифам сформирована в рамках установленной Правительством Российской Федерации предельной численности — 569 штатных единиц.

Организационно-штатная структура построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы и обеспечивает как эффективное выполнение поставленных задач, так и должностной рост государственных гражданских служащих.

По состоянию на 1 января 2010 года в Федеральной службе по тарифам фактическая численность составила 418 человек.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу велся на конкурсной основе.

В 2009 году было объявлено 144 конкурса на замещение вакантных должностей. По итогам конкурсных процедур были назначены на должности государственной гражданской службы 88 человек, из них впервые принятые на работу — 35 человек и в порядке должностного роста — 53 человека.

Всего в 2009 году на государственную гражданскую службу в ФСТ России был принят 81 человек.

Из числа фактически работающих:

женщин — 278 чел. (67 %)

мужчин — 140 чел. (33 %).

По возрастному признаку состав работающих распределяется следующим образом:

до 30 лет 165 чел. 39 %

от 30 до 50 лет 161 чел. 39 %

от 50 и старше 92 чел. 22 %.

По возрастному признаку кадровый состав подобран оптимально:

— 39 % — сотрудники, находящиеся в самом трудоспособном возрасте (от 30 до 50 лет);

— 39 % — молодые сотрудники, накапливающие трудовой опыт;

— 22 % — сотрудники, опытные и способные передавать молодежи свои знания и трудовой опыт.

Распределение сотрудников, замещающих государственные должности, по стажу работы в государственных органах, выглядит так:

до 1 года 56 чел. 13 %

от 1 до 5 лет 157 чел. 38 %

от 5 до 10 лет 87 чел. 21 %

свыше 10 лет 118 чел. 28 %.

Образовательный уровень специалистов ФСТ России представлен следующим образом:

— высшее профессиональное образование имеют — 388 чел. (92 %);

— незаконченное высшее (обучаются в ВУЗах без отрыва от государственной службы) — 17 чел. (4 %);

— среднее профессиональное образование имеют — 13 чел. (3 %).

Из общей численности сотрудников имеют:

— два и более высших образования — 39 чел. (10 %),

— ученую степень — 16 чел. (4 %) (из них 1 — доктор наук, 15 — кандидатов наук).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» в Федеральной службе по тарифам в течение 2009 года для решения вопроса о присвоении классного чина гражданской службы были экзаменованы 94 государственных служащих.

По результатам квалификационного экзамена 63 гражданским служащим был присвоен первый классный чин, 29 гражданским служащим был присвоен очередной классный чин в соответствии с замещаемой должностью.

За прошедший 2009 год в ФСТ России прошли обучение по программам повышения квалификации 80 чел. (20 %).

Приоритетными направлениями обучения специалистов службы в 2009 году являлись:

- управленческое;
- планово-финансовое.

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении повышения квалификации.

В 2009 году за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов 11-и государственным гражданским служащим ФСТ России было присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 19 — награждены Почетной грамотой ФСТ России и 8-и — объявлена Благодарность ФСТ России, а также были награждены сотрудники органов ценового и тарифного регулирования субъектов Российской Федерации: 8 присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 24 — награждены Почетной грамотой ФСТ России и 15-и — объявлена Благодарность ФСТ России.

За большой вклад в проведение государственной тарифной политики Руководитель ФСТ России С. Г. Новиков и его заместитель В. М. Евдокименко награждены Орденом Почета, за заслуги в области экономики и финансовой деятельности заместителю начальника Управления регулирования транспорта Т. И. Стебуновой (в настоящее время — заместитель Руководителя ФСТ России) присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации».

Кроме того, ряд работников ФСТ России отмечены правительственными наградами: 6 — награждены Почетной грамотой Правительства Российской Федерации, 1 — объявлена Благодарность Правительства Российской Федерации.

В 2010 году Отдел государственной службы и кадров продолжит работу по реализации положений Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В 2010 году основными задачами кадровой службы ФСТ России являются:

- совершенствование системы отбора наиболее квалифицированных, опытных специалистов государственного уровня на основе объективной и комплексной оценки их профессиональных и личностных качеств в рамках конкурсных процедур приема на вакантные должности государственной гражданской службы Российской Федерации в ФСТ России;
- формирование кадрового резерва за счет внутренних и внешних источников как из федеральных, так и из региональных структур, а также закрепление опытных, профессиональных кадров;
- профессиональное развитие специалистов за счет внедрения непрерывного профессионального обучения;
- обеспечение проведения мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений федеральными государственными служащими ФСТ России.

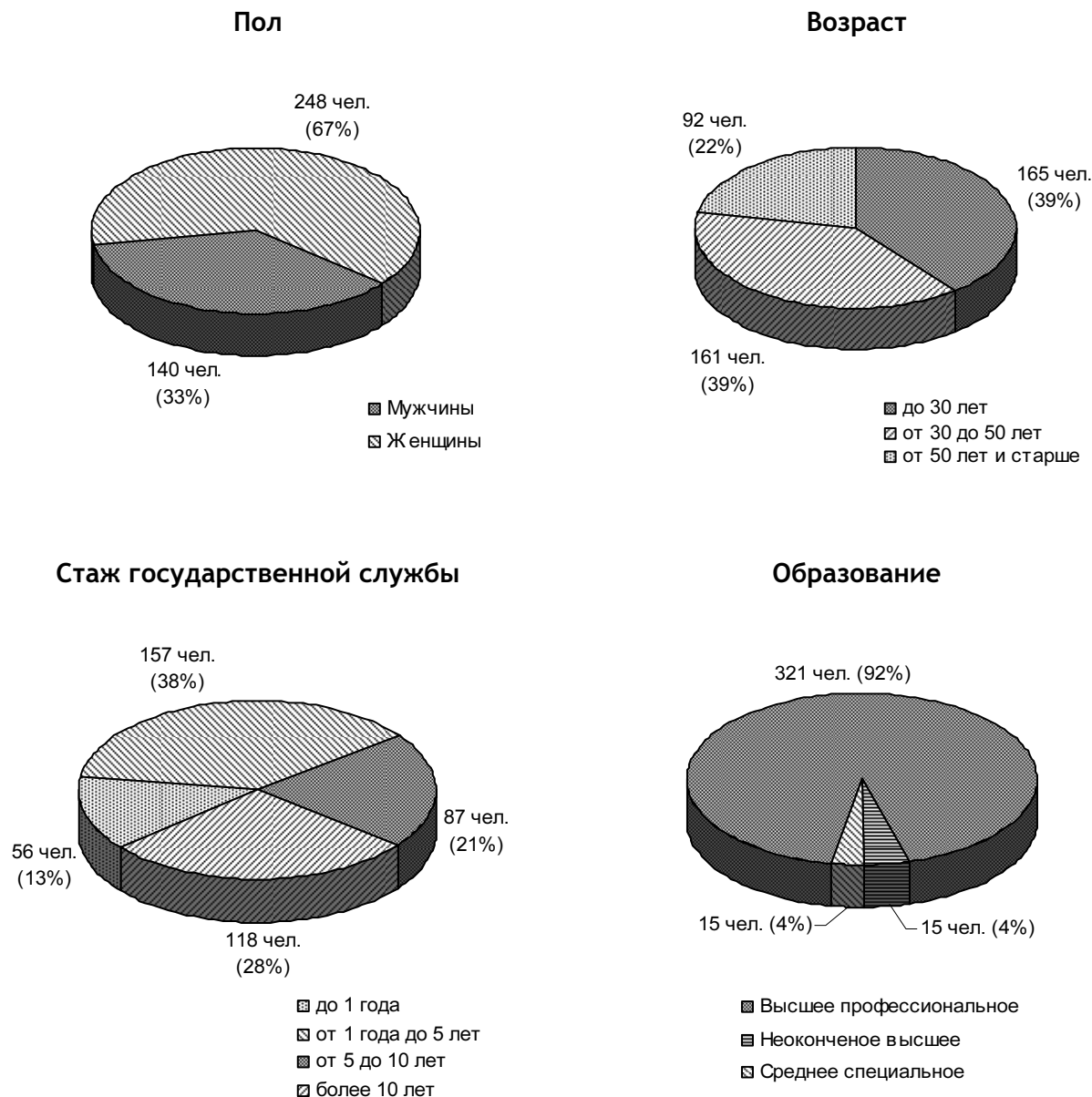


Рис. 28

3.2. Информационное обеспечение деятельности

3.2.1. Применение ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования

Основой качественного выполнения целей и задач Федеральной службы по тарифам является бесперебойное и надежное функционирование компонентов Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (далее — ЕИАС ФСТ России).

В 2009 году благодаря заложенному в предыдущие годы техническому и концептуальному потенциалу ЕИАС ФСТ России смогла развиваться в высоком темпе как в сторону увеличения количества пользователей, так и в сторону увеличения количества мониторингов, собираемых и обрабатываемых показателей. В частности, в 2009 году начался процесс внедрения электронного документооборота, расчетных моделей и систем поддержки принятия решений для новых сфер регулирования — государственного оборонного заказа, транспорта, общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

В 2009 году было обработано в общей сложности около 200 тыс. шаблонов — из них большинство в сфере ЖКХ и энергетики (99 499 и 85 618 соответственно). Количество обработанных шаблонов в сфере газа составляет 1 657.

Количество обработанных шаблонов в ЕИАС ФСТ России в 2009 году

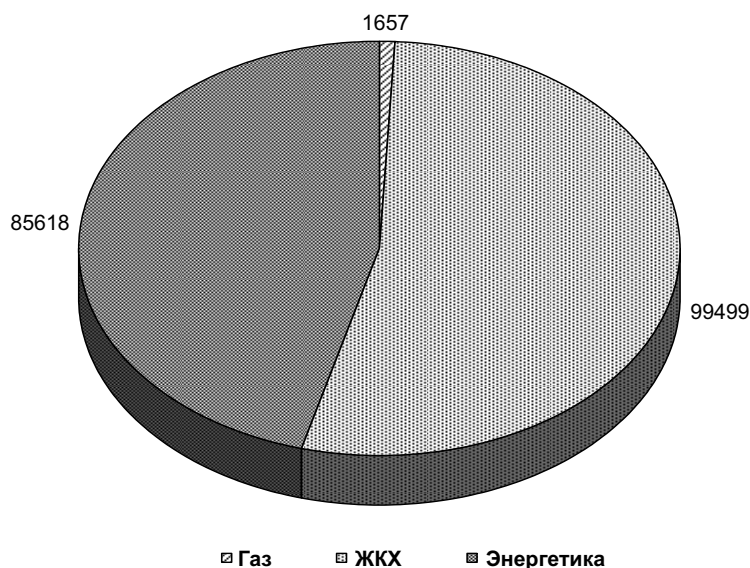


Рис. 29

В сфере медицины было обработано 200 шаблонов, в сфере транспорта — 142, в сферах КРУ, связи и государственного оборонного заказа — 21, 16 и 6 соответственно.

В сфере ЖКХ был обеспечен мониторинг и контроль инвестиционных и производственных программ в соответствии с приказом Минрегиона России от 14.04.2008 № 48 «Об утверждении методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса». Был подготовлен инструментарий и проведен мониторинг и анализ топливной составляющей в стоимости конечных услуг организаций коммунального комплекса. Шаблоны и расчетные модели для мониторинга фактических показателей деятельности организаций коммунального комплекса и анализа изменения их составляющих в условиях изменения экономической ситуации были усовершенствованы.

В сфере электроэнергетики с помощью ЕИАС ФСТ России в 2009 году стали впервые рассчитываться предельные тарифы на электрическую и тепловую энергию для потребителей, в том числе в режиме комбинированной выработки, прогнозный баланс электрической энергии и мощности. Были внедрены процедуры согласования предельных минимальных тарифов на передачу электроэнергии и тарифов поставщиков электроэнергии и мощности. В тестовом режиме эксплуатировался инструмент для обеспечения мониторинга оптового рынка электрической энергии и мощности. Для этого было налажено ежедневное информационное взаимодействие с ОАО «АТС» и СО «ЦДУ» по фактическим объемам торгов и стоимости электрической энергии (мощности). Важным достижением в развитии ЕИАС ФСТ России стало внедрение метода расчета доходности инвестированного капитала (RAV).

В общем виде процедура работы с тарифами с помощью ЕИАС ФСТ России выглядит как последовательность «установление предельных тарифов — мониторинг фактических тарифов». Вначале происходит формирование предельных тарифов на тепловую и электрическую энергию, затем происходит формирование и оптимизация прогнозного баланса электроэнергии и мощности по стране в целом, и, наконец, формируются тарифы для поставщиков электроэнергии, сбытовых, системных и сетевых организаций, которые в конечном счете подлежат мониторингу.

В сфере газовой отрасли в 2009 году была проведена работа по модернизации и актуализации автоматизированной расчётной модели по формированию, мониторингу и анализу цен и тарифов в газовой отрасли в составе ЕИАС ФСТ России. С помощью новой модели стало возможным проведение комплексного анализа финансово-экономических показателей деятельности газотранспортных, газораспределительных организаций, региональных компаний по реализации газа. Все тарифные решения в сфере газовой отрасли принимались с использованием инструментария ЕИАС ФСТ России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекар-

ственные средства» в целях автоматизации процесса согласования Федеральной службой по тарифам *предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства* и создания единой базы данных цен, используемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при регулировании предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на эти лекарственные средства была проведена работа по модернизации специализированного модуля ЕИАС ФСТ России «Лекарственные средства». В короткие сроки была сформирована база по фактическим ценам поставщиков лекарственных средств, обеспечен мониторинг торговых надбавок, созданы шаблоны и расчетные модели для мониторинга фактических розничных цен на лекарственные средства, отработана методика мониторинга цен из открытых источников (подключено 40 интернет-аптек). На конец 2009 года в системе зарегистрировано 497 заявок на регистрацию лекарственных средств и обеспечено информационное взаимодействие с аналитической базой данных ЦМИ «Фармэксперт».

В сфере государственного оборонного заказа работы по автоматизации процессов принятия тарифных решений находятся на начальном этапе. Уже сформирована информационная база поставщиков и наименований изделий, создан программно-аналитический модуль «Гособоронзаказ», обеспечивающий регистрацию цен на продукцию военного назначения и поддержку проведения экспертиз.

В сфере морских портов в 2009 году был сформирован реестр организаций, осуществлён мониторинг объёмов оказания услуг, реализован механизм согласования и мониторинга инвестиционных программ, подготовлены различные аналитические отчёты с использованием данных системы.

В сфере связи сформирован реестр телерадиовещательных каналов, осуществлен предварительный подсчет необходимой валовой выручки по суммарному регулируемому объёму.

В 2009 году в рамках развития ЕИАС ФСТ России была проведена работа по автоматизации функций Контрольно-ревизионного управления ФСТ России — расширился функционал специализированного программно-аналитического модуля ЕИАС «Контроль». С применением данного модуля был зафиксирован 641 сигнал о нарушении и сформировано 27 аналитических отчетов, в том числе выполнена работа по анализу выявленных нарушений в решениях об установлении тарифов на 2009 год (рис. 30).

Выявленные нарушения в решениях об установлении тарифов с использованием модуля «Контроль» в 2009 году

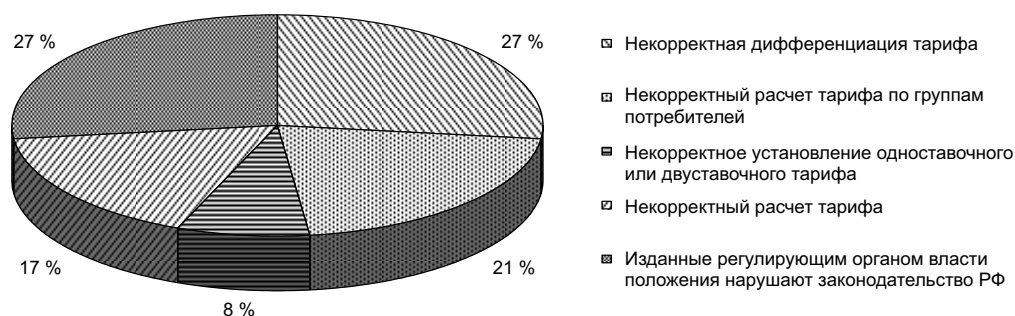


Рис. 30

3.2.2. Развитие ЕИАС ФСТ России

Развитие ЕИАС ФСТ России по территориальному и количественному охвату прямо пропорционально связано с уровнем развития материально-технической базы. С начала промышленной эксплуатации в 2006 году количество серверов в Службе выросло более чем в 2 раза, объем хранилища данных — более чем в три раза (до 3 408 Гбайт в базе показателей), количество обрабатываемых шаблонов — более чем в 11 раз (до 188 407 ед.). На конец 2009 года в системе было зарегистрировано 5 184 пользователя, регулярно отсылающих отчетность через ЕИАС ФСТ России, при этом суммарно системой было обработано за год 137,4 млн показателей.

3.2.2.1. Развитие регионального сегмента

ЕИАС ФСТ России обеспечивает автоматизацию и синхронизацию информационного взаимодействия между ФСТ России, органами государственного регулирования тарифов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями и регулируемыми организациями

в рамках процессов установления тарифов и предусматривает автоматизацию функций мониторинга, расчета и анализа тарифов.

В рамках развития данных функций в 2009 году Федеральной службой по тарифам реализован план подключения региональных органов тарифного регулирования к региональному сегменту ЕИАС ФСТ России: если в 2008 году в режиме удаленного доступа работало 62 регулятора, то в 2009 году уже 91 регулятор. Многие региональные регуляторы ведут работу по внедрению у себя полной версии регионального сегмента системы, количество таких регионов увеличивается (15 регионов по состоянию на конец 2009 года).

Развитие регионального сегмента значительно повышает точность и корректность предоставляемой и обрабатываемой информации за счёт контроля информационных потоков и доступа к данным на уровне регионального регулятора, а также предоставляет региональным регуляторам мощный аналитический инструмент.

3.2.2.2. Подключение к внешним источникам данных, информационным базам данных

В связи с необходимостью обеспечения прозрачности принятых тарифных решений, а также совершенствования процессов информационного взаимодействия в 2009 году осуществлены мероприятия по подключению 6 внешних информационных источников данных к ЕИАС ФСТ России:

1. Федеральная служба государственной статистики;
2. Федеральная налоговая служба;
3. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
4. Министерство экономического развития Российской Федерации;
5. Фонд содействия реформированию ЖКХ;
6. ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в электроэнергетике»;
7. ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии»;
8. ОАО «ФСК ЕЭС».

3.2.3. Обучение и семинары

В течение года реализована образовательная программа содействия регионам — проведено 111 выездных мероприятий и порядка 87 образовательных семинаров. Суммарно аудитория семинаров составила более 2000 специалистов региональных органов тарифного регулирования, субъектов регулирования и экспертов.

Отдельно проведены специализированные семинары для технических специалистов региональных органов тарифного регулирования и региональных структур, отвечающих за безопасность передаваемой информации в ЕИАС ФСТ России.

3.3. Реализация Национального плана противодействия коррупции

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции на основе примерной программы противодействия коррупции для федеральных органов исполнительной власти, одобренной Правительственной комиссией по проведению административной реформы, разработан и утвержден план противодействия коррупции в ФСТ России.

В рамках реализации плана противодействия коррупции в ФСТ России проводятся следующие мероприятия:

- по мере поступления информации проводятся заседания Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- на официальном сайте ФСТ России www.fstf.ru открыт раздел с информацией о создании и работе Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- в порядке ротации утвержден новый состав членов Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФСТ России;
- утвержден Временный порядок определения начальной (максимальной) цены государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФСТ России;
- утвержден Административный регламент исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рас-

- смотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- организован прием посетителей в помещении, оборудованном специальными техническими средствами;
 - в структурных подразделениях ФСТ России определены ответственные сотрудники по работе с обращениями граждан с указанием соответствующих контактов на официальном сайте ФСТ России;
 - осуществляется опытная эксплуатация информационной системы документооборота на базе модуля Единой информационно-аналитической системы ФСТ России «Почта» с функциями регистрации, контроля исполнения входящих и исходящих документов;
 - на официальном сайте ФСТ России www.fstrf.ru открыт раздел «Административные регламенты», в котором опубликованы действующие административные регламенты ФСТ России;
 - проведена ревизия действующих нормативных правовых актов ФСТ России на предмет коррупционности;
 - утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России;
 - на официальном сайте ФСТ России www.fstrf.ru открыт раздел «Проекты нормативно-правовых актов», в котором размещаются проекты нормативных документов, разрабатываемых ФСТ России в установленных сферах деятельности;
 - на постоянной основе ведется работа по доведению и разъяснению государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885, и антикоррупционного законодательства при поступлении на службу в ФСТ России и при утверждении соответствующих нормативных актов;
 - при проведении квалификационного экзамена и аттестации государственных гражданских служащих вопросы по тематике антикоррупционного законодательства включаются в тестовые опросники;
 - утвержден Порядок уведомления государственными гражданскими служащими ФСТ России о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки этих сведений;
 - в соответствии с положением об Общественном совете при Федеральной службе по тарифам заседания Совета проводятся ежеквартально;
 - в целях реализации функций внутреннего аудита утверждено Положение о Системе внутреннего контроля в ФСТ России;
 - утвержден Временный порядок учета и хранения подарков, полученных гражданскими служащими Федеральной службы по тарифам в ходе исполнения ими служебных обязанностей в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;
 - утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы в Федеральной службе по тарифам, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
 - определен круг ответственных лиц, на которых возложены функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений, предусмотренные пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;
 - произведена закупка специализированного программного обеспечения для контроля портов ввода-вывода персональных компьютеров сотрудников ФСТ России в целях предотвращения копирования и отчуждения данных и использования их в коррупционных целях;
 - в рамках Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года в ФСТ России оборудованы 2 автоматизированных рабочих места, подключенных к системе межведомственного электронного документооборота, регулярно осуществляется доставка документов с применением системы.

Кроме того, в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации в целях организации мониторинга выполнения ведомственных планов противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти Федеральная служба по тарифам ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о выполнении плана по противодействию коррупции в ФСТ России.

3.4. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ

Федеральная служба по тарифам является государственным заказчиком по федеральным целевым программам «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 № 595, и «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675.

В 2007–2009 гг. Федеральная служба по тарифам принимала участие в мероприятиях по совершенствованию статистики цен, проводимых в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах», в ходе которых была проведена работа по следующим направлениям:

- проведен анализ проблем в методологии определения фактических индексов цен производителей в сферах естественных монополий с учетом особенностей регулируемых цен и тарифов как объектов статистического наблюдения;
- выявлены причины расхождения значений индексов изменения регулируемых цен (тарифов), публикуемых в составе государственной статистической отчетности (годовой, ежемесячной), с отчетными данными органов государственного регулирования субъектов естественных монополий;
- сформулированы предложения по совершенствованию указанной методологии;
- проанализированы проблемы формирования статистического массива данных по фактическим индексам цен производителей в сфере естественных монополий в региональном разрезе;
- рассмотрены состав и содержание форм статистической отчетности, предоставляемой в рамках федерального статистического наблюдения, в том числе форм, получаемых региональными регулирующими органами;
- разработаны предложения по формированию наиболее оптимального, с точки зрения использования для целей государственного регулирования, состава форм статистической отчетности, направляемой в органы государственного регулирования.

В 2010 году ФСТ России планирует продолжить работу в данном направлении в части разработки системы показателей для оценки влияния регулируемых цен (тарифов) на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации. При этом предполагается определить подходы к формированию блока государственной статистической отчетности, в который будет выделена статистика цен только по регулируемым видам деятельности.

Предложения по совершенствованию методологии расчета регулируемых цен (тарифов), по выделению указанного блока государственной статистической отчетности, а также по внесению соответствующих изменений в ОКВЭД направлены в Росстат.

