

Учебная программа
Повышения квалификации:
“Управление государственными и муниципальными закупками
(контрактная система в сфере закупок) в соответствии с 44-ФЗ от 05.04.2013 ”

Даты обучения: с 24 марта по 04 апреля 2014г.

Время обучения: с 10:00 до 17:00.

Форма обучения: очная, дистанционная (в режиме вебинара)

1. Введение

Основной целью обучения является комплексное обеспечение повышения квалификации государственных гражданских служащих в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (далее – ФЗ № 44-ФЗ).

Основная цель данного учебного курса состоит в формировании у слушателей базовых и профессиональных знаний и практических навыков, необходимых и достаточных для осуществления непосредственной деятельности, связанной с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Настоящая учебная программа содержит следующие основные и дополнительные разделы:

- Основные инновационные новеллы федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”;
- Наиболее актуальные вопросы правоприменения ФЗ № 44-ФЗ о размещении заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядок осуществления контрольных функций ФАС России;
- Документационно-информационное обеспечение и выполнение электронных закупок в рамках осуществления контрактной системы;
- Наличие переходного периода по контрактам, заключенным в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ к контрактам, заключенным в рамках ФЗ № 44-ФЗ. Основные изменения в порядке расторжения контрактов, включая положения о требованиях к участникам размещения заказов. Порядок работы в контрольной системе по новым правилам ФЗ № 44-ФЗ, нормативным правовым актам Правительства РФ, методическим рекомендациям минэкономразвития и ФАС России;
- Законодательное и нормативно-правовое регулирование в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Система законов, нормативных правовых актов РФ и методических указаний и рекомендации министерств и ведомств РФ;
- Основные аспекты планирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
- Участники контрактной системы в сфере закупок, их основные права и обязанности;
- Новеллы в способах проведения закупок для государственных и муниципальных нужд;
- Новый порядок проведения конкурсов, основные процедуры, этапы проведения и участники конкурсов;

- Порядок и алгоритмы проведения аукционов в электронной форме, система документооборота;
- Закрытые виды конкурсных и аукционных процедур;
- Формирование и обоснование начальных (максимальных) цен контрактов и основные методы их ценообразования;
- Контрактные службы заказчиков и порядок участия контрактного управляющего в системе закупок для государственных и муниципальных нужд;
- Система антидемпинговых мер и контрольных мероприятий в системе контрактных закупок;
- Обзорное рассмотрение и повторение учебного материала;
- Новые нормативно-правовые акты и методические документы, принятые в период обучения на курсе.

Основной задачей курса является устойчивое формирование у слушателей базовых профессиональных знаний, составляющих основу их дальнейшей практической деятельности в сфере размещения государственных и муниципальных заказов.

В процессе изучения учебного материала курса ставятся следующие задачи:

- Изучить общие и специальные положения федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”;
- Изучить порядок и систему работы в соответствии с новыми положениями системы законодательства РФ в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;
- Изучить основы и алгоритм проведения электронных процедур в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, а также системы нормативных правовых актов правительства РФ, министерств и ведомств РФ;
- Изучить новые способы проведения и осуществления государственных закупок;
- Сформировать конкретные знания о контрактной службе заказчика и получить навыки контрактного управляющего;
- Изучить функции, полномочия и обязанности всех участников новой контрактной системы;
- Изучить систему антидемпинговых мер и контрольных мероприятий ФАС России;
- Изучить основные методы формирования и обоснования максимальной начальной цены контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Изучить систему законодательных и нормативно-правовых актов в сфере закупок и их правоприменение.

В результате изучения учебного материала курса слушатели должны:

а) Знать:

- Основные инновационные новеллы федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”;
- Документационно-информационное обеспечение и электронные закупки в рамках контрактной системы;
- Порядок и алгоритм осуществления контроля со стороны ФАС России;
- Системы, этапы, основные переходные положения федерального законодательства о контрактной системе;
- Особенности формирования и внесение необходимых изменений в план закупок и план-график закупок;
- Функции, полномочия и обязанности участников контрактной системы;
- Документационно-информационное обеспечение заказов, новую версию официального сайта РФ для образования информации о размещении заказов;

- Вопросы регламента и информационного взаимодействия сторон при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд;
- Условия и некоторые особенности организации проведения в контрактной системе закупок;
- Формирование и обоснование начальной (максимальной) цены основных методов ценообразования;
- Систему формирования контрактной службы заказчика и контрактного управляющего, основные положения и этапы заключения контрактов;
- Систему антидемпинговых мер в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;
- Систему подзаконных нормативных правовых актов РФ, министерств и ведомств в России.

