

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 ноября 2013 г.

№ ВД-002-3/136

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»» (в части установления единых требований к банкам-гарантам и совершенствования порядка обеспечения обязательств).

Приложения:

текст законопроекта на 6 л.;
пояснительная записка на 2 л.;
перечень актов федерального законодательства на 1 л.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,



А.Г. Аксаков



Проект —
Вносится депутатом
Государственной Думы
А.Г. Аксаковым

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

378291-6

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
(в части установления единых требований к банкам-гарантам и совершенствования порядка обеспечения обязательств)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 3: изложить в следующей редакции:

«5) государственный заказчик - федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;»;

2) пункт 7 статьи 42 после слов «условия банковской гарантии» дополнить словами «или банковских гарантий»;

3) статью 43 изложить в следующей редакции:

«Статья 43. Изменение и отзыв заявок

Участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего

Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства, уплата гарантом денежных сумм по банковской гарантии не осуществляется. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.»

4) в статье 44:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии или банковских гарантий (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, банковской гарантией, банковскими гарантиями. Выбор способов обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также их сочетание осуществляется участником закупок.»;

б) абзац первый части 6 изложить в следующей редакции:

«6. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении конкурса и закрытого аукциона, в течение не более чем пяти рабочих дней возвращаются на счет участника закупки, с которого производилось их списание, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с частью 18 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В случаях, указанных в части 6 настоящей статьи, взыскание по банковским гарантиям не производится, возврат банковских гарантий предоставившим их лицам или гарантам не осуществляется.»;

г) дополнить новой частью 11 следующего содержания:

«Требования к финансовой устойчивости банков (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), имеющих право выдавать гарантии в целях обеспечения заявок участников закупок, а также перечень основных видов закупок, в отношении которых к банкам-гарантам применяются указанные требования, утверждаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России.»;



д) части 11-29 считать соответственно частями 12-30;

е) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, не осуществляется, а уплата денежных сумм по банковским гарантиям осуществляется в следующих случаях:

- 1) уклонение или отказ участника закупки заключить контракт;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта;
- 3) изменение или отзыв участником закупки заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после истечения срока окончания подачи таких заявок.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, перечисляются на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Указанные требования распространяются также на случаи проведения электронного аукциона.»;

ж) часть 14 изложить в следующей редакции:

«14. Размер обеспечения заявки, в том числе общий размер обеспечения при использовании нескольких способов обеспечения, должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

5) части 1-3 статьи 45 изложить в следующей редакции:

«Статья 45. Условия банковских гарантий. Реестр банковских гарантий;

1. Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

2. Банковские гарантии выдаются банками, соответствующими требованиям части 11 статьи 44 настоящего Федерального закона, должны быть безотзывными и должны содержать:

1) сумму каждой банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств



принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией (банковскими гарантиями);

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки (если обязательство принципала обеспечивается одним гарантом), а в случае обеспечения обязательства принципала несколькими гарантами – обязанность гаранта уплатить долю от вышеуказанного размера неустойки, соответствующую обязательству такого гаранта по отношению к обязательствам иных гарантов;

4) условие, согласно которому исполнением обязательства гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии (банковских гарантий) с учетом требований статей 43 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии (банковских гарантий) по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии (банковских гарантий) в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (банковским гарантиям).

3. В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. В случае обеспечения обязательства принципала несколькими гарантами беспорное списание денежных средств с их счетов осуществляется пропорционально размеру (доли) их участия в обеспеченном обязательстве.

6) пункт 10 части 1 статьи 50 слов «банковской гарантии» заменить словами «банковских гарантий»;

7) пункт 5 части 2 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее



перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, либо заверенная банком копия этого платежного поручения и (или) включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия (банковские гарантии)»;

8) в пункт 4 части 1 статьи 87 слова «банковской гарантии» дополнить словами «банковским гарантиям»;

9) часть 3 статьи 96 изложить в следующей редакции:

«3. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии (банковских гарантий) и (или) внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Банковские гарантии, выдаваемые банками, должны соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии, а равно срок действия нескольких банковских гарантий должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.»