По итогам реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на основе решения Комиссии ФСТ России по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной выплаты на приобретение жилого помещения семи федеральным государственным гражданским служащим ФСТ России в 2009 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения на общую сумму 51,4 млн рублей.

3.5. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также экспертиз и прочих работ (услуг) в ФСТ России

В 2009 году Федеральной службой по тарифам проведен ряд научно-исследовательских, опытно-конструкторских, экспертных и прочих работ (услуг) для государственных нужд в установленной сфере деятельности за счет бюджетных источников финансирования.

Бюджетные источники финансирования НИОКР

Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ осуществлялось в соответствии с Тематическим планом НИОКР ФСТ России, финансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2009 год (утвержден 04.02.2009, с изменениями от 04.03.2009 и от 05.08.2009).

Научные исследования ФСТ России носили прикладной характер, то есть были направлены на создание новых методов в области совершенствования нормативно-методологических основ государственного регулирования цен и тарифов, а также на создание новой автоматизированной системы с применением современных информационных технологий и аналитических инструментов.

По итогам года проведены следующие виды НИОКР с общим объемом финансирования 12,49 млн руб.:

- разработка и внедрение автоматизированной системы в сфере регулирования цен на продукцию оборонного назначения;
- нормативно-методологические разработки в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий (транспорт, продукция оборонного назначения, сельскохозяйственная продукция, газовая отрасль);
- разработка научно-обоснованных правовых механизмов по совершенствованию системы внутреннего контроля за соблюдением стандартов и процедур деятельности ФСТ России;
- разработка предложений по приоритетным направлениям, этапам и ориентирам формирования основных направлений международного сотрудничества ФСТ России в области государственного регулирования ТЭК;
- совершенствование методологии определения фактических индексов цен производителей в сфере естественных монополий (в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007—2011 годах»).

Бюджетные источники финансирования экспертиз и прочих работ (услуг)

Проведение экспертиз и прочих работ (услуг) осуществлялось в соответствии с Тематическим планом проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России, осуществляемых силами сторонних организаций и финансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2009 год (утвержден 04.03.2009, с изменениями от 01.04.2009, 07.05.2009, 09.06.2009, 05.08.2009 и 27.08.2009).

Материалы, полученные по итогам проведения экспертиз, были направлены на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач, а также использованы в деятельности ФСТ России при государственном регулировании цен (тарифов).

Проведение в 2009 году работ (услуг) по модернизации автоматизированных систем сбора, мониторинга, обработки и анализа информации было обусловлено необходимостью совершенствования данных систем, для обеспечения современным инструментом всесторонней поддержки по вопросам, относящимся к полномочиям ФСТ России в области государственного регулирования тарифов.

По итогам года проведены следующие виды экспертиз и прочих работ (услуг) с общим объемом финансирования 20,95 млн руб.:

- экспертизы материалов по разногласиям и досудебному рассмотрению споров (электроэнергетика и жилищно-коммунальный комплекс);
- экспертизы экономической обоснованности цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий (электроэнергетика, газовая и нефтяная отрасли, связь);
- работы по модернизации автоматизированных систем сбора, мониторинга и обработки информации (модули ЕИАС ФСТ России — «Лекарственные средства» и «Газ», информационно-вычислительная система «Цены ВВСТ», программно-аналитический комплекс «Система поддержки принятия решений» (Паспорт региона) и Географическая информационная система «Регулируемая инфраструктура России»).

3.6. Государственные закупки

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также развития добросовестной конкуренции Федеральной службой по тарифам проводится размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, а также без проведения торгов (запрос котировок).

Процедура размещения заказов регламентирована Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с размещением заказа.

В целях упорядочения деятельности Федеральной службы по тарифам в сфере размещения заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), руководствуясь Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд», на основании Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 332, была создана Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы по тарифам.

Во исполнение пункта 2.3 Плана противодействия коррупции в Федеральной службе по тарифам, утвержденного приказом Федеральной службы по тарифам от 4 сентября 2008 г. № 224, была проведена ротация персонального состава членов Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы по тарифам.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяется исходя из потребностей Федеральной службы по тарифам, призванных обеспечить функционирование всех структурных подразделений Федеральной службы по тарифам и создать условия для выполнения основных целей Федеральной службы по тарифам: обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах экономики на всех уровнях государственного ценового регулирования и решения следующих задач:

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов, которое отражает необходимость обеспечения качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов, которая отражает необходимость повышения эффективного государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Для организации размещения заказов в Федеральной службе по тарифам разрабатывается и утверждается план-график размещения заказов для государственных нужд, включающий, помимо предложений отдела хозяйственного и материально-технического обеспечения Управления делами, положения тематического плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) ФСТ России, а также положения тематического плана проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России.

Информация о размещенных Федеральной службой по тарифам заказах на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2009 году представлена в нижеприведенной таблице.

Таблица 3.1

Информация о размещении заказов для нужд ФСТ России в 2009 г.

Способ размещения заказа	Количество лотов, приведших к заключению государственных контрактов (шт.)	Количество участников размещения заказа	Начальная (максимальная) цена контрактов (руб.)	Цена государственного контракта в соответствии с предложением победителя (руб.)	Экономия, %
Открытый конкурс	40	251	61 428 617,00	50 592 013,00	17,64
Запрос котировок	20	85	5 773 937,00	4 467 358,91	22,63
Открытый аукцион	28	114	155 820 900,00	148 421 764,82	7,82
ИТОГО:	88	450	223 023 454,00	203 481 136,73	8,76

Информация о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>), а также на сайте Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru>), что позволяет обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

3.7. Международная деятельность

Федеральная служба по тарифам принимает активное участие в деятельности межправительственных и неправительственных международных организаций, а также в реализации программ сотрудничества в рамках действующих межгосударственных соглашений в области государственного регулирования цен и тарифов.

Специалисты ФСТ России на постоянной основе участвуют в работе Комитета по сотрудничеству Россия-ЕС, Комиссии постоянных представителей при ЕврАзЭС, входят в состав экспертных групп по согласованию проектов документов, необходимых для формирования правовой базы единого экономического пространства, Российско-Финляндской Межправительственной комиссии, Российско-Литовской Межправительственной комиссии, Российско-Латвийской межправительственной комиссии, Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Россией и Узбекистаном, Комиссии по транспортным тарифам при Совете по транспортной политике ЕврАзЭС, Тарифной Конференции железнодорожных администраций—участниц Тарифного соглашения железнодорожных администраций государств—участников СНГ, Российско-Белорусской рабочей группы по сотрудничеству в области энергетики.

В 2009 году продолжалась работа по подготовке проектов соглашений, формирующих Единое экономическое пространство Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан (далее — ЕЭП).

Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 19.12.2009 № 35 утвержден План действий по формированию ЕЭП. В соответствии с утвержденным Планом действий и согласно поручениям Правительства Российской Федерации была сформирована российская часть рабочих групп по подготовке проектов международно-правовых документов (соглашений), необходимых для формирования ЕЭП. Сотрудники ФСТ России включены в состав рабочих групп по подготовке соглашений в сфере деятельности субъектов естественных монополий, конкуренции и госзакупок, а также ряда отраслевых соглашений.

ФСТ России является действительным членом Региональной ассоциации органов регулирования (ЭРРА) и учредителем ЭРРА с 2002 года. ЭРРА — добровольная некоммерческая и неполитическая организация, объединяющая независимые органы регулирования энергетики стран Центральной и Восточной Европы, Западной и Восточной Азии, Содружества Независимых Государств (СНГ), Соединенных Штатов Америки.

С 2002 года ЭРРА проводит ежегодные конференции по регулированию энергетики и инвестициям, которые представляют уникальную возможность для обмена мнениями не только между регуляторами, но между всеми сторонами, вовлеченными в функционирование энергетического рынка. Формат конференций предполагает ознакомление всех участников со спецификой принятия регуляторных решений конкретным регулятором с учетом условий и состояния рынка без целевой направленности на выработку политических решений или рекомендаций.

8-я Конференция по регулированию энергетики и инвестициям, проводившаяся 5—10 апреля 2009 г., привлекла к участию в своей работе около 300 представителей более 100 регулирующих органов, экспертов, инвесторов, академиков, представителей потребителей, организаций по охране окружающей среды, агентств по развитию и других специалистов.

Основными темами данной конференции стали такие важнейшие вопросы в области энергетики, как инвестиции в энергетику: вопросы регулирования и извлеченные уроки; альтернативные источники энергии: возможности и проблемы; либерализация энергетических рынков; вопросы регулирования, касающиеся установления цен на энергию.

На конференции развернулась острая дискуссия между участниками по вопросам эффективности заключения долгосрочных договоров энергоснабжения. Представители органов регулирования Венгрии настаивали, что применение долгосрочных договоров негативно сказывается на состоянии конкуренции на рынке электроэнергии и может приводить к неравномерному распределению ценовой нагрузки на различные группы потребителей. В свою очередь представители Польши утверждали, что заключение долгосрочных договоров позволяет повысить прогнозируемость изменения потребления и производства электроэнергии, а также оптимизировать загрузку генерирующих мощностей.

Высокий интерес собравшихся вызвало обсуждение вопроса о независимости от органов исполнительной власти и органов регулирования системы мониторинга оптового и розничного рынков электроэнергии.

24 мая 2009 г. итальянской стороной, председательствующей в «Группе восьми», в рамках встречи министров энергетики был впервые проведен «круглый стол» регуляторов энергетики стран G8+, в котором принимал участие Руководитель ФСТ России.

Важнейшим итогом работы «круглого стола» является всестороннее подтверждение необходимости последовательного и непрерывного взаимодействия регуляторов энергетики стран G8+. Была достигнута договоренность о подготовке регуляторами энергетики стран G8+ доклада о лучшей регуляторной практике в отношении повышения энергоэффективности, который будет представлен министрам энергетики стран «Группы восьми» в 2010 году. Указанные договоренности были включены в официальное Заявление регуляторов энергетики стран G8+ по итогам работы «круглого стола».

По итогам работы «круглого стола» регуляторами энергетики стран G8+ было принято Заявление, в котором, в том числе, нашли отражение все основные позиции Российской Федерации по вопросам энергетической безопасности:

1. Подтверждено основополагающее значение документов Саммита G8 в Санкт-Петербурге (июнь 2006 г.) по энергетической безопасности, в том числе необходимость соблюдать соответствующие контракты.

2. По всему тексту Заявления слова «безопасность поставки» были заменены термином «энергетическая безопасность», включающим в себя как безопасность поставки, так и безопасность потребления.

3. Были нивелированы риски возможного двойного толкования записи о разделении видов деятельности, так как в настоящее время в Российской Федерации подобное утверждение может быть распространено только на сектор электроэнергетики, но не на газовую отрасль. Взаимоприемлемым решением явилось указание на то, что рынкам капитала в целях привлечения необходимых объемов инвестиций требуется «эффективная и прозрачная идентификация разделенных видов деятельности», что полностью соответствует интересам энергетической отрасли России.

4. Из текста документа исключена запись о «максимизации использования существующей инфраструктуры», тогда как более верным является «оптимальное использование новой и существующей инфраструктуры», что соответствует реализуемым в настоящее время международным соглашениям и договоренностям.

5. Принят тезис о необходимости соблюдения принципа рентабельности в отношении развития использования возобновляемых источников энергии и их интеграции в энергосистемы.

С полным текстом заявления регуляторов энергетики стран G8+ на русском и английском языках можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/5>.

В 2009 году состоялись две рабочие встречи руководства ФСТ России с представителями Совета Европейских энергетических регуляторов (CEER). Первая встреча состоялась 25 мая 2009 года в рамках проведения «круглого стола» регуляторов энергетики стран G8+. В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы энергетического законодательства Евросоюза, основные полномочия и роль регуляторов энергетики в Европе, этапы создания либерализованного рынка электроэнергии, принципы взаимодействия Совета Европейских энергетических регуляторов и Европейской группы регуляторов электроэнергии и газа (ERGEG). Второй блок вопросов был посвящен основным положениям регулирования энергетического сектора Российской Федерации, характеристике и сфере полномочий ФСТ России, региональных регулирующих органов и некоммерческого партнерства производителей и потребителей электроэнергии «Совет рынка», а также имеющимся проблемам и соответствующим первоочередным задачам, требующим решения.

Вторая рабочая встреча состоялась в рамках IV Всемирного форума по регулированию энергетики. В ходе встречи председатель CEER лорд Дж. Могг проинформировал о ведущейся работе по реализации требований Третьего энергетического пакета ЕС в части создания наднационального Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики. Руководитель ФСТ России в свою очередь подробно остановился на разработанных ФСТ России совместно с Минэнерго России предложениях по внесению изменений в действующую нормативную базу, уточняющих полномочия органов исполнительной власти по условиям, сроку и порядку введения ценового сглаживания или прямого ценового регулирования в чрезвычайных ситуациях на рынке электроэнергии (мощности). Также участниками были обсуждены возможные сроки и рамочная повестка следующих рабочих встреч в формате CEER — ФСТ России.

Следует отметить развитие сотрудничества ФСТ России с Международным энергетическим агентством (МЭА). В развитие договоренностей с г-м Н. Танакой, исполнительным директором Международного энергетического агентства (МЭА), 18 ноября 2009 года состоялась рабочая двусторонняя встреча ФСТ России — МЭА.

На встрече была обсуждена ранее высказанная МЭА возможность проведения в традиционном для него формате рабочего семинара по тенденциям и особенностям систем регулирования на площадке Агентства. По инициативе ФСТ России были обсуждены вопросы участия МЭА в образовательных семинарах и мероприятиях, проводимых под эгидой ФСТ России. МЭА подтвердило свою готовность проработать вопрос своего активного участия в образовательных программах. Конкретные возможности МЭА будут обсуждены после того, как станут известны детали этих программ (сроки, структура, содержание, участники).

На встрече также была достигнута договорённость о том, что представитель МЭА примет участие и выступит с докладом о современных тенденциях в энергетике на ежегодном Всероссийском совещании органов государственного регулирования тарифов, которое состоится в Москве.

По итогам встречи Сторонами был составлен протокол на русском и английском языках, с содержанием которого можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/2/2>.

Федеральная служба по тарифам принимала непосредственное участие в подготовке IV Всемирного форума по регулированию энергетики, который состоялся в Афинах (Греция) 18–21 октября 2009 г.

По инициативе Президиума ЭРРА Руководитель ФСТ России был включен в состав Международного программного комитета (IPC). Международным программным комитетом были разработаны: тематика предстоящего форума, его структура и базовый формат, сформированы тематические подгруппы, утверждены основные спикеры и тематика их выступлений, а также определены временные рамки этапов работы по подготовке форума.

В работе форума приняли участие руководители национальных и субнациональных органов регулирования из Европы, Северной и Латинской Америки, стран Азии, Африки, Ближнего Востока, России, Китая, Индии. Европейский союз был представлен Еврокомиссаром по энергетике г-ном А. Пиебалгсом, Еврокомиссаром по работе с потребителями г-жой М.Куневоу, директором Директората ЕС по энергетике и транспорту г-ном Х. Хилбрехтом (DG TREN), генеральным секретарем Комитета европейских органов регулирования фондовых рынков и ценных бумаг (CESR), президентом группы Европейских регуляторов энергетики и газа (ERGEG) лордом Дж.Моггом. Также участниками форума являлись руководители и представители ассоциаций органов регулирования, руководители профессиональных ассоциаций участников электроэнергетического и газового рынков, высший менеджмент крупных энергетических компаний (ABB, ExxonMobil, SAP, GDF Suez, ОАО «Газпром», ОАО «ФСК» и др.), эксперты, ученые из ведущих университетов и исследовательских центров, включая ответственных сотрудников Международного энергетического агентства, представители инвестиционных банков, консалтинговых агентств и другие специалисты из более чем 90 стран мира.

Непосредственная работа в рамках форума, официальное открытие которого состоялось 19 октября 2009 года, была организована по следующим направлениям:

Тема 1. Надёжность и бесперебойность поставок.

Тема 2. Реакция регуляторов на изменение климата.

Тема 3. Конкурентоспособность и ценовая доступность.

Тема 4. Независимость, полномочия, обязательства, обмен лучшими практиками и обучение регуляторов.

В течение каждого из рабочих дней форума были предусмотрены общие планарные заседания для всех участников, проходившие в первой половине дня, и параллельные тематические сессии во второй половине дня. Заслуживают внимания выступления Еврокомиссара по энергетике г-на Андриаса Пиебалгса, в котором он охарактеризовал в целом структуру и содержание Третьего энергетического пакета ЕС, сообщил о мерах, предпринимаемых Евросоюзом для поддержки развития генерации энергии из возобновляемых источников, сокращению выбросов парниковых газов, обеспечению растущего спроса на энергию; Директора по энергетическим рынкам Международного энергетического агентства г-на Дидье Хуссана, в котором он сообщил о существующих неопределенностях в оценке спроса на энергию, технологических неопределенностях, неопределенности в оценке потребности в импорте газа в Европу, неопределенностях в области регулирования. Кроме того, в своем выступлении г-н Дидье Хуссан говорил о сокращении в связи с финансовым кризисом возможностей по финансированию проектов, направленных на удовлетворение спроса на энергию и повышение энергоэффективности, одновременно с возрастающими экологическими требованиями в энергетике. Эту ситуацию, по мнению МЭА, можно рассматривать как возможность для «энергетической революции», когда комплексное развитие и внедрение технологий «чистой энергии» создает экономический стимул для развития целого пакета технологий в смежных отраслях.

По итогам IV Всемирного форума по регулированию энергетики участниками были приняты три заявления: Заявление мировых регуляторов энергетики относительно проблемы изменения климата, Заявление по итогам IV Всемирного форума по регулированию энергетики, Анонс создания Международной конфедерации энергетических регуляторов.

Основным содержанием Заявления мировых регуляторов энергетики стало то, что национальные органы регулирования энергетики в пределах своей юрисдикции и компетенции будут содействовать повышению энергоэффективности как в сфере генерации энергии, передачи, распределения, так и повышению эффективности потребления энергии и управления спросом. Кроме того, в Заявлении говорится, что органы регулирования будут оказывать действенную поддержку мерам по развитию генерации на основе возобновляемых источников энергии, развитию «умных» сетей, распределенной генерации и другие ме-

ры, направленные на снижение негативного влияния на окружающую среду выбросов парниковых газов. В частности, регуляторы энергетики взяли на себя выполнение конкретных действий, направленных на:

- стимулирование эффективности использования энергии;
- подготовку обзора по возобновляемым источникам энергии и распределенной генерации, который будет включать в себя основные тематические исследования и примеры передового опыта интеграции возобновляемых источников энергии и распределенной генерации во всеобщую систему энергоснабжения и их влияние на сети и конкуренцию;
- исследование путей поддержки условий для своевременных, целенаправленных и эффективных инвестиций в сетевую инфраструктуру и энергоэффективность;
- поддержание баланса между интересами поставщиков, потребителей, транспортеров и дистрибьюторов, которые сталкиваются со значительными изменениями на мировых энергетических рынках, и оказание помощи в создании безопасного и устойчивого будущего энергетики.

В отношении создания Международной конфедерации энергетических регуляторов необходимо отметить, что учредителями этой конфедерации выступают ассоциации органов регулирования, а не непосредственно сами органы регулирования. Фактически конфедерация представляет из себя «Ассоциацию Ассоциаций», основной целью деятельности которой заявлено повышение осведомленности и понимания регулирования энергетики и ее роли в решении широкого спектра социально-экономических, экологических и рыночных проблем среди политических деятелей и общественности. Для реализации этой цели планируется создание виртуальных рабочих групп для проведения совместного анализа целого ряда тематик в области регулирования и также в целях содействия обмену опытом в вопросах тренинга и образования. Планируется сформировать 4 виртуальные рабочие группы по направлениям, совпадающим с тематикой, обсуждаемой в рамках форума. Организационно-техническое обеспечение деятельности конфедерации предполагается осуществлять с использованием возможностей IERN — международной виртуальной сети регуляторов энергетики — представляющей из себя сетевую платформу, администрируемую Флорентийской школой регулирования.

С презентациями участников форума, а также с текстами итоговых заявлений на русском и английском языках можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/inter/0/0>.

В 2009 году сотрудники ФСТ России приняли участие в семинаре «Деятельность по мониторингу комиссий по регулированию энергетики», в заседании Комитета Региональной ассоциации регуляторов энергетики (ЭРРА) по ценообразованию и тарифам, в заседании Российско-Белорусской рабочей группы по сотрудничеству в области энергетики, в заседании Рабочей группы ЭРРА по правовому регулированию, в работе Международной зерновой торговой конференции, в Международной конференции «Балтийский форум морских инноваций», в семинаре, посвященном практике регулирования энергетики «7-й Международной летней школы», в 15-м заседании Комиссии по транспортным тарифам при Совете по транспортной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, в 18-м пленарном заседании Международной ассоциации «Координационный Совет по транссибирским перевозкам», в заседании Комитета ЭРРА по лицензированию и конкуренции, в 6-м заседании Российско-Литовской межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, в экспертном совещании между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, во 2-м заседании Межведомственной рабочей группы по российско-японскому сотрудничеству в области транспорта, в 3-м заседании российско-латвийской Рабочей группы по транспорту, действующей в рамках Межправительственной Российско-Латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, в консультациях с белорусской стороной по подготовке межправительственных соглашений, а также связанных с ними корпоративных документов.

Направления международного сотрудничества ФСТ России на 2010 год предусматривают:

- работу по разработке и подготовке проектов соглашений в целях формирования Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
- расширение взаимодействия с Региональной ассоциацией органов регулирования (ЭРРА), Советом европейских энергетических регуляторов (CEER) и Международным энергетическим агентством (МЭА);
- участие во Всемирном энергетическом конгрессе в Монреале (Канада), который состоится 12–16 сентября 2010 г.;
- участие в других международных мероприятиях, предусмотренных планом международной деятельности ФСТ России на 2010 год.

3.8. Работа с обращениями граждан

В Федеральной службе по тарифам сформирована действенная система работы с обращениями граждан, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволило в 2009 году своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения граждан, дать исчерпывающие ответы на вопросы, поднимаемые в письмах граждан и входящие в компетенцию ФСТ России.

В 2009 году утвержден приказом и зарегистрирован в Минюсте России «Административный регламент исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок».

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Федеральной службы по тарифам в 2009 году осуществлялось своевременное и регулярное размещение информационных и аналитических материалов на официальном сайте Службы.

На сайте систематически проводится работа по информированию граждан и организаций о принимаемых ФСТ России решениях.

В Федеральной службе по тарифам используются различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации:

- установлена практика регулярных встреч руководства ФСТ России с представителями информационных агентств и печатных изданий с выдачей пресс-релизов и других информационных материалов;
- осуществляется публикация в средствах массовой информации материалов, подготовленных при содействии сотрудников пресс-центра ФСТ России;
- ФСТ России официально представлена в сети Интернет;
- в истекшем году в ФСТ России организовывались встречи руководителей региональных органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов с представителями региональных средств массовой информации.

При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивалась информация от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В Федеральной службе по тарифам осуществляется постоянный мониторинг качества работы с обращениями граждан, ужесточен контроль за сроками рассмотрения жалоб (заявлений) и своевременного направления ответов заявителю.

На оперативных совещаниях ФСТ России периодически обсуждается состояние работы с обращениями граждан. За отчетный период в ФСТ России поступило 998 обращений граждан. Анализ обращений граждан в ФСТ России представлен в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Обращения граждан в ФСТ России в 2009 году в сравнении с 2008 годом

	2008 год	2009 год
Поступило обращений, заявлений граждан в ФСТ России из них:	539	998
непосредственно в ФСТ России	248	589
через поручения Администрации Президента Российской Федерации	58	82
через поручения Аппарата Правительства Российской Федерации	86	149
через Государственную Думу	12	23
через министерства и ведомства	135	155
Характер обращений (по вопросам):		
рост тарифов на электрическую и тепловую энергию	156	392
рост цен на природный газ	72	60
рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги	219	393
рост тарифов на услуги связи	46	62
рост тарифов на транспортные услуги	27	61
по другим вопросам	19	30
По результатам рассмотрения направлены письма	539	998
Находятся на рассмотрении	0	0
Повторных обращений, заявлений, жалоб граждан	7	6

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острой для населения является проблема роста тарифов на транспортные услуги, электрическую и тепловую энергию, на природный газ, на жилищно-коммунальные услуги и услуги связи.