б) уметь:

- применять общие и специальные положения федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в системе государственных и муниципальных закупок;
- применять на практике новые способы осуществления закупок в рамках контрактной системы;
- осуществлять необходимый внутренний мониторинг закупок;
- осуществлять функции работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по отбору поставщиков;
- использовать требования и формированию НМУК и ее обоснование в системе контрактных закупок.

2. Содержание учебной программы

“Планирование, организация и участие в работе закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”

Тема 1. Основные новации ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”. Сфера применения настоящего федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ. Основные понятия, используемые в данном федеральном акте. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными и иными юридическими лицами. Вопросы планирования закупок, их обоснование и нормирование в сфере закупок. Взаимосвязь планов-графиков с исполнением контрактов. Дополнительные требования к участникам закупки, определяемые нормативными правовыми актами Правительства РФ. Аспекты централизации закупок для определенных и муниципальных нужд. Система контроля в сфере закупок. Проведение промежуточного тестирования и вопросы для самоконтроля. -

Тема 2. Актуальные вопросы правоприменения законодательства о размещении заказов, порядок осуществления контрольных функций со стороны федеральной антимонопольной службы России (далее - ФАС России). Важные особенности и ключевые вопросы правоприменения контрактного законодательства. Организация системы контроля за порядком осуществления заказов со стороны ФАС России. Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 3. Документационно-информационное обеспечение в организации электронных контрактных закупок. Введение Единой информационной системы в рамках ФЗ от

05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ”. организация сбора, обработки, хранения, получения и анализа данных по всем этапам обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок, товаров, работ и услуг. Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 4. Переходный период. Основные изменения в порядке расторжения контрактов, а также новых требованиях к участникам размещения заказов. Порядок работы в контрактной системе по новым правилам ФЗ № 44-ФЗ, нормативным правовым актам Правительства РФ, методическим рекомендациям минэкономразвития и ФАС России. Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 5. Система законодательных, нормативных, правовых актов РФ и методических рекомендаций, принятых в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”. Федеральный закон от 13.04. 2013 года № 44-ФЗ – основополагающий законодательный акт регулирования в контрактной системе закупок для государственных и муниципальных нужд. Совокупность новых основных понятий, используемых в ФЗ №44-ФЗ, в нормативных правовых актах Правительства РФ, министерств и ведомств России. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Цели закупок и применение национального режима при осуществлении закупок. Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными, унитарными предприятиями и иными юридическими лицами. Создание уполномоченных и специализированных органов в сфере закупок. Организация мониторинга закупок. Вступление всех положений законодательства о контрактной системе в законную силу, этапы и переходные положения. Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 6. Организация планирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в рамках ФЗ от 13.04.2013 года № 44-ФЗ. Этапы планирования закупок и его особенности в рамках иных федеральных законов РФ. Формирование планов закупок и планов-графиков закупок и их взаимосвязь с обоснованием закупок, а также с внесением изменений в эти документы. Взаимосвязь планов-графиков с исполнением контрактов - идентификационный код закупки, вопросами нормирования закупок, организацией обязательного общественного обсуждения закупок. Внесение изменений в планы-графики по повторным процедурам размещения заказов о закупках. Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 7. Участники контрактной системы в сфере закупок, их функции, полномочия и ответственность. Основные функции, полномочия и ответственность всех участников контрактной системы в сфере закупок. Государственные органы и органы местного самоуправления на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок. Централизованные закупки и условия их применения. Заказчики, правовые и организационные аспекты. Практические рекомендации. Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 8. Новый порядок и способы проведения закупок для государственных и муниципальных нужд.

Конкурс с ограниченным участием. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Совместные конкурсы и аукционы, проведение открытого конкурса. Особенности проведения двухэтапного конкурса, запрос предложений. Новая версия официального сайта РФ для размещения информации о размещении заказов, электронные площадки и их информационное обеспечение размещение заказов. Положение регламента

информационного взаимодействия при размещении государственных и муниципальных заказов.

Особенности аукционов, проводимых в электронной форме в порядке главы 3.1. ФЗ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ. Существенные изменения в способах закупок и новые виды закупок. Объект закупки и правила его описания.

Требования к участникам закупок. Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов. Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 9. Процедура проведения конкурса. Условия применения и разновидности конкурса. Изменения сроков проведения. Основные критерии оценки результатов конкурса. Порядок опубликования извещения, конкурсной документации, изменений, разъяснений, итогов конкурса. Структура конкурсной документации, организация конкурса с одним участником. Обзор схем проведения конкурсов с ограниченным участием и двухэтапных конкурсов.

Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 10. Проведение аукциона в электронной форме. Порядок выплаты процентов по обеспечению.

Виды аукционов.

Размещение заказа путем проведения аукциона, порядок опубликования извещения, предоставления аукционной документации, внесения изменений и разъяснений, итогов аукциона, структура аукционной документации, аукцион с одним участником. Схема заключения контракта по итогам аукциона. Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 11. Закрытые виды процедур закупок. Запрос предложений, условия и схема проведения.

Размещение заказа путем проведения запроса котировок. Изменения при проведении оценки, условия применения. Размещение заказа у единственного поставщика. Способы обеспечения исполнения обязательств из государственных и муниципальных контрактов.

Экспертиза в сфере контрактной системы закупок. Установление основных требований к содержанию и сроку действия банковской гарантии. Одностороннее расторжение контрактов. Порядок приемки товаров, работ и услуг по качеству. Организация правоведения экспертизы в конкурсах, требования к экспертам и экспертным организациям. Порядок введения типовых контрактов. Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 12. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМУК). Основные методы определения и обоснования НМУК при заполнении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок в соответствии с положениями ФЗ № 94-ФЗ и новые правила оценки заявок на участие в закупках по новой контрактной системе. Способы определения поставщиков (подрядчиков и исполнителей). Основные виды контрактных цен, нормативное и методическое регулирование ценообразования контрактов в РФ.

Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 13. Контрактная служба заказчика. Основные функции и полномочия сотрудников контрактной службы и контрактных управляющих, требования к их квалификации.

Комиссия по осуществлению закупок и специализированная организация для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заключение, исполнение, изменение и расторжение контрактов в сфере закупок. Государственный (муниципальный) контракт, гражданско-правовой договор бюджетного учреждения. Особенности заключения, исполнения и расторжения контрактов.

Обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, их членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего. Порядок организации работы по вопросам обжалования. Защита прав и законных интересов участникам закупок в ФАС России и в судебных учреждениях.

Промежуточное тестирование и вопросы самоконтроля.

Тема 14. Система антидемпинговых мер в сфере закупок. Существенные ограничения возможностей манипулирования ценой на стадии закупок. Возможность предварительной проверки и квалификации закупок.

Мониторинг закупок, контроль и аудит в сфере закупок. Ведомственный контроль и контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком. Общественный контроль в сфере закупок.

Реестр контрактов, заключенных заказчиками и реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Тема 15. Особенности осуществления отдельных видов закупок.

Заключение энергосервисных контрактов, государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.

Осуществление закупок, работ и услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей в государственный материальный резерв, и по решению Правительства РФ. Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 16. Обзорное повторение всего пройденного учебного материала.

Обобщение пройденного материала. Обсуждение изученных тем и контрольных вопросов. Рассмотрение деловых игр. Подготовка к итоговому тестированию.

Тема 17. Электронные аукционы в условиях нового законодательства о контрактной системе закупок.

Новеллы в сфере электронных закупок. Региональные особенности. Количество площадок и сроки начала работ. Новые требования к участникам аукционов. Сроки проведения электронных аукционов. Порядок заключения электронного контракта.

Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

Тема 18. О ходе разработки нормативных правовых актов и методических рекомендаций в развитие требований ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ. План мероприятий по реализации положений ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ. Проекты нормативных правовых актов, включая постановления Правительства РФ. Указы президента РФ.

Промежуточное тестирование и вопросы для самоконтроля.

3. Описание процесса контроля знаний отличающихся и итогового контроля знаний.

Текущий контроль осуществляется в ходе учебного процесса и непосредственного консультирования слушателей по результатам выполнения предварительного тестирования.

Основными формами текущего контроля знаний являются:

- Обсуждение вынесенных в планах занятий вопросов, тем и контрольных вопросов;
- Участие в дискуссиях по проблемным темам дисциплины;
- Прохождение предварительного тестирования.

Для текущего контроля знаний в рамках учебной программы предусмотрено контрольное тестирование, основанное на перечне тестов закрытого характера с одним и более ответами.

При успешном результате итогового тестирования, слушателям выдается удостоверение установленного образца о повышении квалификации или профессиональной переподготовки государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ, других законодательных и нормативных правовых актов.

Примеры тестов:

1. Определите, кто не является участником контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- а) государственная корпорация «Роснефть»;
- б) операторы электронных площадок;
- в) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;
- г) контрактные службы заказчиков;
- д) все вышеперечисленные организации являются участниками контрактной системы закупок.