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 30, ст. 3287; 2010, № 25, ст. 3070) следующие изменения:

1) в статье 12.1:

а) в пункте 2 части 1 слово «поручительство» заменить словами «банковская гарантия (гарантии)»

б) в абзаце первом части 2 слова «поручительством» заменить словами «банковской гарантией (гарантиями)»

2) в абзаце первом части 6 статьи 13 слово «поручительством» заменить словами «банковской гарантией (гарантиями)»

3) статью 15.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 15.1. Обеспечение исполнения обязательств по договору банковской гарантией.

1. Исполнение обязательств застройщика по договору может обеспечиваться банковской гарантией (гарантиями).



2. Банковская гарантия (гарантии) выдается до государственной регистрации договора и должна (должны) предусматривать:

1) субсидиарную ответственность гаранта (гарантов) перед участником долевого строительства по предусмотренным частью 2 статьи 12.1 настоящего Федерального закона обязательствам застройщика по договору;

2) переход прав по договору (договорам) банковской гарантии к новому участнику долевого строительства в случае уступки прав требований по договору;

3) срок действия банковской гарантии (гарантий), который должен быть не менее чем на шесть месяцев больше предусмотренного договором срока передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства.

4) согласие каждого гаранта на возможные изменения обязательств по договору, в том числе на изменения, влекущие за собой увеличение ответственности или иные неблагоприятные последствия для гаранта;

5) обязательство каждого гаранта об уведомлении участника долевого строительства в случае досрочного прекращения банковской гарантии (гарантий) в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи.

3. В случае прекращения банковской гарантии (одной из банковских гарантий) до истечения предусмотренного пунктом 3 части 2 настоящей статьи срока действия гарантии гарант и застройщик обязаны уведомить об этом участника долевого строительства не позднее чем за один месяц до даты прекращения банковской гарантии. При этом застройщик обязан заключить другой договор банковской гарантии в течение пятнадцати дней с даты прекращения гарантии .

4. В случае нарушения гарантом обязанности, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, он несет субсидиарную ответственность перед участником долевого строительства по предусмотренным частью 2 статьи 12.1 настоящего Федерального закона обязательствам застройщика по договору.

В случае если обязательства застройщика обеспечены несколькими банковскими гарантиями, то каждый отдельный гарант несет субсидиарную ответственность в пределах объема предоставленной им гарантии.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

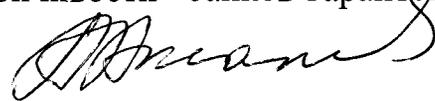
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единых требований к банкам-гарантам и совершенствования порядка обеспечения обязательств)

Проект федерального закона направлен на совершенствование механизмов обеспечения обязательств по обеспечению заявок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и исполнению контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на совершенствование механизма предоставления банковских гарантий при обеспечении обязательства застройщика перед участниками долевого строительства.

С целью реализации указанной задачи в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вводится возможность обеспечения обязательства участника закупок (поставщика) несколькими банками, что повышает конкурентоспособность кредитных организаций и вовлеченность в процесс средних и малых банков. В условиях крупного государственного заказа или заказа, предусматривающего многоэтапный механизм реализации, средние и небольшие банки были фактически лишены возможности участия в обеспечении обязательств подрядчика, поскольку выступить гарантами исполнения подобных заказов были в состоянии только крупнейшие кредитные организации, располагающие активами, позволяющими обеспечить их выполнение. При этом под каждый такой заказ было необходимо предоставлять только одну банковскую гарантию одного гаранта (банка).

Вносимыми поправками создается правовой механизм, при котором средние и небольшие кредитные организации, соответствующие требованиям к финансовой устойчивости, смогут обеспечить выполнение даже крупного или многоэтапного госзаказа путем предоставления нескольких банковских гарантий, в суммарной совокупности покрывающих обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя).