Практически во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления.

Соблюдение установленного ведомственными нормативными актами ФСТ России порядка рассмотрения обращений граждан, особое внимание руководства Федеральной службы по тарифам к этому вопросу, строгий контроль и спрос за своевременное рассмотрение обращений граждан позволили исключить случаи нарушения сроков подготовки ответов на обращения граждан. В 2009 году руководством ФСТ России были приняты меры по усилению группы контроля по работе с обращениями граждан в составе отдела учета и контроля документации Управления делами.

Опыт 2009 года, планируемые меры на 2010 год позволят Федеральной службе по тарифам в текущем году успешно решать задачи по повышению эффективности и качества работы с обращениями граждан.

Исследование электронных обращений граждан по вопросам государственного регулирования тарифов

ФСТ России и Общественным советом при ФСТ России был проведен анализ, посвященный количественному и качественному исследованию электронных обращений посетителей сайтов региональных регулирующих органов (далее — РРО).

На первом этапе проекта в 2008 году была начата работа по исследованию методов работы с посетителями сайтов РРО. Была поставлена цель — провести анализ взаимодействия граждан с сайтами РРО через механизм интернет-приемных. При проведении данного исследования за основу взята деятельность интернет-приемных сайтов регулирующих органов из трех федеральных округов России — Приволжского, Южного и Дальневосточного. Выбор данных округов обусловлен числом пользователей интернета — потенциальных посетителей вышеуказанных сайтов: в первом случае — это наибольшее, во втором — среднее, а в третьем — наименьшее в стране число интернет-пользователей. Таким образом, исследование представило наиболее типичную общероссийскую картину взаимодействия регулирующих органов с населением посредством интернета.

В результате проведенной работы на первом этапе было выявлено следующее:

- количественный и качественный анализ электронных обращений показал высокий уровень доверия потребителей к регулирующим организациям;
- значительная часть обращений связана с поиском ответственного лица в той или иной ситуации. Это свидетельствует о недостаточном знании населения структуры органов власти, слабом информировании о компетенции каждого органа;
- уровень современного взаимодействия РРО и потребителей постепенно приводит к созданию определенных правил поведения в сети Интернет. Создаются правила электронного общения между регулирующими органами и посетителями сайтов, формируется новый стиль сообщений, отличный от стиля, свойственного «бумажной» переписке или устному общению;
- работе с потребителями посредством сайта уделяется все больше внимания: к концу 2008 года более трети сайтов РРО содержали функционирующий раздел по работе с потребителями и более двух третей сайтов РРО содержали указанный раздел в своей структуре. В 2009 году количество РРО, проводящих эту работу, выросло.

На втором этапе в 2009 году работа была продолжена в новой логике: максимальное внимание при анализе было уделено содержанию вопросов. Было выявлено, что ряд вопросов регулярно повторяются и являются общими для всей страны. Это позволило сформировать список часто задаваемых вопросов и подготовить первое издание брошюры «Тарифы на ЖКХ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах». Первый выпуск брошюры был подготовлен в марте 2009 года, второй выпуск — в ноябре 2009 года.

На протяжении 2009 года количество сайтов региональных регуляторов менялось — в начале года их было 64, а к концу декабря увеличилось до 78. Работу с потребителями проводили 38 регулирующих организаций. Еще 12 РРО, имеющие на сайтах интерактивные разделы, подобную деятельность не вели.

Всего за 2009 год на сайтах РРО, которые вели на своих страницах общение с посетителями, размещено 1 065 вопросов. В список часто задаваемых было добавлено около 10% (108 вопросов).

Ответы на часто задаваемые вопросы опубликованы на сайте ФСТ России в разделе Общественная приемная / Ответы региональных регулирующих органов по адресу: http://www.fstrf.ru/reception/regions_answers.

Анализ показал, что наиболее интересующей потребителей темой является оплата услуг ЖКХ (около 50 %). Среди самых популярных тем — плата за отопление, водоснабжение и взаимодействие с управляющими компаниями. На долю электроэнергетики пришлось порядка 25 %, причем значительная часть вопросов в этой сфере вызвана какими-либо нововведениями, в которых потребитель еще не разобрался, на-

пример, порядок оплаты освещения мест общего пользования. Не меньше интересуют посетителей сайтов и проблемы учета энергии, включая проблему замены счетчиков. Незначительная доля вопросов из области газоснабжения и транспортной сферы (по 4 %) свидетельствуют об относительной стабильности ситуации при оплате данного ресурса и услуги.

В начале 2009 года было отмечено резкое увеличение числа пользователей сайтов — за счет пользователей, не имеющего четких представлений о возможностях и компетенции регионального регулятора.

Активность региональных регулирующих органов в плане работы с потребителями в сети Интернет в 2009 году была неравномерной. В первом квартале было отмечено двукратное увеличение количества вопросов. Переломной точкой, после которой начался спад, был май, а июнь ввиду традиционного летнего снижения деловой активности стал самым неактивным месяцем. Затем количество обращений стало расти, и в IV квартале количество заданных вопросов достигло максимума за весь период исследования.

Деятельность интерактивных ресурсов региональных регулирующих органов за последний год значительно активизировалась и развивается, как правило, в двух направлениях: децентрализация и централизация. Тенденция к централизации предусматривает виртуальную концентрацию органов исполнительной власти на порталах органов власти. Тогда как децентрализация наоборот, предусматривает самостоятельную деятельность РРО в интернет-пространстве. Обе тенденции развития интернет-ресурсов в данный момент сформированы примерно в одинаковой мере. Как представляется в будущем деятельность регуляторов в web-пространстве может быть более централизована и регламентирована в рамках правительств регионов.

На данный момент, учитывая уровень предоставления интерактивных услуг, можно констатировать недостаточную организацию деятельности виртуальных приемных. В целом интернет-приемная портала органа власти сегодня — это весьма тяжеловесный механизм, качественно и оперативно не работающий, пожалуй, ни в одном регионе.

Проведенная в 2009 году работа показала:

- работа региональных регулирующих органов с посетителями сайтов — оперативный, эффективный и малозатратный ресурс взаимодействия с потребителями;
- постоянная работа в данной сфере меняет характер взаимодействия, потребителей и РРО: региональный регулирующий орган рассматривается как арбитр, специалист в данной сфере, который может дать компетентный ответ или сориентировать потребителя, если вопрос задан не по адресу;
- регулярная и качественная работа в данном направлении повышает доверие и удовлетворенность потребителей;
- проводимая для ФСТ России аналитическая работа имеет обратную реакцию: когда в 2008 году начался анализ тех РРО, которые проводят работу с потребителями, региональные регуляторы начали изыскивать возможности для создания своих представительств в сети Интернет. Анализ количества и содержания публикуемых вопросов в 2009 году привел к тому, что РРО начали пытаться соответствовать лучшим практикам.

3.9. Общественный совет при ФСТ России

В 2009 году Общественный совет при Федеральной службе по тарифам продолжил свою работу, нацеленную на организацию взаимодействия между ФСТ России, заинтересованными организациями и общественными объединениями по вопросам государственного регулирования цен (тарифов).

В заседаниях Общественного совета при ФСТ России (далее — Совет) наряду с его членами принимают участие до 70 представителей различных общественных объединений и организаций, а также представители экспертного сообщества и регулируемых компаний. Повышенный интерес к деятельности Совета объясняется чрезвычайной актуальностью вопросов тарифного регулирования, которые выносятся для обсуждения на его заседаниях. В связи с высокой активностью его участников принято решение о внесении изменений в Положение об Общественном совете при ФСТ России в части увеличения предельной численности его членов с 25 до 30 человек.

6 февраля 2009 года прошло плановое заседание Общественного совета при ФСТ России на тему: «Элементы организационного развития системы государственного регулирования цен (тарифов)», на котором были обсуждены произошедшие в 2008 — начале 2009 года изменения в области совершенствования нормативно-правовой базы в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Одной из важнейших тем дискуссии была проблема внедрения и применения современных инструментов управления тарифообразованием, также были обозначены основные направления развития современных систем управления органами государственного регулирования. В ходе заседания были представлены следующие доклады:

— О принятых решениях в области совершенствования нормативно-правовой базы в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

- О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий;
- О проекте программы развития конкуренции в отношении субъектов естественных монополий;
- Опыт применения современных систем управления органами государственного регулирования: основные направления развития;
- О работе с потребителями. Общественная интернет-приёмная как инструмент работы с квалификацией потребителя;
- Достижение баланса интересов потребителей и производителей, деятельность которых регулируется государством.

Рабочей группой по образованию при Совете был представлен доклад, в котором отражались краткие итоги работы, а также задачи по реализации комплекса образовательных мероприятий.

По итогам заседания было принято решение о формировании Рабочей группы по учету обязательств работодателей в регулируемых видах деятельности в социально-трудовой сфере.

В соответствии с Положением об Общественном совете при ФСТ России 1 марта 2009 года истёк срок полномочий его первого состава. В этой связи в месячный срок был сформирован следующий состав, в который вошли известные представители таких организаций, как РСПП РФ, ТПП РФ, ОПОРА России, КонфОП, РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, а также ведущие специалисты инфраструктурных отраслей.

5 июня 2009 года в г. Воронеже совместно с Воронежской городской Думой, Общественным советом по ЖКХ при председателе Воронежской городской Думы, Воронежской городской общественной организацией «Союз горожан», а также Воронежской школой жилищного просвещения состоялись общественные слушания на тему: «Обеспечение прозрачности тарифной политики в ЖКХ». В ходе обсуждения были рассмотрены наиболее острые проблемы в сфере ЖКХ на уровне регионов России: тарифообразование, капитальный ремонт и общедолевая собственность. Большое внимание уделялось вопросам энергосбережения. В повестку слушаний вошли такие ключевые темы, как:

- проблемы реформы ЖКХ;
- тарифная политика в условиях кризиса;
- прозрачность тарифного регулирования в сфере ЖКХ;
- подходы к совершенствованию институциональной среды ЖКХ и т. д.

В целом участники слушаний отметили, что без совершенствования тарифной политики системы управления в жилищно-коммунальной сфере, правового регулирования в обеспечении прав собственности на объекты общедолевого имущества, без эффективного расходования средств и внедрения альтернативных источников финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, жилищная реформа реализована в полной мере не будет.

24 июня 2009 года в Общественной палате Российской Федерации проходили слушания при участии Общественного совета при ФСТ России на тему: «Информационная политика в жилищной сфере: обязанность государства, бизнеса или общества?». На заседании был рассмотрен ряд важных вопросов о перспективах и формах развития взаимодействия жилищных организаций с органами власти, таких как гражданское экспертирование, общественные советы.

Кроме того, участники общественных слушаний обсудили вопросы, влияющие на эффективность информационной политики в жилищной сфере, а также роль государства, общественности и бизнеса в ее осуществлении.

Заседание Совета, которое прошло 26 августа 2009 года, было посвящено стандартам раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса.

Анализ мирового опыта регулирования показывает, что обеспечение прозрачности естественных монополий и организаций коммунального комплекса, а, следовательно, эффективное использование имеющихся в их распоряжении ресурсов, должно осуществляться не только органами государственного регулирования, но и с участием в этих процессах потребителей и общества в целом.

Участникам заседания была представлена информация о ходе подготовки законопроекта об оптимизации закупочной деятельности субъектами естественных монополий и организаций коммунального комплекса, о раскрытии информации в доступном формате, а также материалы мониторинга мировой практики раскрытия информации.

14 сентября 2009 года в рамках Общественного совета при ФСТ России прошёл Экспертный семинар с участием Руководителя ФСТ России С. Г. Новикова, директора Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-запад» В. Н. Княгинина, председателя Общественного совета при ФСТ России О. Б. Алексева, профессора РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина В. П. Сорокина и руководителей структурных подразделений ФСТ России. На семинаре были представлены следующие доклады:

- «Зоны неопределённости» в развитии энергосистемы;
- Об Агентстве по взаимодействию регуляторов энергетики ЕС (ACER). Краткий анализ третьего энергопакета ЕС.

23–24 октября 2009 года прошло совместное заседание Общественного совета при ФСТ России, комиссии Общественной палаты Российской Федерации по местному самоуправлению и жилищной политике и комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию, которое состоялось в рамках III Всероссийского совещания по управлению многоквартирными домами товариществами собственников жилья, в сотрудничестве с Фондом «Институт экономики города», Ассоциации НКО в поддержку и развитие ТСЖ и ЖСК. Участники заседания обсудили текущую ситуацию, проблемы и перспективы развития деятельности по управлению многоквартирными домами, обозначили наиболее важные задачи, которые требуется решить для развития эффективной системы управления многоквартирными домами и сформулировали предложения по внесению изменений в нормативные и законодательные акты.

В рамках работы Общественного совета при ФСТ России продолжает реализовываться проект «Общественная интернет-приемная». После выхода первого издания сборника с наиболее часто задаваемыми вопросами в сфере регулирования цен и тарифов под названием: «Тарифы на ЖКХ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах», было получено и обработано большое количество откликов и предложений, которые учли при подготовке второго выпуска под названием: «Тарифы на услуги естественных монополий в вопросах и ответах». В отличие от первого выпуска в материалы брошюры добавлены вопросы и ответы в области регулирования тарифов на услуги связи, а также разграничение полномочий в сфере государственного регулирования тарифов.

Брошюра подготовлена Советом при поддержке региональных регулирующих органов, комиссии Общественной палаты Российской Федерации по местному самоуправлению и жилищной политике и Ассоциации ТСЖ и ЖСК.

В рамках Общественного совета при ФСТ России проводится анализ электронных обращений граждан по вопросам, связанным с государственным регулированием тарифов, результаты которого показывают положительную динамику и рост числа региональных регулирующих органов, проводящих данную работу. Потребители услуг стали более информированными о своих правах, юридически грамотнее и настойчивее в получении информации. Все это накладывает на регулирующие органы высокую ответственность в подготовке своевременных и правильных ответов.

Второе издание брошюры, также как и первое, было разослано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для учёта в работе, а также для подготовки предложений, замечаний, рекомендаций по использованию и наполнению указанной брошюры.

Дополнительную информацию об Общественном совете при ФСТ России, включая материалы заседаний и презентации, можно получить на сайте ФСТ России: www.fstrf.ru.

3.10. Административная реформа

В 2009 году в соответствии с утверждённым планом мероприятий Федеральная служба по тарифам активно осуществляла работу по реализации положений Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах.

Для обеспечения эффективного выполнения возложенных на Федеральную службу по тарифам функций в установленной сфере деятельности была разработана и утверждена Система внутреннего контроля в ФСТ России, которая представляет собой совокупность организационно распорядительных мер, направленных на обеспечение контроля за исполнением структурными подразделениями и гражданскими служащими ФСТ России возложенных на них задач, функций и обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализация Федеральной службой по тарифам государственной функции по закупкам товаров и услуг для собственных нужд осуществлялась в соответствии с утверждённым планом-графиком размещения заказов на 2009 год. Важным шагом в совершенствовании деятельности ФСТ России в сфере размещения заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) стало утверждение Положения о порядке подготовки, заключения и исполнения государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров.

В целях осуществления комплекса мер по совершенствованию государственного тарифного (ценового) регулирования был создан Методический совет в сфере регулирования и контроля деятельности естественных монополий и организаций коммунального комплекса (далее — Методический совет), в состав которого на паритетных началах вошли представители ФСТ России, представители региональных органов регулирования и их ассоциации, а также представители некоммерческих организаций.

Первое заседание Методического совета прошло 27 октября 2009 года в рамках Всероссийского семинара-совещания «Предварительные итоги государственного регулирования в 2009 году и задачи органов регулирования на 2010—2011 годы» и носило учредительный характер. Из состава членов Совета были

избраны сопредседатели и секретарь, а также были обозначены приоритетные направления работы Методического совета.

В целях повышения эффективности взаимодействия общественности с органами исполнительной власти, а также повышения открытости их деятельности Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия официального сайта ФСТ России требованиям Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и по его итогам был разработан план мероприятий по внесению необходимых изменений в действующий сайт ФСТ России. Кроме того, разработан проект регламента подготовки и размещения на официальном сайте ФСТ России в сети Интернет информации о ее деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» в 2009 году ФСТ России начата работа по размещению информации об исполняемых ФСТ России государственных функциях на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации ФСТ России не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности оказание платных услуг, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В целях дальнейшего внедрения информационных технологий при реализации административных регламентов и исполнения государственных функций для 91 органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное регулирование тарифов, был обеспечен режим удаленного доступа к специализированным модулям ЕИАС ФСТ России, а в 29 органах осуществляется формирование полной версии регионального сегмента ЕИАС ФСТ России.

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий, проводимых ФСТ России по реализации Концепции административной реформы на 2009 год, осуществлялась разработка проектов административных регламентов исполнения следующих государственных функций:

- по установлению тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи;
- по установлению тарифов, сборов и платы, связанных с выполнением в местах общего и необщего пользования работ (услуг), относящихся к сфере железнодорожных перевозок (за исключением транзита);
- по установлению размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);
- по осуществлению ФСТ России контроля в регулируемых сферах деятельности;
- по осуществлению функции принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности естественных монополий (для разработки проекта данного регламента была выполнена научно-исследовательская работа по разработке проекта нормативно-правового акта федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий, содержащего перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий и порядок их рассмотрения).

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также для повышения прозрачности деятельности регулируемых организаций и процедур их регулирования Федеральной службой по тарифам были разработаны стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса:

- стандарты раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии;
- стандарты раскрытия информации в газовой и нефтяной отраслях;
- стандарты раскрытия информации на железнодорожном транспорте;
- стандарты раскрытия информации в транспортных терминалах, портах и аэропортах, а также услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- стандарты раскрытия информации в области связи.

Кроме того, были разработаны изменения в стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии, а также порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса.

Стандарты раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии, были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140, остальные стандарты раскрытия информации внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

На заседании Правительства Российской Федерации 17 декабря 2009 года были одобрены основные направления совершенствования системы государственного регулирования в инфраструктурных секторах. Федеральной службой по тарифам были подготовлены предложения для включения в План мероприятий по реализации основных направлений государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе на 2010–2011 годы, который был направлен в Минэкономразвития России.

3.11. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Главным приоритетом энергетической политики России является повышение эффективности использования топлива и энергии и создание условий для перевода экономики страны на энергосберегающий путь развития.

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен системный подход к решению задач энергосбережения с учетом технических, экономических, социальных факторов, отражена роль государственных органов исполнительной власти, в том числе в решении проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, заключающаяся в правовом регулировании и контроле на государственном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2010 № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Федеральная служба по тарифам наделена полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- в части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ и требований к программам, устанавливаемых ФСТ России.

В целях реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р утвержден план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, согласно которому Федеральной службе по тарифам поручено разработать требования к программам по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на основании правил установления требований к программам, разработанным Минэкономразвития России и утвержденным Правительством Российской Федерации.

Для реализации указанного Плана федеральные органы исполнительной власти должны обеспечить разработку нормативных правовых актов, создать единую правовую, техническую и экономическую базу энергосбережения для повышения энергетической эффективности в секторах экономики, в государственном секторе, в жилищном фонде, для населения, для товаров, работ и услуг, для надлежащего исполнения мероприятий по оснащению потребителей приборами учета и стимулированию потребителей к экономии и своевременной оплате энергоресурсов.

При этом органам власти необходимо обеспечить надлежащее выполнение мероприятий по развитию инструментов финансирования мероприятий по энергоэффективности и рынка энергосервисных услуг, определить направления и формы государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, создать и обеспечить функционирование государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Оптовые цены на газ и индексы роста в 2009–2010 годах