2. Какой из принципов не определяется законом о контрактной системе:

- а) принцип обеспечения конкуренции;
- б) принцип профессионализма заказчика;
- в) принцип открытости и прозрачности;
- г) принцип достоверности информационной системы.

3. Процесс планирования закупок в контрактной системе осуществляется путем формирования:

- а) прогноза закупок и плана закупок;
- б) прогноза закупок и плана-графика;
- в) плана закупок и плана-графика закупок;
- г) прогноза закупок и плана-графика закупок.

4. В чем заключается отличие плана закупок от плана-графика?

- а) план-график в отличие от плана закупок предусматривает указание способа размещения заказа;
- б) план закупок в отличие от плана-графика должен учитывать размер ставки рефинансирования на текущий год;
- в) план закупок в отличие от плана-графика утверждается высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;

г) план-закупок в отличие от плана закупок утверждается высшим органом исполнительной власти субъекта РФ.

4. Организационно-процедурные формы осуществления учетной программы.

Учебная программа будет проходить в виде лекций, семинаров, крупных столов (вопрос-ответ) и т.д. Лекции проходят в аудиториях оснащенных мультимедийной техникой, интерактивными досками и т.д. Проведение семинаров проходит в компьютерных классах, с выходом в интернет и использованием программного продукта для прохождения тестирований.

Изучение и организационно-процедурные формы программы позволяют приобрести следующие компетенции:

- приобрести базовые теоритические знания и практические профессиональные навыки в сфере осуществления закупок;
- выполнять обязанности по планированию, осуществлению закупок, заключению контрактов в сфере закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

В процессе обучения будет осуществляться регулярный учет посещаемости занятий, в том числе в информационно-аналитической системе через сеть интернет.

5. Описание процесса и методики проведения тренингов, практических занятий и других учебных мероприятий.

Все слушатели обеспечиваются раздаточными материалами:

1. Материалами по тематике программы;
2. Материалами для освоения программы (видеоролики, презентации – в дистанционном доступе)
3. Тестами для промежуточного и итогового контроля знаний.
6. Ожидаемые конечные результаты обучения

В результате изучения курса слушатели должны:

а) знать:

- основные инновации ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.
- информационное документационное обеспечение и электронные закупки в рамках контрактной системы;
- порядок осуществления контроля со стороны ФАС России;
- системы, этапы, переходные положения ФЗ о контрактной системе;
- особенности формирования и внесение изменений в план закупок и план-график;
- функции и полномочия участников контрактной системы;
- информационное обеспечение заказов, новую версию официального сайта РФ для размещения информации о размещении заказов;
- регламент информационного взаимодействия сторон при размещении государственных и муниципальных заказов;

- условия и особенности проведения государственных закупок;
- обоснование начальной (максимальной) цены и основные методы ее расчетов;
- контрактную службу заказчика и все этапы заключения контракта;
- система антидемпинговых мер в сфере закупок.

б) уметь:

- применять общие положения ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в сфере госзакупок;
- осуществлять внутренний мониторинг закупок;
- осуществлять функции контрактного управляющего, работника контрактной службы, члена комиссии по отбору поставщиков.

Законодательные и нормативные правовые акты:

1. ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.
2. ФЗ от 29.12.2012 года № 275-ФЗ “О государственном оборонном законе”.
3. ФЗ от 29.12.1994 года “О государственном материальном резерве”.
4. ФЗ “О государственной гражданской службе РФ, а также целая совокупность федеральных законов указанных в ФЗ от 02.02.2006 года № 19-ФЗ”.
5. Постановление Правительства РФ по вопросам госзакупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти РФ.
7. Постановления и определения Верховного Суда РФ по контрактной системе закупок.
8. Законодательные и нормативные акты субъектов РФ и органов местного управления.

Рекомендуемая литература

1. Журнал: “Госзакупки.ру”;
2. Размещение государственного и муниципального закона. Сборник нормативных материалов (автор А.А. Храбкин);
3. “Все об электронных аукционах” (автор Д.С. Середикоев);
4. А.Н. Борисов, Т.Н. Трефилова комментарий к Федеральному Закону “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” (постатейный). – м.: “Деловой двор”, 2013. - 592 с.
5. Интернет-ресурсы: <http://www.tendery.ru/>; <http://www.gov-zakupki.ru/>; <http://www.goszakaz.ru/>; <http://www.pro-goszakaz.ru/>.
6. “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (в редакции ФЗ от 02.07.2013 года № 188-ФЗ). Вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя Ассоциации экспертов по госзакупкам, к.э.н. А.А. Храбкина.