Со стороны кредитных организаций, участвующих в качестве гарантов государственных и муниципальных заказов, неоднократно поступали жалобы на отсутствие единообразной требований к допуску кредитных организаций к тем или иным видам государственных заказов со стороны разных органов государственной власти. В настоящее время органы государственной власти, включая федеральные органы и органы субъектов Российской Федерации, самостоятельно устанавливают критерии допуска банков-гарантов к тем или иным государственным заказам в соответствии со своими предпочтениями, что не лучшим образом влияет на конкурентную среду и вовлеченность в процесс банков. С целью создания единообразных требований к банкам-гарантам законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации по согласованию с Банком России выработать единые требования к финансовой устойчивости банков-гарантов,



имеющих право обеспечивать выполнение определенных видов государственных заказов. При этом Правительство Российской Федерации совместно с Банком России вправе выбрать любой справедливый способ допуска кредитных организаций к гарантированию государственных заказов, как используя имеющиеся аналогии (например, по ст. 74.1 НК РФ), так путем создания иного нового механизма.

Законопроектом создается механизм, предоставляющий участнику закупок – потенциальному поставщику выбрать из нескольких способов обеспечения наиболее подходящий, а также сочетать способы обеспечения в соответствии с его предпочтениями. Ранее действовавший механизм обеспечения заявки предусматривал исключительно такие самостоятельные способы обеспечения, как внесение денежных средств в обеспечение заявки либо банковскую гарантию одного банка. Законопроектом предоставляется возможность выбрать любое сочетание способов обеспечения заявки и контракта: одна или несколько банковских гарантий, а также совмещение банковской гарантии (гарантий) с частичным доведением денежных средств. При этом общая (совокупная) стоимость обеспечения остается такой же. Данные законодательные поправки позволят увеличить вовлеченность в процесс участия в государственных закупках подрядчиков и улучшить конкурентную среду.

Законопроектом предлагается ограничить ответственность каждого гаранта (в случае предоставления обеспечения несколькими банками) в зависимости от размера (доли) участия каждого гаранта в общем объеме гарантируемых обязательств. В случае нарушения поставщиком своих обязательств данное требование позволит взыскивать всю стоимость обязательства, обеспеченную гарантиями, но в зависимости от степени вовлеченности того или иного гаранта в обеспечительный процесс.

Законопроектом также вносятся поправки в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», заменяющие непопулярный и затруднительный для применения кредитными организациями механизм поручительства на действенный механизм гарантирования, поскольку в банковской практике наиболее распространена именно банковская гарантия. Банковская гарантия (в отличие от поручительства) является более действенным способом обеспечения обязательства и практически неоспорима со стороны лица, ее выдавшего, что наиболее выгодно для участников долевого строительства в случае неисполнения застройщиком своих обязанностей. Также предоставляются дополнительные возможности согарантирования обязательства застройщика несколькими банками-гарантами перед участниками долевого строительства. При этом законопроектом не вводится какие-либо положения, ухудшающие положение участника долевого строительства. Поправки позволят увеличить конкуренцию среди кредитных организаций и дифференцировать ответственность каждого отдельного гаранта.

Некоторые поправки направлены на приведение в соответствие ряда правовых определений в 44-ФЗ и 214-ФЗ, имеющих явное несоответствие с терминологией действующего законодательства.



Перечень

**законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения,
дополнения или принятия которых потребует
принятие данного законопроекта**

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

(в части установления единых требований к банкам-гарантам и совершенствования порядка обеспечения обязательств)

Рассмотрение и принятие данного законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения, дополнения или принятия других законов.

Законопроект, возможно, повлечет изменение действующих и (или) принятие новых нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

(в части установления единых требований к банкам-гарантам и совершенствования порядка обеспечения обязательств)

Принятие законопроекта может повлечь дополнительные материальные и иные затраты, покрываемых за счет бюджета Российской Федерации или бюджетов субъектов Российской Федерации. Затраты могут быть связаны с формированием и внедрением требований к финансовой устойчивости банков, получающих право выдавать гарантии при проведении определенных видов государственных закупок.