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
Российская Федерация	2155	1646	2478	1728	1988	15,0%	5,0%	15,0%
Алтайский край								
ОАО «Алтайгазпром»	2184	1665	2498	1748	2010	14,4%	5,0%	15,0%
Архангельская область								
ЗАО «Ленскгазэнерго»	1957	1589	2240	1668	1918	14,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Архангельскоблгаз»	1957	1589	2240	1668	1918	14,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	1957	1589	2240	1668	1918	14,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Котласгазсервис»	1957	1589	2240	1668	1918	14,5%	5,0%	15,0%
Астраханская область								
ОАО «Газпромрегионгаз»	1888	1529	2169	1605	1846	14,9%	5,0%	15,0%
Белгородская область								
ОАО «Белгородоблгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
Брянская область								
ОАО «Брянскоблгаз»	2339	1665	2702	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
Владимирская область								
ЗАО «Радугаэнерго»	2216	1644	2553	1726	1985	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Владимироблгаз»	2216	1644	2553	1726	1985	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Газ-Гарант»	2216	1644	2553	1726	1985	15,2%	5,0%	15,0%
Волгоградская область								
ОАО «Волгоградоблгаз»	2262	1665	2601	1748	2010	15,0%	5,0%	15,0%
Вологодская область								
ОАО «Газпромрегионгаз» (Великоустюгский р-н)	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
Воронежская область								
ЗАО «Балашовгазстрой»	2306	1665	2660	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Воронежоблгаз»	2306	1665	2660	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
г. Москва								
ГУП «Мосгаз»	2310	1665	2665	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	2310	1665	2665	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
г. Санкт-Петербург								
ООО «ПетербургГаз»	2228	1644	2569	1726	1985	15,3%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
Ивановская область								
ОАО «Ивановооблгаз»	2209	1644	2544	1726	1985	15,2%	5,0%	15,0%
Кабардино-Балкарская Республика								
ОАО «Каббалкгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Калининградская область								
ФГУП «Калининградгазификация»	2588	1909	2965	2004	2305	14,6%	5,0%	15,0%
Калужская область								
ЗАО НП «Жуковмежрайгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Калугаоблгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Обнинскгоргаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
Карачаево-Черкесская Республика								
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Кемеровская область								
ОАО «Кузбассгазификация»	2191	1665	2507	1748	2010	14,4%	5,0%	15,0%
ООО «ВМГК» (Кемеровская область)	2191	1665	2507	1748	2010	14,4%	5,0%	15,0%
Кировская область								
ОАО «Кировоблгаз»	2047	1597	2349	1677	1929	14,8%	5,0%	15,0%
Костромская область								
ОАО «Костромаоблгаз»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
Краснодарский край								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Апшеронскрайгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Краснодаргоргаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Краснодаркрайгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Кубанская газовая компания»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Павловскаярайгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Славянскгоргаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
ОАО «Юггазсервис»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ООО «СМФ «Прометей»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Курганская область								
ОАО «Кургангазком»	1881	1575	2147	1654	1902	14,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Курганоблгаз»	1881	1575	2147	1654	1902	14,1%	5,0%	15,0%
Курская область								
ОАО «Курскгаз»	2310	1665	2665	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
Ленинградская область								
ОАО «Леноблгаз»	2228	1644	2569	1726	1985	15,3%	5,0%	15,0%
Липецкая область								
ОАО «Липецкоблгаз»	2268	1644	2620	1726	1985	15,5%	5,0%	15,0%
Московская область								
ГУП «Мособлгаз»	2310	1665	2665	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	2310	1665	2665	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
Ненецкий автономный округ								
ОАО «Нарьян-Марокгаз»	1470	1470	1630	1630	1630	15,0%	10,0%	0,0%
Нижегородская область								
ОАО «Нижегородоблгаз»	2131	1620	2458	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (Саров)	2131	1620	2458	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%
Новгородская область								
ОАО «Новгородоблгаз»	2232	1644	2574	1726	1985	15,3%	5,0%	15,0%
Новосибирская область								
ГУП «УЭВ СО РАН»	2057	1620	2359	1701	1956	14,7%	5,0%	15,0%
ОАО «ГазТрансКом»	2057	1620	2359	1701	1956	14,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Сибирьгазсервис»	2057	1620	2359	1701	1956	14,7%	5,0%	15,0%
ООО «ВМГК»	2057	1620	2359	1701	1956	14,7%	5,0%	15,0%
Омская область								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	2000	1597	2287	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Омскгоргаз»	2000	1597	2287	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Омскоблгаз»	2000	1597	2287	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
Оренбургская область								
ОАО «Оренбургоблгаз»	1935	1529	2231	1605	1846	15,3%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
Орловская область								
ОАО «Газпромрегионгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Орелоблгаз»	2326	1665	2687	1748	2010	15,5%	5,0%	15,0%
Пензенская область								
МП «Горгаз» г. Заречный	2144	1620	2475	1701	1956	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Пензагазификация»	2144	1620	2475	1701	1956	15,4%	5,0%	15,0%
Пермский край								
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	1923	1575	2203	1654	1902	14,6%	5,0%	15,0%
ООО «Пермгазэнергосервис»	1923	1575	2203	1654	1902	14,6%	5,0%	15,0%
Псковская область								
ОАО «Псковоблгаз»	2288	1665	2636	1748	2010	15,2%	5,0%	15,0%
Республика Адыгея								
ОАО «Адыггаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Республика Алтай								
ОАО «Алтайгазпром» (РА)	2184	1665	2498	1748	2010	14,4%	5,0%	15,0%
Республика Башкортостан								
ОАО «Газ-сервис»	2021	1583	2325	1662	1911	15,0%	5,0%	15,0%
Республика Дагестан								
ООО «Дагестангазсервис»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ООО ГТК Кировского р-на	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ООО ГТК Коммунально- бытового сектора	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ООО ГТК Ленинского р-на г. Махачкала	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ООО ГТК Советского р-на г. Махачкала	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Республика Ингушетия								
ОАО «Ингушгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Республика Калмыкия								
ОАО «Калмгаз»	2074	1597	2385	1677	1929	15,0%	5,0%	15,0%
Республика Карелия								
ЗАО «Карелтрансгаз»	2242	1644	2588	1726	1985	15,4%	5,0%	15,0%
Республика Коми								
ОАО «Комигаз»	1850	1529	2118	1605	1846	14,5%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»	1850	1529	2118	1605	1846	14,5%	5,0%	15,0%
ООО «ПромРегионГаз»	1850	1529	2118	1605	1846	14,5%	5,0%	15,0%
Республика Марий Эл								
ООО «Марийскгаз»	2085	1597	2401	1677	1929	15,2%	5,0%	15,0%
Республика Мордовия								
ОАО «Мордовгаз»	2124	1620	2449	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%
ОАО «Саранскмежрайгаз»	2124	1620	2449	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%
Республика Саха (Якутия)								
ОАО «Алроса-газ»	2452	2452	3102	3102	3102	15,0%	15,0%	0,0%
ОАО «Сахатранснефтегаз»	1731	1731	2042	2042	2042	15,0%	15,0%	0,0%
Республика Северная Осетия-Алания								
ООО «Аланиягаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Республика Татарстан								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	2058	1597	2364	1677	1929	14,9%	5,0%	15,0%
Ростовская область								
ОАО «Каменскгаз»	2364	1689	2723	1773	2039	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Ростовоблгаз»	2364	1689	2723	1773	2039	15,2%	5,0%	15,0%
Рязанская область								
ОАО «Рязаньгоргаз»	2272	1665	2615	1748	2010	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Рязаньоблгаз»	2272	1665	2615	1748	2010	15,1%	5,0%	15,0%
Самарская область								
ОАО «Самарагаз»	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
ОАО «Сызраньгаз»	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
ООО «Средневожская газовая компания»	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
ООО «Волжская газовая ком- пания»	2090	1620	2403	1701	1956	15,0%	5,0%	15,0%
Саратовская область								
ЗАО «Шиханыгоргаз»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Газсбытсервис»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Саратовгаз»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Саратовоблгаз»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
ООО «Газконтракт»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
ООО «Приволжскгазстрой»	2207	1644	2541	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
Сахалинская область								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1036	665	1243	798	798	15,0%	15,0%	0,0%
ОГУП «Сахалинская НК»	2280	2280	2489	2489	2489	15,0%	15,0%	0,0%
ООО «РН- Сахалинморнефтегаз»	1036	665	1243	798	798	15,0%	15,0%	0,0%
Свердловская область								
ГУП СО «Газовые сети»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ЗАО «Газэкс»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ЗАО «Регионгаз-инвест»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
МУП «Новоуральскгаз»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ОАО «Екатеринбурггаз»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ОАО «Кушвамежрайгаз»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ОАО «Свердловскоблгаз»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
ООО «Строй Гарант»	1970	1583	2257	1662	1911	14,6%	5,0%	15,0%
Смоленская область								
ОАО «Смоленскоблгаз»	2260	1665	2599	1748	2010	15,0%	5,0%	15,0%
Ставропольский край								
ГУП «Лермонтовское ГГХ»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Ставрополькрайгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Тамбовская область								
ОАО «Тамбовоблгаз»	2226	1644	2566	1726	1985	15,3%	5,0%	15,0%
ТОГУП «Водгазхоз»	2226	1644	2566	1726	1985	15,3%	5,0%	15,0%
Тверская область								
ОАО «Тверьоблгаз»	2198	1644	2529	1726	1985	15,1%	5,0%	15,0%
Томская область								
ООО «ВМГК» (г. Колпашево)	2002	1583	2300	1662	1911	14,9%	5,0%	15,0%
ООО «ВМГК»	2002	1583	2300	1662	1911	14,9%	5,0%	15,0%
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	2305	1665	2659	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Тулаоблгаз»	2305	1665	2659	1748	2010	15,4%	5,0%	15,0%
Тюменская область								
ОАО «Газснаб»	1707	1457	1955	1530	1760	14,5%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	1707	1457	1955	1530	1760	14,5%	5,0%	15,0%
Удмуртская Республика								
РОАО «Удмуртгаз»	1966	1575	2260	1654	1902	15,0%	5,0%	15,0%
Ульяновская область								
ООО «Автогазсервис»	2116	1620	2438	1701	1956	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Ульяновскоблгаз»	2116	1620	2438	1701	1956	15,2%	5,0%	15,0%
Ханты-Мансийский автономный округ								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Белоярскгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Березовогаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Когалымгоргаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Мегионгазсервис»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Нефтеюганскгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Сургутгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Шаимгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Юграгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Кондатегаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Нефтеюганские Региональные Газораспределительные системы»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Нижневартовскгаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «Няганьгоргаз»	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	1496	1333	1723	1400	1610	15,2%	5,0%	15,0%
Челябинская область								
МУП МПОЭ г. Трехгорный	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Трансэнерго»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Челябинскгазком»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Челябинскгоргаз»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ООО «Озерскгаз»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%
ФГУП «Усть-Катавский ВСЗ»	2010	1597	2300	1677	1929	14,4%	5,0%	15,0%

Субъект РФ / наименование газораспределительной организации	Оптовые цены, декабрь 2009 года		Оптовые цены 2010 года			Индексы роста оптовых цен		
	промыш- ленность	насе- ление	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля	промыш- ленность	население с 1 января	население с 1 апреля
Чеченская Республика								
ОАО «Чеченгаз»	2372	1689	2730	1773	2039	15,1%	5,0%	15,0%
Чувашская Республика								
ОАО «Чувашсетьгаз»	2085	1597	2401	1677	1929	15,2%	5,0%	15,0%
Ямало-Ненецкий автономный округ								
ОАО «Ново- Уренгоймежрайгаз»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ОАО «Ноябрьскгазсервис»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ОАО «Энерго-Газ-Ноябрьск»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ОГУП «Управление по строи- тельству газопроводов и газифи- кации автономного округа»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ООО «Надымгоргаз»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ООО «Пургазсервис»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
ООО «Районные газовые сети»	1264	1264	1459	1327	1457	15,4%	5,0%	9,8%
Ярославская область								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	2127	1620	2453	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%
ОАО «Ярославльоблгаз»	2127	1620	2453	1701	1956	15,3%	5,0%	15,0%

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Расчетный уровень конечных цен на газ на декабрь 2009 года

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
Российская Федерация	2367	2379	2469	2587	2601	2612	2621	2568
Алтайский край								
ОАО «Алтайгазпром»	2416	2422	2532	2644	2680	2753	2772	2817
Архангельская область								
ЗАО «Ленсгазэнерго»	2054	2151	2391	2539	2635	2683	2731	2982
ОАО «Архангельскоблгаз»	2021	2052	2127	2175	2205	2249	2264	2285
ОАО «Газпромрегионгаз»	2061	2170	2444	2611	2704	2726	2730	2915
ОАО «Котласгазсервис»	2050	2093	2200	2268	2311	2332	2354	2331
Астраханская область								
ОАО «Газпромрегионгаз»	2038	2060	2128	2166	2177	2184	2186	2313
Белгородская область								
ОАО «Белгородоблгаз»	2574	2710	2832	3024	3026	3028	3030	2835
Брянская область								
ОАО «Брянскоблгаз»	2594	2624	2687	2796	2798	2801	2804	2576
Владимирская область								
ЗАО «Радугаэнерго»	2323	2400	2448	2524	2527	2573	2573	2392
ОАО «Владимироблгаз»	2456	2461	2525	2634	2634	2634	2634	2480
ООО «Газ-Гарант»	2344	2374	2527	2624	2684	2799	2892	3297
Волгоградская область								
ОАО «Волгоградоблгаз»	2485	2498	2615	2735	2737	2738	2741	2555
Вологодская область								
ОАО «Газпромрегионгаз» (Великоустюгский р-н)	2449	2450	2577	2731	2731	2732	2732	2776
ОАО «Газпромрегионгаз»	2225	2234	2294	2349	2374	2383	2400	2329
Воронежская область								
ЗАО «Балашовгазстрой»	2394	2420	2488	2535	2561	2575	2588	2438
ОАО «Воронежоблгаз»	2589	2599	2688	2788	2790	2792	2794	2572
г. Москва								
ГУП «Мосгаз»	2530	2538	2609	2700	2706	2710	2711	2893
ОАО «Газпромрегионгаз»	2460	2511	2527	2599	2601	2604	2606	2654

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
г. Санкт-Петербург								
ООО «ПетербургГаз»	2483	2490	2576	2691	2694	2697	2699	2700
Ивановская область								
ОАО «Ивановооблгаз»	2405	2487	2587	2722	2724	2726	2729	2583
Кабардино-Балкарская Республика								
ОАО «Каббалкгаз»	2488	2507	2609	2676	2724	2762	2776	2536
Калининградская область								
ФГУП «Калининградгазификация»	2700	2740	2832	2923	2949	2987	3033	4482
Калужская область								
ЗАО НП «Жуковмежрайгаз»	2554	2619	2770	2877	2877	2877	2877	2613
ОАО «Калугаоблгаз»	2719	2819	2949	3103	3103	3103	3103	2899
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	2612	2695	2886	3020	3020	3020	3020	2749
ОАО «Обнинскгоргаз»	2509	2548	2600	2667	2667	2667	2667	2419
Карачаево-Черкесская Республика								
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	2530	2650	2775	2904	2929	2962	2987	2857
Кемеровская область								
ОАО «Кузбассгазификация»	2231	2253	2306	2340	2360	2411	2482	2484
ООО «ВМГК» (Кемеровская область)	2285	2287	2378	2435	2472	2562	2688	2549
Кировская область								
ОАО «Кировоблгаз»	2257	2271	2362	2479	2482	2484	2487	2946
Костромская область								
ОАО «Костромаоблгаз»	2403	2404	2467	2548	2549	2550	2550	2375
Краснодарский край								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	2525	2555	2677	2792	2811	2849	2868	2714
ОАО «Апшеронскрайгаз»	2618	2651	2785	2911	2932	2974	2995	2765
ОАО «Краснодаргоргаз»	2501	2524	2615	2700	2714	2742	2756	2526
ОАО «Краснодаркрайгаз»	2541	2574	2709	2836	2857	2899	2920	2747
ОАО «Кубанская газовая компания»	2556	2588	2719	2842	2862	2903	2924	2902
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	2567	2597	2718	2831	2850	2888	2907	2707
ОАО «Павловскаярайгаз»	2525	2556	2678	2783	2801	2838	2857	2698
ОАО «Славянскгоргаз»	2632	2667	2806	2937	2959	3003	3025	2806

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
ОАО «Юггазсервис»	2521	2545	2641	2730	2745	2775	2790	2552
ООО «СМФ «Прометей»	2517	2546	2663	2772	2790	2826	2844	2677
Курганская область								
ОАО «Кургангазком»	2029	2052	2179	2253	2280	2306	2332	2412
ОАО «Курганоблгаз»	2046	2071	2101	2162	2168	2174	2178	2174
Курская область								
ОАО «Курскгаз»	2481	2573	2658	2776	2778	2780	2782	2580
Ленинградская область								
ОАО «Леноблгаз»	2438	2443	2509	2583	2598	2608	2616	2880
Липецкая область								
ОАО «Липецкоблгаз»	2601	2609	2711	2872	2877	2883	2889	2676
Московская область								
ГУП «Мособлгаз»	2585	2592	2690	2814	2816	2818	2821	2515
ОАО «Газпромрегионгаз»	2476	2476	2535	2606	2609	2611	2614	2507
Ненецкий автономный округ								
ОАО «Нарьян-Марокгаз»	1538	1572	1743	1846	1914	2085	2324	2379
Нижегородская область								
ОАО «Нижегородоблгаз»	2395	2398	2478	2607	2609	2610	2612	2621
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (Саров)	2266	2266	2317	2389	2397	2407	2413	2318
Новгородская область								
ОАО «Новгородоблгаз»	2372	2379	2428	2495	2496	2498	2499	2605
Новосибирская область								
ГУП «УЭВ СО РАН»	2137	2149	2167	2189	2194	2199	2223	2109
ОАО «ГазТрансКом»	2299	2312	2377	2478	2510	2526	2543	2513
ОАО «Сибирьгазсервис»	2147	2171	2238	2308	2319	2330	2341	2238
ООО «ВМГК»	2267	2356	2437	2566	2580	2626	2646	2550
Омская область								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	2145	2193	2437	2587	2636	2684	2733	2609
ОАО «Омскгоргаз»	2105	2124	2220	2282	2292	2302	2312	2204
ОАО «Омскоблгаз»	2159	2159	2199	2260	2279	2298	2317	2247
Оренбургская область								
ОАО «Оренбургоблгаз»	2157	2162	2233	2334	2337	2340	2343	2291

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
Орловская область								
ОАО «Газпромрегионгаз»	2448	2487	2611	2720	2722	2724	2727	2535
ОАО «Орелоблгаз»	2532	2574	2645	2733	2733	2733	2733	2512
Пензенская область								
МП «Горгаз» г. Заречный	2357	2357	2413	2484	2485	2486	2487	2402
ОАО «Пензагазификация»	2387	2387	2455	2541	2543	2544	2545	2488
Пермский край								
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	2088	2103	2165	2260	2266	2272	2277	2280
ООО «Пермгазэнергосервис»	1963	1964	1966	2101	2125	2138	2144	2337
Псковская область								
ОАО «Псковоблгаз»	2439	2503	2553	2630	2638	2645	2653	2658
Республика Адыгея								
ОАО «Адыггаз»	2449	2488	2692	2782	2790	2811	2838	2652
Республика Алтай								
ОАО «Алтайгазпром» (РА)	2416	2422	2532	2644	2680	2753	2772	2817
Республика Башкортостан								
ОАО «Газ-сервис»	2253	2256	2344	2451	2453	2455	2461	2481
Республика Дагестан								
ООО «Дагестангазсервис»	2467	2476	2525	2561	2588	2624	2664	2410
ООО ГТК Кировского р-на	2502	2502	2539	2590	2600	2609	2613	2342
ООО ГТК Коммунально-бытового сектора	2467	2476	2526	2562	2589	2625	2648	2383
ООО ГТК Ленинского р-на г.Махачкала	2506	2506	2544	2598	2607	2616	2620	2353
ООО ГТК Советского р-на г.Махачкала	2497	2497	2531	2576	2587	2597	2601	2324
Республика Ингушетия								
ОАО «Ингушгаз»	2462	2468	2502	2530	2551	2590	2637	2429
Республика Калмыкия								
ОАО «Калмгаз»	2162	2175	2241	2312	2338	2381	2394	2345
Республика Карелия								
ЗАО «Карелтрансгаз»	2341	2385	2440	2518	2523	2534	2540	2335
Республика Коми								
ОАО «Комигаз»	2011	2029	2077	2188	2190	2192	2193	2200

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»	1902	1905	1914	1922	1926	1933	1942	1928
ООО «ПромРегионГаз»	1900	1945	1904	1909	1910	1910	1911	1897
Республика Марий Эл								
ООО «Марийскгаз»	2309	2316	2391	2452	2455	2457	2459	2380
Республика Мордовия								
ОАО «Мордовгаз»	2326	2339	2405	2532	2534	2536	2537	2475
ОАО «Саранскмежрайгаз»	2270	2278	2319	2379	2385	2391	2402	2266
Республика Саха (Якутия)								
ОАО «Алроса-газ»	1764	1764	1799	1845	1845	1845	1845	2198
ОАО «Сахатранснефтегаз»	1887	1887	1963	2056	2056	2056	2056	2502
Республика Северная Осетия—Алания								
ООО «Аланиягаз»	2549	2575	2685	2758	2809	2924	2971	2656
Республика Татарстан								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	2398	2421	2580	2850	2853	2855	2858	2464
Ростовская область								
ОАО «Каменскгаз»	2533	2538	2585	2645	2645	2645	2645	2396
ОАО «Ростовоблгаз»	2657	2669	2821	2974	2974	2974	2974	2697
Рязанская область								
ОАО «Рязаньгоргаз»	2375	2407	2437	2535	2545	2556	2566	2365
ОАО «Рязаньоблгаз»	2533	2544	2626	2738	2745	2756	2766	2668
Самарская область								
ОАО «Самарагаз»	2141	2141	2144	2150	2150	2150	2150	2698
ОАО «Сызраньгаз»	2219	2290	2363	2437	2460	2465	2472	2376
ООО «Средневожская газовая компания»	2392	2400	2507	2636	2636	2638	2643	2902
ООО «Волжская газовая компания»	2258	2283	2352	2431	2431	2431	2431	2595
Саратовская область								
ЗАО «Шиханыгоргаз»	2313	2354	2462	2549	2566	2695	2840	2405
ОАО «Газсбытсервис»	2368	2372	2414	2490	2521	2527	2532	2348
ОАО «Саратовгаз»	2399	2404	2475	2599	2604	2610	2615	2497
ОАО «Саратовоблгаз»	2469	2494	2590	2722	2723	2725	2726	2629
ООО «Газконтракт»	2306	2334	2407	2469	2490	2501	2524	2315

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
ООО «Приволжскгазстрой»	2292	2292	2296	2678	2703	2719	2722	2593
Сахалинская область								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1187	1443	1635	1827	1875	1923	1955	2316
ОГУП «Сахалинская НК»	1222	1222	1388	1521	1524	1527	1537	1853
ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»	1123	1131	1132	1132	1132	1132	1132	1325
Свердловская область								
ГУП СО «Газовые сети»	2072	2102	2179	2229	2259	2274	2288	2124
ЗАО «Газэкс»	2149	2153	2197	2257	2293	2311	2329	2146
ЗАО «Регионгаз-инвест»	2065	2099	2187	2244	2278	2290	2295	2152
МУП «Новоуральскгаз»	2051	2083	2144	2189	2202	2228	2254	2031
ОАО «Екатеринбурггаз»	2129	2137	2181	2236	2268	2293	2321	2099
ОАО «Кушвамежрайгаз»	2040	2084	2166	2225	2260	2295	2304	2163
ОАО «Свердловскоблгаз»	2114	2121	2161	2210	2239	2268	2282	2103
ООО «Строй Гарант»	2040	2084	2167	2227	2263	2280	2334	2175
Смоленская область								
ОАО «Смоленскоблгаз»	2456	2463	2527	2593	2595	2597	2599	2392
Ставропольский край								
ГУП «Лермонтовское ГГХ»	2494	2494	2532	2585	2586	2587	2587	2302
ОАО «Ставрополькрайгаз»	2617	2618	2698	2795	2797	2799	2801	2563
Тамбовская область								
ОАО «Тамбовоблгаз»	2460	2508	2579	2689	2712	2731	2749	2677
ТОГУП «Водгазхоз»	2348	2390	2533	2705	2713	2724	2735	2660
Тверская область								
ОАО «Тверьоблгаз»	2398	2492	2604	2779	2789	2800	2814	2654
Томская область								
ООО «ВМГК» (г. Колпашево)	2140	2188	2427	2859	2883	2907	2931	3008
ООО «ВМГК»	2095	2138	2188	2238	2245	2257	2289	2204
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	2486	2487	2548	2629	2629	2630	2630	2422
ОАО «Тулаоблгаз»	2531	2547	2630	2734	2735	2737	2738	2547
Тюменская область								
ОАО «Газснаб»	1788	1817	1862	1910	1940	1954	1962	2029

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	1876	1921	1998	2092	2122	2135	2147	2246
Удмуртская Республика								
РОАО «Удмуртгаз»	2207	2208	2270	2353	2354	2356	2357	2442
Ульяновская область								
ООО «Автогазсервис»	2216	2217	2232	2286	2287	2288	2289	2105
ООО «Ульяновскоблгаз»	2369	2384	2472	2573	2575	2577	2578	2448
Ханты-Мансийский автономный округ								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	1592	1710	2004	2184	2243	2249	2273	2710
МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях	1534	1534	1537	1541	2810	1542	1542	3143
ОАО «Белоярскгаз»	1596	1719	2030	2220	2226	2233	2240	2624
ОАО «Березовогаз»	1568	1637	1812	1919	1954	1958	1962	2227
ОАО «Когалымгоргаз»	1559	1611	1741	1822	1848	1874	1926	2084
ОАО «Мегионгазсервис»	1547	1572	1638	1680	1706	1732	1770	1874
ОАО «Нефтеюганскгаз»	1571	1722	1836	1953	1982	2010	2030	2338
ОАО «Сургутгаз»	1553	1592	1690	1766	1808	1818	1890	2042
ОАО «Шаимгаз»	1570	1644	1830	1944	1981	2018	2055	2222
ОАО «Юграгаз»	1555	1598	1717	1785	1785	1788	1790	1982
ООО «Кондатегаз»	1584	1684	1935	2114	2189	2240	2290	2549
ООО «Нефтеюганские Региональные Газораспределительные системы»	1563	1592	1652	1700	1730	1802	1904	2074
ООО «Нижневартовскгаз»	1617	1610	1657	1707	1723	1731	1754	1892
ООО «Няганьгоргаз»	1636	1636	1681	1737	1737	1737	1738	1849
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	2113	2113	2086	2359	2495	2530	2564	2848
Челябинская область								
МУП МПОЭ г.Трехгорный	2047	2063	2103	2132	2148	2188	2244	2069
ОАО «Трансэнерго»	2052	2079	2146	2190	2217	2256	2274	2182
ОАО «Челябинскгазком»	2213	2218	2282	2333	2381	2384	2390	2290
ОАО «Челябинскгоргаз»	2110	2120	2153	2233	2252	2262	2272	2137
ООО «Озерскгаз»	2093	2142	2266	2368	2393	2417	2430	2372
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ»	2052	2079	2146	2190	2217	2256	2274	2182
ФГУП «Усть-Катавский ВСЗ»	2044	2053	2077	2102	2113	2129	2142	2029

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
Чеченская Республика								
ОАО «Чеченгаз»	2542	2542	2551	2601	2602	2602	2603	2317
Чувашская Республика								
ОАО «Чувашсетгаз»	2320	2323	2395	2477	2479	2479	2481	2460
Ямало-Ненецкий автономный округ								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	1331	1390	1537	1608	1739	1750	1760	2160
ОАО «Ноябрьскгазсервис»	1323	1366	1473	1541	1558	1561	1563	1892
ОАО «Энерго-Газ-Ноябрьск»	1314	1371	1401	1441	1448	1466	1479	1778
ОГУП «Управление по строительству газопроводов и газификации автономного округа»	1408	1409	1589	1700	1771	1784	1824	2162
ООО «Надымгоргаз»	1320	1358	1454	1514	1552	1627	1777	1895
ООО «Пургазсервис»	1339	1412	1598	1703	1740	1776	1812	2107
ООО «Районные газовые сети»	1314	1338	1399	1439	1463	1487	1547	1816
Ярославская область								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	2309	2310	2362	2459	2469	2476	2491	2593
ОАО «Ярославльоблгаз»	2301	2313	2356	2425	2431	2436	2450	2516

* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Расчетный уровень конечных цен на газ в 2010 году

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Российская Федерация	2685	2712	2833	2982	3007	3032	3053	2697	3103
Алтайский край									
ОАО «Алтайгазпром»	2788	2794	2922	3065	3113	3206	3230	3018	3415
Архангельская область									
ЗАО «Ленсгазэнерго»	2344	2441	2682	2830	2926	2974	3023	3080	3390
ОАО «Архангельскоблгаз»	2310	2337	2406	2463	2497	2543	2570	2399	2759
ОАО «Газпромрегионгаз»	2408	2749	2967	3120	3270	3307	3330	3060	3514
ОАО «Котласгазсервис»	2350	2397	2516	2594	2667	2694	2729	2447	2814
Астраханская область									
ОАО «Газпромрегионгаз»	2356	2384	2469	2518	2532	2542	2544	2467	2857
Белгородская область									
ОАО «Белгородоблгаз»	2916	3092	3244	3445	3455	3484	3507	2977	3423
Брянская область									
ОАО «Брянскоблгаз»	2955	2992	3071	3197	3206	3211	3219	2704	3110
Владимирская область									
ЗАО «Радугаэнерго»	2682	2707	2834	2917	2940	3013	3025	2528	2907
ОАО «Владимироблгаз»	2846	2853	2936	3074	3075	3076	3077	2633	3014
ООО «Газ-Гарант»	2688	2716	2858	2951	3009	3147	3341	3462	3852
Волгоградская область									
ОАО «Волгоградоблгаз»	2879	2895	3042	3197	3199	3202	3207	2784	3105
Вологодская область									
ОАО «Газпромрегионгаз» (Великоустюгский р-н)	2768	2770	2897	3052	3053	3055	3057	2875	3187
ОАО «Газпромрегионгаз»	2546	2561	2628	2691	2719	2739	2763	2445	2812
Воронежская область									
ЗАО «Балашовгазстрой»	2753	2780	2850	2897	2926	2941	2957	2542	2872
ОАО «Воронежоблгаз»	2974	2988	3094	3221	3231	3242	3248	2709	3105
г. Москва									
ГУП «Мосгаз»	2930	2943	3035	3155	3163	3170	3176	3037	3493
ОАО «Газпромрегионгаз»	2845	2854	2931	3026	3030	3035	3039	2819	3275

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
г. Санкт-Петербург									
ООО «ПетербургГаз»	2892	2900	3011	3160	3163	3166	3169	2994	3313
Ивановская область									
ОАО «Ивановооблгаз»	2746	2869	2991	3155	3171	3187	3196	2711	3118
Кабардино-Балкарская Республика									
ОАО «Каббалкгаз»	2872	2894	3011	3093	3156	3207	3231	2671	3080
Калининградская область									
ФГУП «Калининградгазификация»	3084	3132	3239	3345	3381	3430	3489	4849	5204
Калужская область									
ЗАО НП «Жуковмежрайгаз»	2906	2937	3100	3205	3268	3300	3332	2744	3155
ОАО «Калугаоблгаз»	3037	3283	3430	3632	3638	3645	3652	3043	3500
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	3002	3084	3255	3389	3418	3513	3555	2887	3319
ОАО «Обнинскгоргаз»	2851	2929	2992	3071	3094	3106	3111	2540	2921
Карачаево-Черкесская Республика									
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	2944	3072	3205	3358	3393	3445	3492	3008	3468
Кемеровская область									
ОАО «Кузбассгазификация»	2547	2571	2624	2658	2679	2731	2802	2582	2891
ООО «ВМГК» (Кемеровская область)	2618	2622	2738	2819	2868	2993	3130	2663	3023
Кировская область									
ОАО «Кировоблгаз»	2547	2648	2762	2911	2922	2926	2931	3157	3572
Костромская область									
ОАО «Костромаоблгаз»	2772	2775	2851	2948	2953	2956	2966	2494	2868
Краснодарский край									
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	2816	2847	2996	3096	3148	3205	3281	2840	3154
ОАО «Апшеронскрайгаз»	2927	3015	3138	3253	3315	3382	3473	2893	3269
ОАО «Краснодаргоргаз»	2867	2894	2994	3093	3113	3148	3165	2642	3007
ОАО «Краснодаркрайгаз»	2877	2918	3109	3245	3267	3326	3364	2898	3305
ОАО «Кубанская газовая компания»	2915	2955	3148	3274	3295	3353	3406	2924	3335
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	2952	2988	3131	3265	3287	3332	3354	2832	3224
ОАО «Павловскаярайгаз»	2818	2850	3002	3129	3170	3216	3245	2823	3219

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
ОАО «Славянскгоргаз»	2923	2961	3141	3290	3334	3394	3429	2937	3343
ОАО «Юггазсервис»	2844	2909	3010	3123	3145	3180	3199	2670	3043
ООО «СМФ «Прометей»	2850	2874	2970	3060	3145	3195	3220	2801	3142
Курганская область									
ОАО «Кургангазком»	2313	2343	2486	2581	2624	2667	2702	2544	2914
ОАО «Курганоблгаз»	2329	2334	2399	2455	2479	2492	2502	2283	2626
Курская область									
ОАО «Курскгаз»	2818	2951	3051	3208	3214	3226	3235	2723	3126
Ленинградская область									
ОАО «Леноблгаз»	2814	2820	2897	2990	3015	3026	3037	3024	3478
Липецкая область									
ОАО «Липецкоблгаз»	3017	3026	3150	3344	3351	3359	3366	2810	3231
Московская область									
ГУП «Мособлгаз»	2950	2962	3061	3203	3221	3239	3257	2846	3273
ОАО «Газпромрегионгаз»	2859	2860	2938	3031	3035	3039	3042	2819	3275
Ненецкий автономный округ									
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	1768	1806	2000	2115	2193	2386	2656	2650	2650
Нижегородская область									
ОАО «Нижегородоблгаз»	2738	2748	2839	2971	2982	2991	2999	2752	3164
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (Саров)	2554	2606	2664	2746	2762	2772	2782	2434	2799
Новгородская область									
ОАО «Новгородоблгаз»	2721	2729	2780	2868	2874	2895	2903	2735	3146
Новосибирская область									
ГУП «УЭВ СО РАН»	2419	2449	2475	2501	2508	2516	2545	2215	2547
ОАО «ГазТрансКом»	2498	2598	2773	2910	2953	2975	2997	2663	3062
ОАО «Сибирьгазсервис»	2457	2485	2553	2633	2652	2673	2686	2349	2702
ООО «ВМГК»	2577	2674	2761	2900	2935	2998	3031	2678	3080
Омская область									
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	2432	2479	2711	2855	2948	3041	3134	2739	3151
ОАО «Омскгоргаз»	2399	2421	2527	2595	2617	2638	2660	2314	2662
ОАО «Омскоблгаз»	2380	2402	2506	2573	2615	2636	2676	2359	2714

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Оренбургская область									
ОАО «Оренбургоблгаз»	2494	2502	2582	2703	2707	2710	2723	2433	2778
Орловская область									
ОАО «Газпромрегионгаз»	2761	2860	3013	3136	3145	3154	3164	2661	3081
ОАО «Орелоблгаз»	2770	2958	3040	3145	3149	3153	3157	2637	3028
Пензенская область									
МП «Горгаз» г. Заречный	2693	2697	2742	2804	2809	2814	2817	2522	2900
ОАО «Пензагазификация»	2776	2776	2865	2974	2977	2978	2980	2613	3004
Пермский край									
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	2402	2421	2495	2608	2620	2628	2636	2394	2754
ООО «Пермгазэнергосервис»	2254	2255	2258	2398	2423	2448	2460	2454	2822
Псковская область									
ОАО «Псковоблгаз»	2788	2861	2920	3012	3037	3054	3069	2791	3209
Республика Адыгея									
ОАО «Адыггаз»	2813	2855	3123	3235	3248	3280	3318	2817	3211
Республика Алтай									
ОАО «Алтайгазпром» (РА)	2788	2794	2922	3065	3113	3206	3230	3018	3415
Республика Башкортостан									
ОАО «Газ-сервис»	2590	2602	2707	2835	2839	2841	2849	2605	2995
Республика Дагестан									
ООО «Дагестангазсервис»	2845	2854	2905	2943	2972	3010	3052	2526	2875
ООО ГТК Кировского р-на	2880	2880	2918	2972	2983	2995	3001	2457	2807
ООО ГТК Коммунально-бытового сектора	2845	2854	2905	2944	2973	3012	3035	2499	2848
ООО ГТК Ленинского р-на г. Махачкала	2884	2884	2923	2979	2991	3002	3008	2468	2817
ООО ГТК Советского р-на г. Махачкала	2875	2875	2910	2957	2971	2983	2989	2439	2789
Республика Ингушетия									
ОАО «Ингушгаз»	2841	2848	2889	2921	2947	2993	3048	2591	2940
Республика Калмыкия									
ОАО «Калмгаз»	2477	2492	2568	2648	2678	2727	2743	2517	2845

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Республика Карелия									
ЗАО «Карелтрансгаз»	2705	2758	2825	2910	2930	2940	2951	2451	2819
Республика Коми									
ОАО «Комигаз»	2316	2340	2398	2534	2551	2556	2559	2324	2673
ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»	2176	2180	2189	2197	2201	2208	2216	2024	2327
ООО «ПромРегионГаз»	2175	2220	2179	2185	2186	2187	2187	1991	2290
Республика Марий Эл									
ООО «Марийскгаз»	2511	2670	2768	2849	2857	2865	2870	2525	2897
Республика Мордовия									
ОАО «Мордовгаз»	2655	2656	2764	2925	2929	2945	2949	2598	2988
ОАО «Саранскмежрайгаз»	2586	2592	2656	2736	2747	2755	2787	2379	2736
Республика Саха (Якутия)									
ОАО «Алроса-газ»	2015	2037	2081	2139	2142	2145	2154	2576	2576
ОАО «Сахатранснефтегаз»	2172	2172	2260	2368	2368	2368	2368	2881	2881
Республика Северная Осетия-Алания									
ООО «Аланиягаз»	2949	2979	3108	3200	3265	3409	3466	2821	3242
Республика Татарстан									
ООО «Газпром трансгаз Казань»	2659	2733	2895	3170	3172	3247	3255	2645	3041
Ростовская область									
ОАО «Каменскгаз»	2830	2853	2938	3007	3032	3049	3058	2516	2893
ОАО «Ростовоблгаз»	3072	3131	3253	3388	3449	3745	4100	2972	3305
Рязанская область									
ОАО «Рязаньгоргаз»	2738	2783	2818	2933	2946	2959	2987	2483	2856
ОАО «Рязаньоблгаз»	2939	2953	3049	3182	3195	3213	3243	2801	3221
Самарская область									
ОАО «Самарагаз»	2456	2457	2460	2466	2467	2468	2468	2832	3133
ОАО «Сызраньгаз»	2537	2610	2685	2763	2780	2789	2813	2495	2816
ООО «Средневожжская газовая компания»	2709	2720	2820	2977	2982	2986	2995	2729	3062
ООО «Волжская газовая компания»	2599	2628	2713	2808	2809	2809	2810	2725	3120

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Саратовская область									
ЗАО «Шиханынгоргаз»	2667	2715	2840	2943	2966	3111	3279	2529	2905
ОАО «Газсбытсервис»	2728	2735	2785	2880	2918	2931	2948	2469	2836
ОАО «Саратовгаз»	2752	2760	2836	2965	2983	2995	3032	2625	3015
ОАО «Саратовоблгаз»	2732	2887	3005	3170	3175	3181	3186	2780	3176
ООО «Газконтракт»	2657	2687	2754	2832	2853	2877	2924	2434	2796
ООО «Приволжскгазстрой»	2643	2644	2649	3037	3062	3079	3082	2701	3029
Сахалинская область									
ОАО «Сахалиноблгаз»	1364	1509	1871	2088	2153	2211	2255	2649	2649
ОГУП «Сахалинская НК»	1391	1391	1556	1689	1692	1696	1706	2052	2052
ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»	1292	1300	1300	1300	1300	1300	1300	1524	1524
Свердловская область									
ГУП СО «Газовые сети»	2374	2417	2524	2591	2634	2655	2677	2230	2564
ЗАО «Газэкс»	2452	2459	2515	2585	2629	2658	2685	2253	2547
ЗАО «Регионгаз-инвест»	2356	2404	2528	2605	2653	2671	2679	2259	2598
МУП «Новоуральскгаз»	2338	2376	2448	2498	2529	2567	2602	2133	2452
ОАО «Екатеринбурггаз»	2428	2440	2494	2556	2595	2630	2671	2204	2501
ОАО «Кушвамежрайгаз»	2370	2418	2508	2570	2609	2676	2693	2271	2611
ОАО «Свердловскоблгаз»	2401	2412	2457	2509	2541	2603	2635	2208	2539
ООО «Строй Гарант»	2324	2369	2454	2514	2551	2570	2624	2269	2562
Смоленская область									
ОАО «Смоленскоблгаз»	2808	2823	2891	2963	2980	3005	3022	2512	2888
Ставропольский край									
ГУП «Лермонтовское ГГХ»	2831	2846	2916	2977	2982	2986	2992	2417	2779
ОАО «Ставрополькрайгаз»	3016	3025	3123	3243	3246	3248	3251	2700	3095
Тамбовская область									
ОАО «Тамбовоблгаз»	2821	2928	3022	3163	3195	3222	3247	2845	3240
ТОГУП «Водгазхоз»	2620	2700	2792	2902	2949	2995	3106	2793	3125
Тверская область									
ОАО «Тверьоблгаз»	2756	2888	3031	3254	3268	3295	3312	2927	3248

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Томская область									
ООО «ВМГК» (г. Колпашево)	2484	2544	2846	3390	3421	3451	3482	3158	3632
ООО «ВМГК»	2400	2466	2523	2580	2588	2602	2637	2314	2661
Тульская область									
ЗАО «Тулагоргаз»	2764	2785	2890	2965	3007	3039	3060	2543	2924
ОАО «Тулаоблгаз»	2895	2912	2997	3104	3128	3146	3180	2674	3075
Тюменская область									
ОАО «Газснаб»	2010	2042	2128	2182	2225	2252	2270	2131	2451
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	2160	2221	2327	2452	2494	2512	2530	2359	2713
Удмуртская Республика									
РОАО «Удмуртгаз»	2486	2491	2563	2655	2656	2658	2662	2455	2823
Ульяновская область									
ООО «Автогазсервис»	2534	2549	2573	2629	2634	2638	2650	2210	2541
ООО «Ульяновскоблгаз»	2714	2733	2838	2964	2972	2977	2983	2571	2956
Ханты-Мансийский автономный округ									
МП «Ханты-Мансийскгаз»	1803	1889	2104	2279	2366	2453	2625	2846	3273
МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях	1817	1932	2220	2397	2512	2800	3202	3301	3796
ОАО «Белоярскгаз»	1826	1961	2297	2535	2570	2605	2641	2756	3170
ОАО «Березовогаз»	1789	1847	1995	2101	2146	2206	2266	2338	2689
ОАО «Когалымгоргаз»	1784	1832	1955	2037	2081	2155	2236	2188	2516
ОАО «Мегионгазсервис»	1773	1801	1872	1926	1960	1996	2045	1968	2264
ОАО «Нефтеюганскгаз»	1801	1968	2096	2225	2260	2333	2376	2456	2824
ОАО «Сургутгаз»	1781	1823	1931	2020	2063	2086	2172	2144	2466
ОАО «Шаимгаз»	1800	1882	2088	2247	2298	2348	2399	2333	2683
ОАО «Юграгаз»	1778	1816	1912	1982	1993	2014	2053	2082	2394
ООО «Кондатегаз»	1793	1861	2032	2164	2230	2342	2445	2677	3031
ООО «Нефтеюганские Региональные Газораспределительные системы»	1810	1860	1963	2043	2094	2221	2397	2178	2504
ООО «Нижневартовскгаз»	1852	1845	1898	1967	1988	2004	2034	1987	2285
ООО «Няганьгоргаз»	1798	1818	1916	1978	1999	2007	2014	1941	2233
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с.Цингалы)	1951	2047	2528	2915	3108	3158	3207	2991	3440

Субъект Российской Федерации / Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (насе- ление) с 1 января	8-я группа * (насе- ление) с 1 апреля
Челябинская область									
МУП МПОЭ г.Трехгорный	2342	2361	2406	2440	2458	2502	2565	2172	2499
ОАО «Трансэнерго»	2348	2377	2449	2496	2524	2566	2585	2291	2619
ОАО «Челябинскгазком»	2529	2543	2618	2680	2737	2741	2754	2405	2766
ОАО «Челябинскгоргаз»	2414	2428	2470	2566	2589	2602	2614	2244	2581
ООО «Озерскгаз»	2391	2447	2588	2705	2733	2775	2804	2491	2865
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ»	2347	2375	2442	2487	2514	2554	2572	2279	2585
ФГУП «Усть-Катавский ВСЗ»	2339	2350	2377	2405	2417	2434	2449	2131	2451
Чеченская Республика									
ОАО «Чеченгаз»	2835	2872	2948	3015	3017	3019	3021	2496	2810
Чувашская Республика									
ОАО «Чувашсетьгаз»	2663	2671	2763	2873	2877	2878	2895	2590	2973
Ямало-Ненецкий автономный округ									
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	1522	1577	1713	1793	1920	1962	2044	2327	2492
ОАО «Ноябрьскгазсервис»	1516	1558	1663	1729	1771	1793	1816	2019	2184
ОАО «Энерго-Газ-Ноябрьск»	1507	1560	1588	1631	1642	1672	1687	1888	2053
ОГУП «Управление по строительству газопроводов и газификации авто- номного округа»	1637	1638	1876	2021	2117	2136	2189	2330	2495
ООО «Надымгоргаз»	1514	1552	1648	1709	1748	1824	1975	1973	2138
ООО «Пургазсервис»	1527	1590	1754	1862	1910	1950	2070	2266	2431
ООО «Районные газовые сети»	1507	1530	1589	1628	1652	1699	1769	1932	2097
Ярославская область									
ОАО «Рыбинскгазсервис»	2658	2662	2728	2838	2860	2867	2882	2723	3131
ОАО «Ярославльоблгаз»	2639	2659	2712	2792	2800	2811	2822	2642	3038

* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Индексы роста конечных цен на газ в 2010 году

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (населе- ние) с 1 января	8-я группа (населе- ние) с 1 апреля
Российская Федерация	13,4%	14,0%	14,7%	15,3%	15,6%	16,1%	16,5%	5,0%	15,0%
Алтайский край									
ОАО «Алтайгазпром»	15,4%	15,4%	15,4%	15,9%	16,1%	16,4%	16,5%	7,1%	13,1%
Архангельская область									
ЗАО «Ленсгазэнерго»	14,1%	13,5%	12,1%	11,5%	11,0%	10,9%	10,7%	3,3%	10,0%
ОАО «Архангельскоблгаз»	14,3%	13,9%	13,1%	13,2%	13,2%	13,1%	13,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	16,8%	26,7%	21,4%	19,5%	20,9%	21,3%	22,0%	5,0%	14,8%
ОАО «Котласгазсервис»	14,6%	14,5%	14,3%	14,4%	15,4%	15,5%	16,0%	5,0%	15,0%
Астраханская область									
ОАО «Газпромрегионгаз»	15,6%	15,7%	16,1%	16,2%	16,3%	16,4%	16,4%	6,7%	15,8%
Белгородская область									
ОАО «Белгородоблгаз»	13,3%	14,1%	14,5%	13,9%	14,2%	15,1%	15,8%	5,0%	15,0%
Брянская область									
ОАО «Брянскоблгаз»	13,9%	14,0%	14,3%	14,4%	14,6%	14,6%	14,8%	5,0%	15,0%
Владимирская область									
ЗАО «Радугаэнерго»	15,4%	12,8%	15,7%	15,6%	16,3%	17,1%	17,5%	5,7%	15,0%
ОАО «Владимироблгаз»	15,9%	16,0%	16,2%	16,7%	16,8%	16,8%	16,8%	6,2%	14,5%
ООО «Газ-Гарант»	14,7%	14,4%	13,1%	12,5%	12,1%	12,4%	15,5%	5,0%	11,3%
Волгоградская область									
ОАО «Волгоградоблгаз»	15,8%	15,9%	16,3%	16,9%	16,9%	16,9%	17,0%	9,0%	11,5%
Вологодская область									
ОАО «Газпромрегионгаз» (Великоустюгский р-н)	13,0%	13,1%	12,4%	11,8%	11,8%	11,8%	11,9%	3,6%	10,9%
ОАО «Газпромрегионгаз»	14,5%	14,6%	14,5%	14,5%	14,5%	14,9%	15,1%	5,0%	15,0%
Воронежская область									
ЗАО «Балашовгазстрой»	15,0%	14,9%	14,5%	14,3%	14,2%	14,2%	14,2%	4,3%	13,0%
ОАО «Воронежоблгаз»	14,9%	15,0%	15,1%	15,5%	15,8%	16,1%	16,3%	5,4%	14,6%
г. Москва									
ГУП «Мосгаз»	15,8%	15,9%	16,3%	16,8%	16,9%	17,0%	17,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	15,6%	13,7%	16,0%	16,4%	16,5%	16,5%	16,6%	6,2%	16,2%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
г. Санкт-Петербург									
ООО «ПетербургГаз»	16,5%	16,5%	16,9%	17,4%	17,4%	17,4%	17,4%	10,9%	10,6%
Ивановская область									
ОАО «Ивановооблгаз»	14,2%	15,4%	15,6%	15,9%	16,4%	16,9%	17,1%	5,0%	15,0%
Кабардино-Балкарская Республика									
ОАО «Каббалкгаз»	15,4%	15,4%	15,4%	15,6%	15,9%	16,1%	16,4%	5,3%	15,3%
Калининградская область									
ФГУП «Калининградгазификация»	14,2%	14,3%	14,4%	14,4%	14,7%	14,8%	15,0%	8,2%	7,3%
Калужская область									
ЗАО НП «Жуковмежрайгаз»	13,8%	12,1%	11,9%	11,4%	13,6%	14,7%	15,8%	5,0%	15,0%
ОАО «Калугаоблгаз»	11,7%	16,4%	16,3%	17,0%	17,2%	17,5%	17,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	14,9%	14,5%	12,8%	12,2%	13,2%	16,3%	17,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Обнинскгоргаз»	13,6%	15,0%	15,0%	15,1%	16,0%	16,4%	16,6%	5,0%	15,0%
Карачаево-Черкесская Республика									
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	16,4%	15,9%	15,5%	15,6%	15,8%	16,3%	16,9%	5,3%	15,3%
Кемеровская область									
ОАО «Кузбассгазификация»	14,1%	14,1%	13,8%	13,6%	13,5%	13,2%	12,9%	3,9%	12,0%
ООО «ВМГК» (Кемеровская область)	14,6%	14,7%	15,1%	15,8%	16,0%	16,8%	16,5%	4,5%	13,5%
Кировская область									
ОАО «Кировоблгаз»	12,9%	16,6%	17,0%	17,4%	17,8%	17,8%	17,8%	7,1%	13,2%
Костромская область									
ОАО «Костромаоблгаз»	15,4%	15,5%	15,6%	15,7%	15,8%	15,9%	16,3%	5,0%	15,0%
Краснодарский край									
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	11,5%	11,4%	11,9%	10,9%	12,0%	12,5%	14,4%	4,6%	11,1%
ОАО «Апшеронскрайгаз»	11,8%	13,7%	12,7%	11,8%	13,1%	13,7%	16,0%	4,6%	13,0%
ОАО «Краснодаргоргаз»	14,6%	14,7%	14,5%	14,6%	14,7%	14,8%	14,8%	4,6%	13,8%
ОАО «Краснодаркрайгаз»	13,2%	13,4%	14,8%	14,4%	14,3%	14,7%	15,2%	5,5%	14,0%
ОАО «Кубанская газовая компания»	14,0%	14,2%	15,8%	15,2%	15,1%	15,5%	16,5%	0,8%	14,1%
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	15,0%	15,1%	15,2%	15,3%	15,3%	15,4%	15,4%	4,6%	13,8%
ОАО «Павловскаярайгаз»	11,6%	11,5%	12,1%	12,4%	13,2%	13,3%	13,6%	4,6%	14,0%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
ОАО «Славянскгоргаз»	11,1%	11,0%	11,9%	12,0%	12,7%	13,0%	13,4%	4,7%	13,8%
ОАО «Юггазсервис»	12,8%	14,3%	14,0%	14,4%	14,6%	14,6%	14,7%	4,6%	14,0%
ООО «СМФ «Прометей»	13,2%	12,9%	11,5%	10,4%	12,7%	13,1%	13,2%	4,6%	12,1%
Курганская область									
ОАО «Кургангазком»	14,0%	14,2%	14,1%	14,5%	15,1%	15,7%	15,9%	5,5%	14,5%
ОАО «Курганоблгаз»	13,8%	12,7%	14,2%	13,6%	14,4%	14,6%	14,8%	5,0%	15,0%
Курская область									
ОАО «Курскгаз»	13,6%	14,7%	14,8%	15,6%	15,7%	16,0%	16,3%	5,5%	14,8%
Ленинградская область									
ОАО «Леноблгаз»	15,4%	15,4%	15,5%	15,7%	16,0%	16,0%	16,1%	5,0%	15,0%
Липецкая область									
ОАО «Липецкоблгаз»	16,0%	16,0%	16,2%	16,5%	16,5%	16,5%	16,5%	5,0%	15,0%
Московская область									
ГУП «Мособлгаз»	14,1%	14,3%	13,8%	13,8%	14,4%	14,9%	15,5%	13,2%	15,0%
ОАО «Газпромрегионгаз»	15,5%	15,5%	15,9%	16,3%	16,3%	16,4%	16,4%	12,5%	16,2%
Ненецкий автономный округ									
ОАО «Нарьян-Марокгаз»	14,9%	14,9%	14,7%	14,6%	14,6%	14,4%	14,3%	11,4%	0,0%
Нижегородская область									
ОАО «Нижегородоблгаз»	14,3%	14,6%	14,6%	13,9%	14,3%	14,6%	14,8%	5,0%	15,0%
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (Саров)	12,7%	15,0%	15,0%	15,0%	15,2%	15,2%	15,3%	5,0%	15,0%
Новгородская область									
ОАО «Новгородоблгаз»	14,7%	14,7%	14,5%	15,0%	15,1%	15,9%	16,1%	5,0%	15,0%
Новосибирская область									
ГУП «УЭВ СО РАН»	13,2%	14,0%	14,2%	14,3%	14,3%	14,4%	14,5%	5,0%	15,0%
ОАО «ГазТрансКом»	8,6%	12,4%	16,6%	17,4%	17,7%	17,8%	17,9%	5,9%	15,0%
ОАО «Сибирьгазсервис»	14,4%	14,5%	14,1%	14,1%	14,3%	14,7%	14,8%	5,0%	15,0%
ООО «ВМГК»	13,7%	13,5%	13,3%	13,0%	13,8%	14,1%	14,5%	5,0%	15,0%
Омская область									
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	13,4%	13,0%	11,3%	10,4%	11,8%	13,3%	14,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Омскгоргаз»	14,0%	14,0%	13,8%	13,7%	14,1%	14,6%	15,0%	5,0%	15,0%
ОАО «Омскоблгаз»	10,3%	11,2%	14,0%	13,9%	14,7%	14,7%	15,5%	5,0%	15,0%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
Оренбургская область									
ОАО «Оренбургоблгаз»	15,6%	15,7%	15,7%	15,8%	15,8%	15,8%	16,2%	6,2%	14,2%
Орловская область									
ОАО «Газпромрегионгаз»	12,8%	15,0%	15,4%	15,3%	15,5%	15,8%	16,0%	5,0%	15,8%
ОАО «Орелоблгаз»	9,4%	14,9%	14,9%	15,1%	15,2%	15,4%	15,5%	5,0%	14,8%
Пензенская область									
МП «Горгаз» г. Заречный	14,3%	14,4%	13,7%	12,9%	13,0%	13,2%	13,3%	5,0%	15,0%
ОАО «Пензагазификация»	16,3%	16,3%	16,7%	17,0%	17,1%	17,1%	17,1%	5,0%	15,0%
Пермский край									
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	15,0%	15,1%	15,2%	15,4%	15,6%	15,7%	15,8%	5,0%	15,0%
ООО «Пермгазэнергосервис»	14,8%	14,8%	14,8%	14,1%	14,0%	14,5%	14,8%	5,0%	15,0%
Псковская область									
ОАО «Псковоблгаз»	14,3%	14,3%	14,3%	14,5%	15,1%	15,5%	15,7%	5,0%	15,0%
Республика Адыгея									
ОАО «Адыггаз»	14,9%	14,7%	16,0%	16,3%	16,4%	16,7%	16,9%	6,2%	14,0%
Республика Алтай									
ОАО «Алтайгазпром» (РА)	15,4%	15,4%	15,4%	15,9%	16,1%	16,4%	16,5%	7,1%	13,1%
Республика Башкортостан									
ОАО «Газ-сервис»	15,0%	15,4%	15,5%	15,7%	15,7%	15,8%	15,8%	5,0%	15,0%
Республика Дагестан									
ООО «Дагестангазсервис»	15,3%	15,3%	15,0%	14,9%	14,8%	14,7%	14,5%	4,8%	13,8%
ООО ГТК Кировского р-на	15,1%	15,1%	14,9%	14,7%	14,8%	14,8%	14,8%	4,9%	14,2%
ООО ГТК Коммунально-бытового сектора	15,3%	15,3%	15,0%	14,9%	14,8%	14,7%	14,6%	4,8%	14,0%
ООО ГТК Ленинского р-на г. Махачкала	15,1%	15,1%	14,9%	14,7%	14,7%	14,8%	14,8%	4,9%	14,2%
ООО ГТК Советского р-на г. Махачкала	15,1%	15,1%	15,0%	14,8%	14,8%	14,9%	14,9%	5,0%	14,3%
Республика Ингушетия									
ОАО «Ингушгаз»	15,4%	15,4%	15,4%	15,5%	15,5%	15,5%	15,6%	6,7%	13,5%
Республика Калмыкия									
ОАО «Калмгаз»	14,6%	14,6%	14,6%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	7,4%	13,0%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
Республика Карелия									
ЗАО «Карелтрансгаз»	15,5%	15,6%	15,8%	15,6%	16,1%	16,0%	16,2%	5,0%	15,0%
Республика Коми									
ОАО «Комигаз»	15,2%	15,3%	15,5%	15,8%	16,5%	16,6%	16,7%	5,7%	15,0%
ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»	14,4%	14,5%	14,4%	14,3%	14,3%	14,2%	14,1%	5,0%	15,0%
ООО «ПромРегионГаз»	14,5%	14,1%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	5,0%	15,0%
Республика Марий Эл									
ООО «Марийскгаз»	8,8%	15,3%	15,7%	16,2%	16,4%	16,6%	16,7%	6,1%	14,7%
Республика Мордовия									
ОАО «Мордовгаз»	14,2%	13,5%	15,0%	15,5%	15,6%	16,2%	16,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Саранскмежрайгаз»	13,9%	13,8%	14,5%	15,0%	15,2%	15,2%	16,0%	5,0%	15,0%
Республика Саха (Якутия)									
ОАО «Алроса-газ»	14,2%	15,4%	15,7%	16,0%	16,1%	16,3%	16,7%	17,2%	0,0%
ОАО «Сахатранснефтегаз»	15,1%	15,1%	15,1%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	0,0%
Республика Северная Осетия-Алания									
ООО «Аланиягаз»	15,7%	15,7%	15,7%	16,0%	16,2%	16,6%	16,7%	6,2%	14,9%
Республика Татарстан									
ООО «Газпром трансгаз Казань»	10,9%	12,9%	12,2%	11,2%	11,2%	13,7%	13,9%	7,4%	15,0%
Ростовская область									
ОАО «Каменскгаз»	11,7%	12,4%	13,6%	13,7%	14,6%	15,3%	15,6%	5,0%	15,0%
ОАО «Ростовоблгаз»	15,6%	17,3%	15,3%	13,9%	16,0%	25,9%	37,9%	10,2%	11,2%
Рязанская область									
ОАО «Рязаньгоргаз»	15,3%	15,6%	15,7%	15,7%	15,7%	15,8%	16,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Рязаньоблгаз»	16,0%	16,1%	16,1%	16,3%	16,4%	16,6%	17,2%	5,0%	15,0%
Самарская область									
ОАО «Самарагаз»	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,8%	14,8%	4,9%	10,6%
ОАО «Сызраньгаз»	14,3%	14,0%	13,6%	13,4%	13,0%	13,1%	13,8%	5,0%	12,8%
ООО «Средневожская газовая компания»	13,3%	13,3%	12,5%	12,9%	13,1%	13,2%	13,3%	5,0%	12,2%
ООО «Волжская газовая компания»	15,1%	15,2%	15,3%	15,5%	15,5%	15,6%	15,6%	5,0%	14,5%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
Саратовская область									
ЗАО «Шиханынгоргаз»	15,3%	15,3%	15,4%	15,4%	15,6%	15,4%	15,5%	5,1%	14,9%
ОАО «Газсбытсервис»	15,2%	15,3%	15,4%	15,6%	15,7%	16,0%	16,4%	5,1%	14,9%
ОАО «Саратовгаз»	14,7%	14,8%	14,6%	14,1%	14,5%	14,8%	15,9%	5,1%	14,9%
ОАО «Саратовоблгаз»	10,7%	15,7%	16,0%	16,5%	16,6%	16,7%	16,9%	5,7%	14,3%
ООО «Газконтракт»	15,2%	15,1%	14,4%	14,7%	14,6%	15,0%	15,8%	5,1%	14,9%
ООО «Приволжскгазстрой»	15,3%	15,3%	15,4%	13,4%	13,3%	13,2%	13,2%	4,2%	12,1%
Сахалинская область									
ОАО «Сахалиноблгаз»	14,9%	4,6%	14,4%	14,3%	14,9%	15,0%	15,4%	14,4%	0,0%
ОГУП «Сахалинская НК»	13,8%	13,8%	12,1%	11,1%	11,1%	11,0%	11,0%	10,7%	0,0%
ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	0,0%
Свердловская область									
ГУП СО «Газовые сети»	14,6%	15,0%	15,8%	16,2%	16,6%	16,8%	17,0%	5,0%	15,0%
ЗАО «Газэкс»	14,1%	14,2%	14,5%	14,5%	14,7%	15,0%	15,3%	5,0%	13,0%
ЗАО «Регионгаз-инвест»	14,1%	14,5%	15,6%	16,1%	16,5%	16,7%	16,8%	5,0%	15,0%
МУП «Новоуральскгаз»	14,0%	14,1%	14,1%	14,1%	14,8%	15,2%	15,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Екатеринбурггаз»	14,0%	14,2%	14,4%	14,3%	14,4%	14,7%	15,1%	5,0%	13,5%
ОАО «Кушвамежрайгаз»	16,2%	16,1%	15,8%	15,5%	15,4%	16,6%	16,9%	5,0%	15,0%
ОАО «Свердловскоблгаз»	13,6%	13,7%	13,7%	13,5%	13,5%	14,8%	15,5%	5,0%	15,0%
ООО «Строй Гарант»	13,9%	13,7%	13,2%	12,9%	12,7%	12,7%	12,5%	4,3%	13,0%
Смоленская область									
ОАО «Смоленскоблгаз»	14,4%	14,6%	14,4%	14,2%	14,8%	15,7%	16,3%	5,0%	15,0%
Ставропольский край									
ГУП «Лермонтовское ГГХ»	13,5%	14,1%	15,2%	15,2%	15,3%	15,4%	15,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Ставрополькрайгаз»	15,2%	15,5%	15,8%	16,0%	16,0%	16,1%	16,1%	5,3%	14,6%
Тамбовская область									
ОАО «Тамбовоблгаз»	14,7%	16,8%	17,1%	17,6%	17,8%	18,0%	18,1%	6,3%	13,9%
ТОГУП «Водгазхоз»	11,6%	13,0%	10,2%	7,3%	8,7%	9,9%	13,5%	5,0%	11,9%
Тверская область									
ОАО «Тверьоблгаз»	14,9%	15,9%	16,4%	17,1%	17,2%	17,7%	17,7%	10,3%	11,0%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
Томская область									
ООО «ВМГК» (г. Колпашево)	16,1%	16,3%	17,3%	18,6%	18,7%	18,7%	18,8%	5,0%	15,0%
ООО «ВМГК»	14,5%	15,4%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,2%	5,0%	15,0%
Тульская область									
ЗАО «Тулагоргаз»	11,2%	12,0%	13,4%	12,8%	14,4%	15,6%	16,4%	5,0%	15,0%
ОАО «Тулаоблгаз»	14,4%	14,3%	13,9%	13,6%	14,4%	15,0%	16,1%	5,0%	15,0%
Тюменская область									
ОАО «Газснаб»	12,4%	12,4%	14,3%	14,2%	14,7%	15,2%	15,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	15,1%	15,6%	16,5%	17,2%	17,5%	17,7%	17,8%	5,0%	15,0%
Удмуртская Республика									
РОАО «Удмуртгаз»	12,7%	12,8%	12,9%	12,8%	12,8%	12,8%	12,9%	0,6%	15,0%
Ульяновская область									
ООО «Автогазсервис»	14,3%	14,9%	15,3%	15,0%	15,1%	15,3%	15,8%	5,0%	15,0%
ООО «Ульяновскоблгаз»	14,6%	14,7%	14,8%	15,2%	15,4%	15,6%	15,7%	5,0%	15,0%
Ханты-Мансийский автономный округ									
МП «Ханты-Мансийскгаз»	13,2%	10,5%	5,0%	4,3%	5,5%	9,0%	15,5%	5,0%	15,0%
МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях	18,4%	25,9%	44,5%	55,5%	-10,6%	81,6%	107,6%	5,0%	15,0%
ОАО «Белоярскгаз»	14,5%	14,0%	13,1%	14,2%	15,4%	16,7%	17,9%	5,0%	15,0%
ОАО «Березовогаз»	14,1%	12,8%	10,1%	9,5%	9,8%	12,7%	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Когалымгоргаз»	14,4%	13,7%	12,3%	11,8%	12,6%	15,0%	16,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Мегионгазсервис»	14,7%	14,6%	14,3%	14,6%	14,9%	15,2%	15,5%	5,0%	15,0%
ОАО «Нефтеюганскгаз»	14,6%	14,3%	14,1%	13,9%	14,1%	16,0%	17,1%	5,0%	15,0%
ОАО «Сургутгаз»	14,7%	14,5%	14,2%	14,4%	14,2%	14,7%	14,9%	5,0%	15,0%
ОАО «Шаимгаз»	14,6%	14,5%	14,1%	15,6%	16,0%	16,4%	16,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Юграгаз»	14,4%	13,7%	11,4%	11,1%	11,7%	12,6%	14,7%	5,0%	15,0%
ООО «Кондатегаз»	13,2%	10,5%	5,0%	2,4%	1,8%	4,6%	6,8%	5,0%	13,2%
ООО «Нефтеюганские Региональные Газораспределительные системы»	15,8%	16,8%	18,8%	20,1%	21,1%	23,2%	25,9%	5,0%	15,0%
ООО «Нижневартовскгаз»	14,6%	14,6%	14,5%	15,2%	15,4%	15,8%	16,0%	5,0%	15,0%
ООО «Няганьгоргаз»	9,9%	11,1%	14,0%	13,9%	15,1%	15,5%	15,9%	5,0%	15,0%

Субъект Российской Федерации / наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (наследо- вание) с 1 января	8-я группа (наследо- вание) с 1 апреля
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	-7,7%	-3,1%	21,2%	23,6%	24,6%	24,8%	25,1%	5,0%	15,0%
Челябинская область									
МУП МПОЭ г. Трехгорный	14,4%	14,5%	14,4%	14,4%	14,4%	14,4%	14,3%	5,0%	15,0%
ОАО «Трансэнерго»	14,4%	14,3%	14,1%	14,0%	13,9%	13,7%	13,7%	5,0%	14,3%
ОАО «Челябинскгазком»	14,3%	14,6%	14,7%	14,9%	14,9%	15,0%	15,2%	5,0%	15,0%
ОАО «Челябинскгоргаз»	14,4%	14,5%	14,7%	14,9%	15,0%	15,0%	15,1%	5,0%	15,0%
ООО «Озерскгаз»	14,2%	14,3%	14,2%	14,2%	14,2%	14,8%	15,4%	5,0%	15,0%
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ»	14,4%	14,2%	13,8%	13,6%	13,4%	13,2%	13,1%	4,4%	13,4%
ФГУП «Усть-Катавский ВСЗ»	14,4%	14,5%	14,4%	14,4%	14,4%	14,4%	14,3%	5,0%	15,0%
Чеченская Республика									
ОАО «Чеченгаз»	11,5%	13,0%	15,6%	15,9%	16,0%	16,0%	16,0%	7,7%	12,6%
Чувашская Республика									
ОАО «Чувашсетьгаз»	14,8%	15,0%	15,4%	16,0%	16,1%	16,1%	16,7%	5,3%	14,8%
Ямало-Ненецкий автономный округ									
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	14,4%	13,5%	11,4%	11,5%	10,4%	12,1%	16,1%	7,7%	7,1%
ОАО «Ноябрьскгазсервис»	14,6%	14,1%	12,9%	12,2%	13,7%	14,9%	16,1%	6,7%	8,2%
ОАО «Энерго-Газ-Ноябрьск»	14,7%	13,7%	13,3%	13,2%	13,4%	14,1%	14,1%	6,2%	8,7%
ОГУП «Управление по строительству газопроводов и газификации авто- номного округа»	16,2%	16,2%	18,1%	18,9%	19,5%	19,7%	20,0%	7,8%	7,1%
ООО «Надымгоргаз»	14,7%	14,3%	13,4%	12,9%	12,6%	12,1%	11,2%	4,1%	8,4%
ООО «Пургазсервис»	14,1%	12,6%	9,8%	9,3%	9,8%	9,8%	14,2%	7,6%	7,3%
ООО «Районные газовые сети»	14,7%	14,4%	13,6%	13,1%	12,9%	14,3%	14,4%	6,4%	8,5%
Ярославская область									
ОАО «Рыбинскгазсервис»	15,1%	15,3%	15,5%	15,4%	15,8%	15,8%	15,7%	5,0%	15,0%
ОАО «Ярославльоблгаз»	14,7%	14,9%	15,1%	15,1%	15,2%	15,4%	15,2%	5,0%	15,0%

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по группам потребителей, уровням напряжения, годовому числу часов использования заявленной мощности, зонам (часам) суток и календарной разбивки на 2010 год, коп./кВтч (без НДС)

Пределные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по группам потребителей, уровням напряжения, годовому числу часов использования заявленной мощности, зонам (часам) суток и календарной разбивки на 2010 год, коп./кВтч (без НДС) *

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
Центральный федеральный округ			
1	Белгородская область **	171,04	173,69
2	Брянская область	236,09	244,14
3	Владимирская область	201,06	213,06
4	Воронежская область	201,91	208,10
5	Ивановская область	225,22	231,71
6	Калужская область	200,99	217,06
7	Костромская область	210,36	228,96
8	Курская область	170,09	183,00
9	Липецкая область **	204,93	210,39
10	Московская область	195,92	209,50
11	Орловская область	207,48	226,27
12	Рязанская область **	180,36	186,20
13	Смоленская область	212,74	222,92
14	Тамбовская область	219,91	225,28
15	Тверская область **	220,25	234,06
16	Тульская область **	189,85	193,92
17	Ярославская область	191,41	201,29
18	г. Москва	211,91	228,71
Северо-Западный федеральный округ			
19	Республика Карелия	145,07	157,49
20	Республика Коми	283,60	289,83
21	Архангельская область	304,10	313,15
22	Ненецкий автономный округ	230,25	234,47
23	Вологодская область	198,56	204,17
24	Калининградская область	203,07	206,57
25	Ленинградская область	168,26	180,29
26	Мурманская область	130,33	134,48

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
27	Новгородская область	210,36	215,01
28	Псковская область	215,35	229,45
29	г. Санкт-Петербург	184,11	200,51
Южный федеральный округ			
30	Республика Дагестан	170,00	170,05
31	Республика Ингушетия	210,65	225,31
32	Кабардино-Балкарская Республика	194,93	216,62
33	Республика Калмыкия	243,31	268,80
34	Карачаево-Черкесская Республика	243,85	263,63
35	Республика Северная Осетия-Алания	162,26	173,08
36	Краснодарский край	208,84	231,97
37	Республика Адыгея	208,84	231,97
38	Астраханская область **	163,90	170,64
39	Волгоградская область	177,57	183,61
40	Ростовская область **	210,31	219,00
41	Чеченская Республика	165,16	174,38
42	Ставропольский край	180,05	189,41
Приволжский федеральный округ			
43	Республика Башкортостан	157,39	157,78
44	Республика Марий Эл	224,30	234,47
45	Республика Мордовия	180,61	193,80
46	Удмуртская Республика	164,87	170,17
47	Чувашская Республика	162,84	165,18
48	Кировская область	175,30	188,03
49	Нижегородская область	185,59	192,18
50	Оренбургская область	154,71	158,24
51	Пензенская область	208,61	222,32
52	Пермский край **	180,37	187,07
53	Самарская область	178,35	188,32
54	Саратовская область	200,52	214,35
55	Ульяновская область	203,06	211,06

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
56	Республика Татарстан	161,10	167,61
Уральский федеральный округ			
57	Курганская область **	216,09	223,31
58	Свердловская область	162,17	164,39
59	Тюменская область	132,19	134,41
60	Челябинская область	178,42	180,74
61	Ханты-Мансийский автономный округ	132,19	134,41
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	132,19	134,41
62	Ямало-Ненецкий автономный округ ***	603,32	642,69
Сибирский федеральный округ			
63	Республика Алтай	214,20	236,04
64	Республика Бурятия	159,38	171,97
65	Республика Тыва	167,18	190,77
66	Республика Хакасия	50,07	55,08
67	Алтайский край	183,03	183,66
68	Красноярский край	81,33	87,62
69	Кемеровская область	129,79	133,86
70	Новосибирская область	141,93	150,02
71	Омская область	178,54	180,39
72	Томская область	180,24	185,44
73	Иркутская область	43,94	47,94
74	Забайкальский край	172,84	176,29
Дальневосточный федеральный округ			
75	Республика Саха (Якутия)	272,82	317,41
76	Приморский край	228,79	230,98
77	Хабаровский край	279,60	281,17
78	Амурская область	225,58	225,81
79	Камчатский край	710,16	712,17
80	Магаданская область	262,40	289,85
81	Сахалинская область	311,11	328,23
82	Еврейская автономная область	228,13	231,19

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
83	Чукотский автономный округ	876,23	876,27
84	г. Байконур	394,00	400,43

*) Указанные тарифы рассчитаны методом индексации в соответствии с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, без учета предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике; рассчитаны с учетом принятия ФСТ России дополнительных расходов организаций, рассматриваемых ФСТ России в рамках процедуры разногласий на момент утверждения приказа от 22.09.2009 № 216-э/2.

**) Органы исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъектов Российской Федерации устанавливают тарифы на основе долгосрочных параметров регулирования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2008 г. № 459.

***) Без учета централизованного электроснабжения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения, по субъекту Российской Федерации на 2010 год, коп./кВтч (с НДС)

Пределные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения, по субъекту Российской Федерации на 2010 год, коп./кВтч (с НДС)

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа городского населения	Максимальный уровень тарифа городского населения
Центральный федеральный округ			
1	Белгородская область	235,00	237,00
2	Брянская область	217,00	220,00
3	Владимирская область	253,00	256,00
4	Воронежская область	217,00	219,00
5	Ивановская область	241,00	244,00
6	Калужская область	266,00	270,00
7	Костромская область	247,00	250,00
8	Курская область	235,00	237,00
9	Липецкая область	211,00	216,00
10	Московская область	280,00	295,00
11	Орловская область	227,00	229,00
12	Рязанская область	245,00	248,00
13	Смоленская область	221,00	226,00
14	Тамбовская область	218,00	220,00
15	Тверская область	261,00	263,00
16	Тульская область	256,00	258,00
17	Ярославская область	222,00	224,00
18	г. Москва	331,00	345,00
Северо-Западный федеральный округ			
19	Республика Карелия	161,00	184,00
20	Республика Коми	247,00	249,00
21	Архангельская область	263,00	300,00
22	Ненецкий автономный округ	289,00	291,00
23	Вологодская область	254,00	255,00
24	Калининградская область	246,00	247,00

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа городского населения	Максимальный уровень тарифа городского населения
25	Ленинградская область	232,00	235,00
26	Мурманская область	175,00	176,00
27	Новгородская область	254,00	258,00
28	Псковская область	254,00	264,00
29	г. Санкт-Петербург	254,00	255,00
Южный федеральный округ			
30	Республика Дагестан	133,00	153,00
31	Республика Ингушетия	215,00	216,00
32	Кабардино-Балкарская Республика	235,00	237,00
33	Республика Калмыкия	268,00	270,00
34	Карачаево-Черкесская Республика	266,00	269,00
35	Республика Северная Осетия-Алания	240,00	244,00
36	Краснодарский край	281,00	283,00
37	Республика Адыгея	281,00	283,00
38	Астраханская область	240,00	244,00
39	Волгоградская область	229,00	231,00
40	Ростовская область	277,00	282,00
41	Чеченская Республика	146,00	166,00
42	Ставропольский край	254,00	256,00
Приволжский федеральный округ			
43	Республика Башкортостан	173,00	174,00
44	Республика Марий Эл	216,00	218,00
45	Республика Мордовия	217,00	219,00
46	Удмуртская Республика	218,00	220,00
47	Чувашская Республика	190,00	194,00
48	Кировская область	219,00	221,00
49	Нижегородская область	208,00	210,00
50	Оренбургская область	169,00	170,00

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа городского населения	Максимальный уровень тарифа городского населения
51	Пензенская область	199,00	200,00
52	Пермский край	225,00	226,00
53	Самарская область	232,00	233,00
54	Саратовская область	209,00	211,00
55	Ульяновская область	214,00	216,00
56	Республика Татарстан	223,00	224,00
Уральский федеральный округ			
57	Курганская область	257,00	259,00
58	Свердловская область	218,00	221,00
59	Тюменская область	166,00	167,00
60	Челябинская область	177,00	179,00
61	Ханты-Мансийский автономный округ	166,00	167,00
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	166,00	167,00
Сибирский федеральный округ			
63	Республика Алтай	263,00	288,00
64	Республика Бурятия	243,00	265,00
65	Республика Тыва	190,00	198,00
66	Республика Хакасия	115,00	130,00
67	Алтайский край	239,00	261,00
68	Красноярский край	136,00	138,00
69	Кемеровская область	145,00	152,00
70	Новосибирская область	228,00	230,00
71	Омская область	227,00	229,00
72	Томская область	197,00	198,00
73	Иркутская область	62,00	70,00
74	Забайкальский край	173,00	174,00
Дальневосточный федеральный округ			
75	Республика Саха (Якутия)	316,00	317,00

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа городского населения	Максимальный уровень тарифа городского населения
76	Приморский край	218,00	220,00
77	Хабаровский край	269,00	271,00
78	Амурская область	223,00	225,00
79	Камчатский край	452,00	457,00
80	Магаданская область	309,00	310,00
81	Сахалинская область	435,00	460,00
82	Еврейская автономная область	240,00	244,00
83	Чукотский автономный округ	547,00	569,00
84	г. Байконур	257,00	262,00

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2010 год, руб./Гкал (без НДС)

Пределные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2010 год, руб./Гкал (без НДС)

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
Центральный федеральный округ			
1	Белгородская область	408,33	463,45
2	Брянская область	584,84	593,74
3	Владимирская область	482,64	492,11
4	Воронежская область	591,56	598,02
5	Ивановская область	555,37	561,24
6	Калужская область	621,82	652,81
7	Костромская область	555,83	561,99
8	Курская область	430,24	441,56
9	Липецкая область	393,47	396,69
10	Московская область	604,53	611,57
11	Орловская область	442,84	448,22
12	Рязанская область	476,73	496,10
13	Смоленская область	452,50	456,90
14	Тамбовская область	459,80	480,59
15	Тверская область *	450,87	457,35
16	Тульская область	541,44	547,44
17	Ярославская область *	536,20	567,68
18	г. Москва	556,64	561,02
Северо-Западный федеральный округ			
19	Республика Карелия	471,30	477,93
20	Республика Коми	654,62	674,96
21	Архангельская область	633,61	805,35
22	Вологодская область	635,94	652,28
23	Калининградская область	981,78	1 058,21
24	Ленинградская область	561,33	581,03
25	Мурманская область	999,17	1 254,28
26	Новгородская область	522,30	532,54
27	Псковская область	607,35	613,60
28	г. Санкт-Петербург	508,01	520,14
Южный федеральный округ			
29	Республика Дагестан	495,66	504,16
30	Краснодарский край	564,01	585,23
31	Республика Адыгея (Адыгея)	509,83	524,22
32	Астраханская область	368,64	377,64
33	Волгоградская область	521,26	526,49
34	Ростовская область	495,81	521,85
35	Ставропольский край	488,30	515,21

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
Приволжский федеральный округ			
36	Республика Башкортостан	437,15	459,10
37	Республика Марий Эл	432,95	461,68
38	Республика Мордовия	417,07	425,57
39	Удмуртская Республика	424,04	435,49
40	Чувашская Республика	421,97	464,45
41	Кировская область	450,88	455,66
42	Нижегородская область	598,21	604,11
43	Оренбургская область	492,53	504,73
44	Пензенская область	474,10	480,34
45	Пермский край	478,83	499,86
46	Самарская область	503,86	518,43
47	Саратовская область	458,32	479,86
48	Ульяновская область	494,29	505,66
49	Республика Татарстан (Татарстан)	501,35	534,30
Уральский федеральный округ			
50	Курганская область	464,96	474,39
51	Свердловская область	417,09	434,54
52	Тюменская область	312,50	328,24
53	Челябинская область	370,89	387,58
54	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	315,70	368,96
55	Ямало-Ненецкий автономный округ	599,71	851,40
Сибирский федеральный округ			
56	Республика Бурятия	580,71	650,89
57	Республика Хакасия	357,00	407,79
58	Алтайский край	386,29	389,71
59	Красноярский край	353,24	384,85
60	Кемеровская область	417,25	460,27
61	Новосибирская область	329,61	352,83
62	Омская область	455,28	459,37
63	Томская область	430,38	459,82
64	Иркутская область	277,44	308,21
65	Забайкальский край	319,46	335,98
66	Республика Тыва	611,29	611,29
Дальневосточный федеральный округ			
67	Республика Саха (Якутия)	451,13	456,65
68	Приморский край *	369,35	377,30
69	Хабаровский край	434,40	453,28
70	Амурская область	499,68	512,82
71	Камчатский край	1 617,87	1 736,02
72	Магаданская область	2 341,40	2 364,28
73	Сахалинская область	526,39	534,96
74	Чукотский автономный округ	1 789,17	1 815,19
75	г. Байконур	1 050,88	1 094,94

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

**Динамика тарифов на электрическую энергию,
поставляемую энергоснабжающими организациями населению
в зонах централизованного и децентрализованного энергоснабжения,
по субъектам Российской Федерации в 2009 — 2010 годах
(коп./кВтч с НДС)**

№ пп.	Субъект РФ	2009 год			2010 год			Прирост тарифа на э/э для городского населения 2010/2009
		предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2009 год (приказ ФСТ № 127-э/1 от 06.08.2008) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2009 год	предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2010 год (приказ ФСТ № 216-э/2 от 22.09.2009) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2010 год	
		мин.	макс.	коп./кВтч	мин.	макс.	коп./кВтч	
Центральный федеральный округ								
1	Белгородская область	215,00	218,00	215,00	235,00	237,00	236,00	9,77
2	Брянская область	194,00	199,00	199,00	217,00	220,00	220,00	10,55
3	Владимирская область	228,00	235,00	232,00	253,00	256,00	255,00	9,91
4	Воронежская область	193,00	199,00	199,00	217,00	219,00	219,00	10,05
5	Ивановская область	221,00	229,00	221,00	241,00	244,00	243,00	9,95
6	Калужская область	240,00	248,00	244,00	266,00	270,00	270,00	10,66
7	Костромская область	226,00	234,00	226,00	247,00	250,00	250,00	10,62
8	Курская область	212,00	218,00	215,00	235,00	237,00	237,00	10,23
9	Липецкая область	193,00	197,00	193,00	211,00	216,00	213,00	10,36
10	Московская область	252,00	260,00	256,00	280,00	295,00	307,00	9,62
11	Орловская область	208,00	215,00	208,00	227,00	229,00	228,00	23,08
12	Рязанская область	220,00	224,00	224,00	245,00	248,00	248,00	10,71
13	Смоленская область	202,00	208,00	202,00	221,00	226,00	222,00	9,90
14	Тамбовская область	199,00	206,00	200,00	218,00	220,00	220,00	10,00
15	Тверская область	231,00	239,00	239,00	261,00	263,00	261,00	9,21
16	Тульская область	230,00	234,00	234,00	256,00	258,00	258,00	10,26
17	Ярославская область	203,00	206,00	203,00	222,00	224,00	223,00	9,85
18	г. Москва	292,00	301,00	301,00	331,00	345,00	345,00	14,62
Северо-Западный федеральный округ								
19	Республика Карелия	146,00	149,00	147,00	161,00	184,00	184,00	25,17
20	Республика Коми	223,00	226,00	226,00	247,00	249,00	249,00	10,18
21	Архангельская область	240,00	244,00	240,00	263,00	300,00	284,00	18,33
22	Ненецкий автономный округ	261,00	269,00	264,00	289,00	291,00	290,00	9,85
23	Вологодская область	231,00	235,00	231,00	254,00	255,00	254,00	9,96
24	Калининградская область	224,00	227,00	224,00	246,00	247,00	247,00	10,27
25	Ленинградская область	205,00	212,00	212,00	232,00	235,00	235,00	10,85
26	Мурманская область	160,00	165,00	160,00	175,00	176,00	175,00	9,38
27	Новгородская область	234,00	241,00	234,00	254,00	258,00	254,00	8,55
28	Псковская область	236,00	244,00	236,00	254,00	264,00	260,00	10,17

№ пп.	Субъект РФ	2009 год			2010 год			Прирост тарифа на э/э для городского населения 2010/2009
		предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2009 год (приказ ФСТ № 127-э/1 от 06.08.2008) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2009 год	предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2010 год (приказ ФСТ № 216-э/2 от 22.09.2009) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2010 год	
		мин.	макс.	коп./кВтч	мин.	макс.	коп./кВтч	
29	г. Санкт-Петербург	228,00	235,00	231,00	254,00	255,00	255,00	10,39
Южный федеральный округ								
30	Республика Адыгея	253,00	257,00	257,00	281,00	283,00	281,00	9,34
31	Республика Калмыкия	240,00	248,00	244,00	268,00	270,00	268,00	9,84
32	Краснодарский край	253,00	257,00	257,00	281,00	283,00	281,00	9,34
33	Астраханская область	213,00	220,00	220,00	240,00	244,00	270,00	22,73
34	Волгоградская область	204,00	211,00	210,00	229,00	231,00	230,00	9,52
35	Ростовская область	237,00	245,00	245,00	277,00	282,00	280,00	14,29
Северо-Кавказский федеральный округ								
36	Республика Дагестан	118,00	122,00	122,00	133,00	153,00	153,00	25,41
37	Республика Ингушетия	196,00	202,00	196,00	215,00	216,00	215,00	9,69
38	Кабардино-Балкарская Республика	215,00	222,00	215,00	235,00	237,00	235,00	9,30
39	Карачаево-Черкесская Республика	236,00	244,00	244,00	266,00	269,00	267,00	9,43
40	Республика Северная Осетия—Алания	220,00	227,00	220,00	240,00	244,00	240,00	9,09
41	Чеченская республика	129,00	133,00	133,00	146,00	166,00	164,00	23,31
42	Ставропольский край	224,00	231,00	231,00	254,00	256,00	256,00	10,82
Приволжский федеральный округ								
43	Республика Башкортостан	158,00	160,00	159,00	173,00	174,00	174,00	9,43
44	Республика Марий Эл	197,00	203,00	197,00	216,00	218,00	216,00	9,64
45	Республика Мордовия	196,00	202,00	179,00 — с 01.04.09; 196,00 — с 01.07.09 (согласовано приказом ФСТ России № 68-э/7 от 27.03.2008)	217,00	219,00	217,00	10,71
46	Республика Татарстан	203,00	207,00	204,00	223,00	224,00	223,00	9,31
47	Удмуртская Республика	197,00	203,00	200,00	218,00	220,00	220,00	10,00
48	Чувашская Республика	172,00	178,00	174,00	190,00	194,00	190,00	9,20

№ пп.	Субъект РФ	2009 год			2010 год			Прирост тарифа на э/э для городского населения 2010/2009
		предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2009 год (приказ ФСТ № 127-э/1 от 06.08.2008) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2009 год	предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2010 год (приказ ФСТ № 216-э/2 от 22.09.2009) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2010 год	
		мин.	макс.	коп./кВтч	мин.	макс.	коп./кВтч	
49	Кировская область	200,00	215,00	200,00	219,00	221,00	220,00	10,00
50	Нижегородская область	185,00	191,00	190,00	208,00	210,00	210,00	10,53
51	Оренбургская область	152,00	156,00	154,00	169,00	170,00	170,00	10,39
52	Пензенская область	180,00	183,00	181,00	199,00	200,00	200,00	10,50
53	Пермский край	202,00	208,00	205,00	225,00	226,00	226,00	10,24
54	Самарская область	208,00	215,00	211,00	232,00	233,00	232,00	9,95
55	Саратовская область	191,00	197,00	191,00	209,00	211,00	209,00	9,42
56	Ульяновская область	192,00	198,00	195,00	214,00	216,00	216,00	10,77
Уральский федеральный округ								
57	Курганская область	229,00	236,00	234,00	257,00	259,00	257,00	9,83
58	Свердловская область	198,00	201,00	200,00	218,00	221,00	220,00	10,00
59	Тюменская область	149,00	151,00	151,00	166,00	167,00	167,00	10,60
60	Челябинская область	162,00	168,00	162,00	177,00	179,00	179,00	10,49
61	Ханты-Мансийский автономный округ	146,00	151,00	151,00	166,00	167,00	167,00	10,60
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	146,00	151,00	151,00	166,00	167,00	167,00	10,60
Сибирский федеральный округ								
63	Республика Алтай	237,00	261,00	261,00	263,00	288,00	288,00	10,34
64	Республика Бурятия	237,00	245,00	241,00	243,00	265,00	300,00 (согласовано приказом ФСТ России от 07.12.2009 № 348-э/1)	24,48
65	Республика Тыва	175,00	180,00	180,00	190,00	198,00	198,00	10,00
66	Республика Хакасия	104,00	105,00	104,00	115,00	130,00	119,60	15,00
67	Алтайский край	237,00	244,00	237,00	239,00	261,00	256,00	8,02
68	Красноярский край	124,00	126,00	в пределах соц. нормы — 124,00 (уст. с прим. 0,7) сверх соц. нормы 198,00	136,00	138,00	в пределах соц. нормы — 138,00; сверх соц. нормы 212	11,29
69	Иркутская область	55,00	57,00	56,00	62,00	70,00	62,00	10,71

№ пп.	Субъект РФ	2009 год			2010 год			Прирост тарифа на э/э для городского населения 2010/2009
		предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2009 год (приказ ФСТ № 127-э/1 от 06.08.2008) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2009 год	предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2010 год (приказ ФСТ № 216-э/2 от 22.09.2009) коп./кВтч		тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2010 год	
		мин.	макс.	коп./кВтч	мин.	макс.	коп./кВтч	
70	Кемеровская область	132,00	136,00	132,00	145,00	152,00	200,00 (согласовано приказом ФСТ России от 01.12.2009 № 333-э/2)	51,52
71	Новосибирская область	216,00	224,00	209,00 (согласовано приказом ФСТ России от 26.12.2008 № 471-э/7)	228,00	230,00	230,00	10,05
72	Омская область	204,00	211,00	208,00	227,00	229,00	228,00	9,62
73	Томская область	178,00	182,00	180,00	197,00	198,00	197,00	9,44
74	Забайкальский край	155,00	158,00	158,00	173,00	174,00	174,00	10,13
Дальневосточный федеральный округ								
76	Республика Саха (Якутия)	283,00	292,00	288,00	316,00	317,00	317,00	10,07
77	Приморский край	197,00	203,00	200,00	218,00	220,00	220,00	10,00
78	Хабаровский край	242,00	250,00	246,00	269,00	271,00	269,00	9,35
79	Амурская область	199,00	203,00	203,00	223,00	225,00	225,00	10,84
80	Камчатский край	308,00	318,00	290,00 (с эл.плитами, коэфф. — 0,7) (414,00 — согласовано приказом ФСТ России от 12.12.2008 № 352-э/1)	452,00	457,00	457,00	10,37
81	Магаданская область	277,00	286,00	281,00	309,00	310,00	309,00	9,96
82	Сахалинская область <*>	404,00	417,00	399,00 (без учета дотаций) (225,00 — с учетом дотаций)	435,00	460,00	439,18	10,07
83	Еврейская автономная область	220,00	227,00	220,00	240,00	244,00	242,00	10,00
84	Чукотский автономный округ	528,00	542,00	542,00	547,00	569,00	569,00	4,98
85	г. Байконур	239,00	250,00	250,00	257,00	262,00	260,00	4,00

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

**Перечень органов исполнительной власти субъектов
Российской Федерации в области государственного регулирования
тарифов и контактная информация (по состоянию на 25.02.2010)**

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+3	2	РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ Комитет по тарифам 649000, г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, д. 3	Романов Сергей Генадьевич	Председатель комитета по тарифам	rek.apra.gorny@mail.ru http:// www.altai-republic.ru	(385-2) 35-48-03
+2	3	РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН Комиссия Республики Башкортостан по тарифам 450000, г. Уфа, ул. Пушкина, 95	Александров Валентин Николаевич	Председатель комиссии	gktrb@bashtarif.ru http://www.bashtarif.ru	(347) 251-10-75 пр., 251-10-63 факс
+5	4	РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ Республиканская служба по тарифам 670001, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54, а/я 23 Дом Правительства (для фельд. связи — 670034, г. Улан-Удэ, пр. 50 лет Октября, д. 28а, 8 этаж)	Чебунина Оксана Ивановна	Руководитель службы	info@rst.govrb.ru; electro@rst.govrb.ru http://www.rst.govrb.ru	(8-301-2) 46-54-76 44-66-76 т/ф пр. 925-91-03 предст-во в Москве) 44-95-76
0	5	РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН Республиканская служба по тарифам 367000, г. Махачкала, ул. Коркмасова, 24	Амирханов Умахан Амирханович	Руководитель	rek04@mail.ru http:// www.rstrd.ru	(8-872-2) 67-23-90 секр. 67-25-64 ф.
0	6	РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ Региональная энергетическая комиссия 386102, г. Назрань, ул. Московская, 13а	Аушев Алихан Исаевич	Председатель	mevloev@mail.ru	(8-873-22) 2-89-31 пр.
0	7	КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА Государственный коми- тет Кабардино-Балкарской Республики по тарифам 360030, г. Нальчик, ул. Лермонтова, 22	Вологиров Жираслан Хажпагович	Председатель	reckb@yandex.ru http://www.reckbr.ru	(8-866-2) 40-23-25 т/ф
0	8	РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ Региональная служба по тарифам 358000, г. Элиста ул. Дармаева, 21	Бадмаев Эрдни Эльтонович	Председатель	rstrk@infotecset.ru http://www.tarif. kalmportal.ru	(8-847-22) 3-45-05 пр. т/ф
0	9	КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА Главное управление Карачаево- Черкесской Республики по тарифам и ценам 369000, г. Черкесск, ул. Международная, 176а	Эбзеев Азрет-Али Муссалиевич	Начальник	rek_kchr@mail.ru; http://www.tarifkchr.ru	(8-878-22) 5-15-81 5-40-11 ф.

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
0	10	РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ Государственный комитет Республики Карелия по энерге- тике и регулированию тарифов 185003, г. Петрозаводск, ул. Мерещкова, 8а	Тельнов Олег Владимирович	Председатель государствен- ного комитета	rekrk@onego.ru http://www.rekrk.ru	(8-814-2) 57-62-38 пр. 57-47-20 ф.
0	11	РЕСПУБЛИКА КОМИ Служба Республики Коми по тарифам 167981, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 73	Шеремет Андрей Иванович	Руководитель	post@komirec.ru http://www.komirec.ru	(8-821-2) 29-15-71 29-15-72 т/ф
0	12	РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ Республиканская служба по тарифам 424000 г. Йошкар-Ола, Ленинский пр., 24а	Шевчук Анатолий Ростиславович	Руководитель	rek_rme@mail-el.ru	(8-836-2) 41-10-40 41-69-31 т/ф
0	13	РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ Региональная энергетическая комиссия 430002, г. Саранск ул. Советская, 26	Егорычев Алексей Владимирович	Председатель РЭК — Министр Республики Мордовия	recrm@moris.ru; http://www.e-mordovia. ru/ main/pravitelstvo/pages/ rek.php	(8-834-2) 48-09-64 т/ф пр.
+6	14	РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) Государственный комитет по ценовой политике — Региональная энергетическая комиссия Республики Саха (Якутия) 677000, г. Якутск, пр-т Ленина, 28, каб. 501	Лемешева Валентина Ивановна	Председатель	rekykt@sakhanet.ru http://www.rek.sakhanet. ru	(8-411-2) 34-34-37 34-34-39 т/ф 34-46-48 ф.
0	15	РСО-АЛАНИЯ Региональная служба по тарифам 362040 Владикавказ, пл. Свободы, 5	Бабаянц Михаил Тигранович	Председатель	rekalania@mail.ru	(8-867-2) 54-68-76 54-09-47 т/ф пр.
0	16	РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН Комитет Республики Татарстан по тарифам 420088 г. Казань, а/я 184, ул. Карла Маркса, 66	Файрушина Марина Анатольевна	Председатель	kt@tatar.ru http://www.kt.tatar.ru	(8-843) 221-82-18 (приемная) 236-62-75 (факс прием.) 236-95-01(факс канц.), 221-82-01 (приемная зам.)
+4	17	РЕСПУБЛИКА ТЫВА Служба по тарифам 667000, г. Кызыл, ул. Чульдум, 18	Каратаева Елена Владимировна	Руководитель	rec@tuva.ru	(8-394-22) 2-42-39 2-10-71

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+1	18	УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА Региональная энергетическая комиссия 426051, Ижевск, ул. М. Горького, 73	Сивцов Андрей Николаевич	Председатель	tarif@rekudm.ru http://www.rek-udm.ru	(8-341-2) 78-50-06 51-28-62 т/ф пр.
+4	19	РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ Государственный комитет по тарифам 655017, г. Абакан, ул. Ленина, 67, а/я 728	Южакова Людмила Николаевна	Председатель	rek@r-19.ru http://www.rhlider. ru/executive-power/ departaments/state- committees/tariffs/ documents	(8-390-22) 2-47-41 2-63-44 т/ф пр.
0	20	ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА Государственный комитет цен и тарифов 364020, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7	Сайханов Адам Ахмедович	Председатель	gkzchr@rambler.ru	(8-871-2) 22-25-48 т/ф
0	21	ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА Республиканская служба по тарифам 428004, г. Чебоксары, Президентский бульвар, 10	Журавлев Алексей Владимирович	Руководитель	tarif@cap.ru http://www.gov.cap.ru/ main.asp?govid=68	(8-835-2) 62-07-71 62-83-78 ф.
+3	22	АЛТАЙСКИЙ КРАЙ Главное управление экономики и инвестиций 656038, г. Барнаул, Комсомольский пр-т, 118	Щетинин Михаил Павлович	Начальник ГУ	econom@alregn.ru http://www. altairegion22.ru/rus/gov/ administration/stuct/ economy	(8-385-2) 35-48-03 пр. 36-48-13
0	23	КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ Региональная энергетическая комиссия – Департамент цен и тарифов 350063 г. Краснодар, ул. Красная, 22	Милованов Сергей Николаевич	Руководитель	rek23@mail.ru http://www.rek23.ru	(8-861-2) 55-14-20 пр. 62-04-46 ф.
+4	24	КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ Региональная энергетическая комиссия 660017, г. Красноярск, ул. Мира, 94	Полютов Михаил Иванович	Председатель	rec@krasrec.ru krrec@mail.ru http://www.krasrec.ru	(8-391-2) 24-03-34 пр. 24-56-87 ф.
+7	25	ПРИМОРСКИЙ КРАЙ Департамент по тарифам 690110, г. Владивосток, ул. Светланская, 22	Неваленный Григорий Николаевич	Директор	rpc@primorsky.ru http://www.tarifprim. narod.ru	(8-423-2) 40-14-09 40-00-95 т/ф пр.
0	26	СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ Региональная тарифная комиссия 355029, Ставрополь, ул. Мира, 448	Колягин Георгий Семенович	Председатель	recstv@mail.ru http://www.tarif26.ru	(8-865-2) 95-61-67 т/ф 95-64-08

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+7	27	ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ Комитет по ценам и тарифам Правительства 680002, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 70	Богдановский Михаил Николаевич	Председатель	value@adm.khv.ru lleeoo@adm.khv.ru http://www.adm.khv.ru/ invest2.nsf/pages/ru/ geninfo/kct.htm?OpenDo cument&Start=1&Count =300&Expand=1	(8-421-2) 32-77-43 32-93-22 т/ф
+6	28	АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление государственного регулирования цен и тарифов 675023, г. Благовещенск, ул. Ленина, д.135	Булдин Дмитрий Анатольевич	И.о. Начальника	tarivel_rec@tsl.ru http://www.amurobl.ru	(8-416-2) 22-39-17 22-39-14 т/ф 22-39-19
0	29	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ Агентство по тарифам и ценам 163000, г. Архангельская, ул. Выучейского, 18, к. 606	Фалелева Нина Феодосьевна	Руководитель агентства	rek@dvinaland.ru http://www.arhtarif.ru	(8-818-2) 65-22-56 т/ф 65-22-57
+1	30	АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ Служба по тарифам Астраханской области 414000, г. Астрахань, ул. Кирова, пер. Театральный, 19/4	Мовчан Владимир Алексеевич	Руководитель	aslt@mail.ru http://www.tarif30.ru; http://www.asrtarif.ru	(8-851-2) 39-42-25 39-52-81 ф.
0	31	БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области 308005, г. Белгород, Соборная площадь, 4	Ткаченко Роман Владимирович	Председатель	kgct@belregion.ru http://www.belgorod.ru/ rek	(8-472-2) 32-22-25 32-12-05 т/ф
0	32	БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет государственного регулирования тарифов 241050, г. Брянск, ул. Горького, 58	Жигалкин Николай Павлович	Председатель	info@tarif32.ru	(8-483-2) 74-12-35 74-36-06 пр.
0	33	ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент цен и тарифов администрации 600017, г. Владимир, ул. Мира, 29	Вен Ольга Евгеньевна	Директор	dct@dct33.ru http://www.dtek.avо.ru	(8-492-2) 53-06-26 53-07-67 ф.
0	34	ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по региональным тарифам Администрации 400131, г. Волгоград, ул. 7-й Гвардейской дивизии, д.12, 4-й этаж	Степанченко Александр Андреевич	Начальник	urt@volganet.ru urt@sprintnet.ru urtvolgograd@yandex.ru kanaeva@volganet.ru http://www.tarif34.ru	(8-844-2) 23-33-47 т/ф приемная
0	35	ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 162606, г. Череповец, ул. Сталеваров, 49б	Степин Вячеслав Борисович	Председатель	vmf@vologdarec.ru http://www.vologda- oblast.ru/main. asp?V=530&LNG=RUS	(8-820-2) 57-20-20 57-90-88 ф.

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
0	36	ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по государственному регулированию тарифов 394000, г. Воронеж, ул. 25 Октября, 45	Решетов Николай Георгиевич	Руководитель	rek@adm.vrn.ru http://www.web.vrn.ru/ rek	(8-473-2) 53-28-84 т. пр. 53-28-50 т/ф
0	37	ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная служба по тарифам 153002, г. Иваново, ул. Калинина, 9/21	Головков Анатолий Павлович	Начальник	main@rec.ivene.elektra.ru http://www.xerp.ispu.ru/ portal/rec1.html	(8-493-2) 24-96-64 пр. 37-83-88 ф.
+5	38	ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ Служба по тарифам 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (для фельд. почты – г. Иркутск, ул. Марата, д. 31)	Иванова Елена Юрьевна	Руководитель	sti@govirk.ru http://www.sti.govirk.ru	(8-395-2) 24-06-62 24-01-59 ф.
-1	39	КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ Служба по государственному регулированию цен и тарифов 236000, г. Калининград, Советский пр-т, 13	Андреева Наталья Анатольевна	Руководитель (директор)	baltrek@baltrek.kld.ru http://www.gov. kaliningrad.ru	(8-401-2) 59-95-39 пр. 59-95-19 ф.
0	40	КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ Министерство конкурентной политики и тарифов 248001, г. Калуга, ул. Плеханова, 45	Владимиров Николай Викторович	Министр	min-k-politik@adm. kaluga.ru http://www.admoll. kaluga.ru	(8-484-2) 71-55-32 пр. 71-50-60 ф.
+9	41	КАМЧАТСКИЙ КРАЙ Региональная служба по тарифам и ценам 683000, г. Петропавловск- Камчатский, ул. Ленинградская, д. 118	Гринь Сергей Владимирович	Руководитель	rec@vulcan.ru http://www.kamchatka. gov.ru/index. php?option=com_content& task=view&id=103764&I temid=130	(8-415-2) 43-83-90, 43-83-81 т/ф. пр
+4	42	КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 650000, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 32	Крумголец Александр Рудольфович	Председатель	rec@kemnet.ru http://www.recko.ru	(8-384-2) 36-28-28 т/ф
0	43	КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная служба по тарифам 610020, ул. Дерендяева, 23	Креницын Юрий Викторович	Руководитель	rstkirov@yandex.ru; yas52@mail.ru http://www.rstkirov.ru	(8-833-2) 64-90-06 т/ф
0	44	КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент топливно- энергетического комплекса и тарифной политики 156005, г. Кострома, ул. Свердлова, 82а	Подкопаева Наталья Романовна	Начальник	rst@kostroma-net.ru http://www.tektarif.ru/	(8-494-2) 31-52-13 т/ф пр. 37-34-01 ф.

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+2	45	КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент государственного регулирования цен и тарифов 640000, г. Курган, ул. Коли Миготина, 124	Шеремет Михаил Иванович	Директор	dgrctko@kurganobl.ru http://www.tarif. kurganobl.ru	(8-352-2) 46-35-57 т/ф 46-27-25
0	46	КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет по тарифам и ценам 305029, г. Курск, ул. Карла Маркса, 43	Карнаушко Алексей Владимирович	Председатель	rek@sovtest.ru rek@aksinet.net http://www.tarifikursk. xrux.ru	(8-471-2) 58-81-97 пр. 58-81-98 ф.
0	47	ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет по тарифам и ценовой политике 191311, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3	Березовский Павел Михайлович	Председатель	all.rtk@lenreg.ru pmb.rtk@lenreg.ru http://www.lenobl.ru/ gov/committee/tariff	(8-812) 576-42-07 576-42-02 т/ф
0	48	ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ Управление энергетики, тарифов и жилищно- коммунального хозяйства 398001, г. Липецк, ул. Советская, 3	Чунихин Владимир Иванович	Начальник	energo@admlr.lipetsk.ru http://www.rec.admlr. lipetsk.ru	(8-474-2) 22-10-59 т/ф пр.
+8	49	МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент цен и тарифов администрации 685000, г. Магадан ул. Пролетарская, 14	Иваненков Геннадий Ефимович	Начальник	ivanenkov@regadm. magadan.ru www.magadan.ru	(8-413-2) 62-61-67 пр. 60-78-52
0	50	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Топливо-энергетический комитет 107078, г. Москва, ул. Каланчевская, 11, стр. 2	Цагадаев Цырен-Доржи Даржапович	Председатель	pochta@tekmo.ru http://www.tek.mosreg.ru	(8-495) 631-50-65 631-59-78 631-59-87 факс
0	51	МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по тарифному регулированию 183006, г. Мурманск, пр. Ленина, 75	Черечеча Александр Васильевич	Председатель	ekozhevnikova@ktr.lzl.ru http://www.gov-murman. ru/power/comit/tariff	(8-815-2) 68-68-17 т/ф 68-68-16
0	52	НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная служба по тарифам 603005, г. Нижний Новгород, Кремль, корп. 1	Седов Олег Юрьевич	Руководитель	official@rst.kreml.nnov.ru http://www.rstno.ru	(8-831-4) 19-98-08 т/ф
0	53	НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет по ценовой и тарифной политике 173000 г. Великий Новгород, ул. Б. Московская, 13/2, а/я 73	Маланин Юрий Сергеевич	Председатель	energetic@mail.natm.ru	(8-816-2) 66-43-12 69-30-55 приемная т/ф
+4	54	НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент по тарифам 630095, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 96, 7 этаж	Жудикова Наталья Николаевна	Руководитель	tarifnso@yandex.ru http://www.tarif-nso.ru	(8-383) 224-33-77 224-44-04 т/ф приемная

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+3	55	ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 644043, г. Омск-43, ул. Красный путь, 89	Королев Валентин Иванович	Председатель	recomsk@mail.ru http://www.tarif-omsk.ru	(8-381-2) 24-59-86 т. 23-80-65 т/ф 23-31-83
+2	56	ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент Оренбургской области по ценам и регулирова- нию тарифов 460000, г. Оренбург, ул. Ленинская, 31	Горьков Владимир Яковлевич	Директор	kcen@mail.orb.ru	(8-353-2) 78-67-93, 78-40-60 пр.
0	57	ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по тарифам 302030, г. Орел, Набережная Дубровинского, 70	Жукова Елена Николаевна	Руководитель	rek@orel.ru http://www.adm.orel.ru/ rec	(8-486-2) 73-59-91 пр. 73-59-93 ф/т
0	58	ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа 440600, г. Пенза, ул. Володарского, 49	Семенов Дмитрий Васильевич	Начальник	penzarec@sura.ru http://www.tarif-penza.ru	(8-841-2) 68-09-23 68-07-87 т/ф
+2	59	ПЕРМСКИЙ КРАЙ Региональная энергетическая комиссия 614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14, каб. 407	Ивашкин Павел Борисович	И. о. Председателя	rek@permkrai.ru http://www.rekperm.ru	(8-342-2) 38-34-01 пр. 35-13-10 т/ф
0	60	ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Государственный комитет Псковской области по тарифам 180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23	Демин Александр Вячеславович	Председатель	goskomtarif@obladmin. pskov.ru tariff-pravk1@obladmin. pskov.ru http://www.pskov.ru/ru/ authority/administration/ list/tariff	(8-811-2) 68-65-05 66-04-91 ф.
0	61	РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная служба по тари- фам 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295	Павлов Вадим Алексеевич	Руководитель	rek@donpac.ru http://www.rst.donland. ru/	(8-863-2) 63-50-55 пр. 63-45-12 ф.
0	62	РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области 390000, г. Рязань, ул. МОГЭС, д. 12	Пронин Виктор Васильевич	Начальник	info@rek.ryazan.ru http://www.rek-rzn.ru/	(8-491-2) 28-92-39 приемная

Отчет о результатах деятельности в 2009 году и задачах на среднесрочную перспективу

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+1	63	САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ Управление по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике 443068, г. Самара, ул. Складенко, д. 20	Зинченко Сергей Николаевич	Руководитель	energo@samara.ru\ http://www.energotarif. samara.ru	(8-846) 263-41-63 263-43-41 т/ф
0	64	САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет государственного регулирования тарифов 410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 116, ком. 201	Мордовин Сергей Александрович	Председатель	bednovanv@saratov.gov.ru http://www.saratov.gov. ru/government/structure/ reguprptar/	(8-845-2) 26-27-99 пр. 27-54-55 ф.
+7	65	САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д.15, офис 327	Криницкий Михаил Владимирович	Председатель	sakharec@adm.sakhalin. ru	(8-424-2) 72-83-05 72-75-80 ф.
+2	66	СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.34	Подкопай Николай Алексеевич	Председатель	rekso@epn.ru ppc@sky.ru http://www.midural.ru/ rek	(8-343) 371-67-83 т/ф 371-55-13
0	67	СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике 214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 14-а, к. 315	Рыбалко Олег Александрович	Начальник	energy@admin.smolensk. ru http://www.admin. smolensk.ru/~rek/	(8-481-2) 65-56-31 65-58-07 ф.
0	68	ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Комитет по государственному регулированию тарифов 392002, г. Тамбов, ул. Карла Маркса, 57-а	Пронин Валентин Николаевич	Председатель	kt@tambov.gov.ru http://www.kt.tambov. gov.ru	(8-475-2) 79-64-93 72-12-11 т/ф
0	69	ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 170000, г. Тверь, ул. Советская, 23/46	Шейн Алексей Викторович	Советник Губернатора Тверской обла- сти, и. о. руко- водителя РЭК	rec@web.region.tver.ru rectver@tvcom.ru http://www.rectver.ru/	(8-482-2) 35-76-62 приемная 35-87-50 ф.
+3	70	ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ Региональная энергетическая комиссия 634021, г. Томск, пр. Кирова, 58, стр. 26	Лукиянец Анатолий Алексеевич	Председатель	kaul@tomsk.gov.ru rek@tomsk.gov.ru http://www.rec.tomsk. gov.ru	(8-382-2) 56-03-63 пр. 56-03-69 ф.
0	71	ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент Тульской области по тарифам 300600, г. Тула, пр. Ленина, 2	Орехов Юрий Иосифович	Директор	tarif_tula@mail.ru http://www.admportal. tula.ru/catalog/932.aspx	(8-487-2) 56-55-92 приемная 36-45-62-факс

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+2	72	ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АО, ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АО) Региональная энергетическая комиссия 625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45	Делов Евгений Иванович	Председатель	info@rectmn.ru http://www.rectmn.ru	(8-345-2) 46-90-07 46-59-96 46-90-08 т/ф 46-59-96
+2	72	ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент тарифной и ценовой политики 625018, г. Тюмень, ул. Республики, 52	Нарбутик Сергей Викторович	Директор	deptcp@mail.ru	(8-345-2) 29-63-08 29-64-15
+1	73	УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ Министерство экономики 432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 13/91-А	Асмус Олег Владимирович	Министр эко- номики	recul1@rambler.ru tariff@ulgov.ru http://www.tarif.ulgov.ru/	(8-842-2) 41-40-24 41-24-26 ф. 79-18-56 пр.
+2	74	ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области» 454080, Челябинск, ул. Сони Кривой, д.75	Образцов Сергей Юрьевич	Председатель	eto@mail.ru rec@chel.surnet.ru http://www.tarif74.ru	(8-351-2) 32-32-32 т/ф 65-39-39
+6	75	ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ Региональная служба по та- рифам и ценообразованию Забайкальского края 672021, г. Чита, ул. Чайковского, 8	Самойленко Наталья Николаевна	И. о. Руководителя	rstchita@megalink.ru http://www.rek.chita.ru	(8-302-2) 31-01-11 31-00-99 ф.
0	76	ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ Департамент топлива, энергетики и регулирования тарифов 150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 62	Шарошихин Игорь Павлович	Директор	korotkovai@region.adm. yar.ru lokalova@region.adm. yar.ru http://astroplane.narod. ru/rec.html; http://astroplane.narod. ru/tariffs.htm; http://www.adm.yar.ru/ rek/index.html	(8-485-2) 40-19-06 пр. 40-00-90 ф. 40-01-00
0	77	г. МОСКВА Региональная энергетическая комиссия города Москвы 121205, г. Москва, ул. Новый Арбат, 36/9	Росляк Юрий Витальевич	Первый заместитель мэра Москвы в Правитель- стве Москвы, Председатель РЭК	yakovlev-rek@rabblar.ru kalashnikova@post.mos. ru http://www.rek.mos.ru	(8-495) 690-85-74 т/ф 690-89-54
0	78	г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ Комитет по тарифам 190000, г. Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д. 16	Коптин Дмитрий Викторович	Председатель	rek@gov.spb.ru safarovgg@mail.ru http://www.gov.spb. ru/gov/admin/otrasl/ energ_kom	(8-812) 576-21-50 при- емная 576-21-60 факс

Вре- мя	№ рег.	Регион	Руководитель	Должность	e-mail, website	Тел./факс
+7	79	ЕВРЕЙСКАЯ АО Комитет тарифов и цен правительства 679000, г. Биробиджан, ул. Трансформаторная, 3а	Назаренко Татьяна Александровна	Председатель	cen@post.eao.ru http://www.eao. ru/?p=163	(8-426-22) 2-26-03 приемная 2-07-29 ф.
0	83	НЕНЕЦКИЙ АО Комитет по государственному регулированию цен (тарифов) 166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 27В, офис 42	Волынец Лариса Андреевна	И. о. Председателя комитета	tarifnao@atnet.ru tarifnao@mail.ru	(8-818-53) 4-31-32 4-12-37
+2	86	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АО – ЮГРА Региональная служба по тарифам 628007, Тюменская область, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 104	Павлова Наталья Ивановна	Руководитель	rst@admhmao.ru energo@hmansy.wsnet.ru; rst@hmansy.wsnet.ru http://www.admhmao. ru/committe/frame.htm; http://www.admhmao.ru/ economic/index.htm	(8-346-7) 32-85-12, 32-85-11 приемная, 32-85-10 факс
+9	87	ЧУКОТСКИЙ АО Комитет государственного регулирования цен и тарифов 689000, г. Анадырь, ул. Отке, 4	Жила Валентина Григорьевна	Председатель	rek_chao@anadyr.ru	(8-427-22) 6-35-37 6-35-46 факс
+2	89	ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АО Служба по тарифам 629008, г. Салехард, ул. Республики, д. 78	Макаренко Ростислав Петрович	Руководитель	sekretar@rek.gov.yanao.ru http://www.rek-yamal.ru	(8-349-22) 3-24-23 3-14-73 т/ф
+2	90	г. БАЙКОНУР Региональная энергетическая комиссия 468320, Республика Казахстан, Кзыл-Ординская обл., г. Байконур, ул. Носова, д.14	Лишин Андрей Васильевич	Председатель	rec_baikonur@mail.ru	(8-33-622) 7-08-18 7-08-00

ПРИЛОЖЕНИЕ 10

Контактная информация Федеральной службы по тарифам

Телефоны руководства и структурных подразделений ФСТ России

Должность, подразделение	ФИО	Телефон (код 495)
Руководитель Федеральной службы по тарифам	Новиков Сергей Геннадьевич	710-40-15
Заместитель Руководителя	Сальков Дмитрий Александрович	710-49-29
Заместитель Руководителя	Бакаев Николай Григорьевич	710-49-22
Заместитель Руководителя	Помчалова Елена Валентиновна	710-97-38
Заместитель Руководителя	Стебунова Тамара Ивановна	710-67-34
Заместитель Руководителя	Шибнев Сергей Валентинович	710-55-90
Помощник Руководителя	Минаева Галина Валерьевна	710-47-55
Советник Руководителя	Аллилуева Ольга Геннадьевна	710-49-76
Советник Руководителя	Байгузин Ренат Нургалиевич	710-48-81
Советник Руководителя	Бедняков Дмитрий Иванович	620-16-72
Советник Руководителя	Кузнецов Олег Семенович	620-16-51
Советник Руководителя	Мартынова Анна Николаевна	710-61-05
Управление регулирования и контроля за ценообразованием в электроэнергетической отрасли	Егоров Максим Борисович	710-65-29
Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей	Волков Денис Игоревич	710-49-91
Управление регулирования транспорта	Квитко Виктор Владимирович	710-61-94
Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи	Жигульская Галина Михайловна	710-60-11
Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса	Сердечкин Юрий Валерьевич	710-46-22
Управление по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально значимые товары и услуги	Бодягин Игорь Владимирович	710-61-43
Управление планирования и экономического анализа	Горкин Павел Александрович	710-46-34
Юридическое управление	Изотова Анна Владимировна	710-49-79
Управление регионального мониторинга	Бржезянский Станислав Эдмундович	620-14-27
Управление информационного развития и технологий	Бибиков Александр Дмитриевич	710-57-40
Контрольно-ревизионное управление	Малоземов Алексей Владимирович	710-41-32
Управление делами	Петрушин Юрий Витальевич	710-47-55
Специальный отдел	Потехин Евгений Алексеевич	710-44-10
Отдел государственной службы и кадров	Куприянова Татьяна Анатольевна	710-47-15
Пресс-центр		710-61-05

Почтовый адрес Федеральной службы по тарифам
109074, Москва, Китайгородский поезд, д. 7, строение 1

Информация о движении документов
(495) 710-45-07

Адрес электронной почты
info@fstrf.ru

**Информационный бюллетень
Федеральной службы по тарифам**

Учредитель:

Федеральная служба по тарифам.
103074 Москва, Китайгородский проезд, 7. Тел. 710-40-15, факс 206-81-08.

Издатель и распространитель:

ЗАО ФИД «Деловой экспресс».

Почтовый адрес:

125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А, этаж 10

Местонахождение:

125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А, этаж 10
Тел./факс: (495) 787-52-26

Отпечатано в ОАО «Типография «Новости»
105005, Москва, ул. Фридриха Энгельса, 46
Тираж – 955 экземпляров, заказ № 418
Цена свободная